

Fortalecimiento de Políticas Públicas para la atención y vinculación de **Colombianos en el Exterior**

Resumen Ejecutivo Proyecto de Inversión 2014 - CÓDIGO BPIN: 2012011000128



CANCELLERÍA



El Archivo General del Ministerio de Relaciones Exteriores no tiene carácter público y su consulta debe ser autorizada en forma escrita por el Ministro, los Viceministros o el Secretario General, teniendo en cuenta la materia consultada y el objeto de la consulta (Artículo 31, Decreto 3355 de 2009); por lo anterior, **queda prohibida cualquier reproducción total o parcial de este documento sin previa autorización.**



1 Antecedentes



Según estimaciones realizadas por el DANE con modelos indirectos teniendo en cuenta la evolución de stocks desde 1985, para el 2005 había una población de 3.378.345 colombianos residiendo de manera permanente en el exterior. Más recientemente, de acuerdo con estimaciones del Ministerio de Relaciones Exteriores, esta cifra pudo ascender a 4.700.000 millones para el 2012.

Los migrantes colombianos han reclamado que el Estado fortalezca las condiciones para que los nacionales que deseen migrar lo hagan de manera voluntaria, informada y ordenada, velando por la protección de sus derechos, manteniendo sus vínculos con el país y adecuando servicios que atiendan sus necesidades. Lo anterior debido a que un alto número de colombianos residentes en el exterior se



sintió abandonado por el Estado colombiano y vio con preocupación que sus necesidades no eran atendidas por las autoridades colombianas correspondientes.

Ante las misiones colombianas en el exterior, las solicitudes de los colombianos en el exterior están relacionadas con: oportunidades que les permitan a los migrantes conocerse y reconocerse entre sí, facilidades que les permitan acceder a servicios sociales de salud y pensión tanto en origen como en destino, canales para un uso adecuado de las remesas y para enviar las mismas a través de medios más económicos y finalmente que les permita conocer las diferentes oportunidades que se han creado para ellos no solo desde el Estado colombiano sino también desde otros países.

Por otra parte, según el Plan Nacional de Desarrollo 2010 – 2014 “Prosperidad Para Todos”, se establece que el Ministerio de Relaciones Exteriores debe articular la política integral migratoria, promoviendo, entre otras acciones, la caracterización de la población migrante y la creación y consolidación de redes sociales; la gestión de los flujos migratorios laborales, la atracción de capital humano y la ampliación de los servicios sociales para los migrantes. Lo anterior, se ve reflejado en el Plan Estratégico Sectorial cuyo tercer objetivo es “impulsar la política migratoria y fortalecer el servicio consular”.

En este marco, en el año 2004 se identifica la necesidad de crear una dependencia en el Ministerio de Relaciones Exteriores que se encargara de atender las necesidades de los colombianos en el exterior y especialmente de generar y for-



talecer los vínculos con la población migrante. Es así como se crea el Grupo Inter-no de Trabajo Colombia Nos Une, y se diseña en el 2012 el Proyecto de Inversión llamado “Fortalecimiento de políticas públicas para la vinculación y atención de colombianos en el exterior.”

El presente proyecto de inversión busca consolidar el Programa Colombia Nos Une que ya cuenta con una experiencia de más de 7 años, con importantes lo-gros y que necesita además de consolidarse ampliar su rango de acción para dar mayor cobertura en términos de colombianos migrantes beneficiarios.

El desarrollo de este proyecto de inversión permite aprovechar una oferta insti-tucional ya diseñada e implementada, así optimizar los recursos del Estado para atender a los connacionales en el exterior.

Adicionalmente el Programa Colombia Nos Une ya cuenta con un reconocimiento como programa de gobierno especialmente diseñado para los colombianos en el exterior, lo cual lo ha convertido en el eje articulador de la política migratoria nacional y garante de la oferta de servicios institucionales del Estado colombiano para los connacionales radicados en el exterior y sus familias en Colombia.

Es pertinente señalar que en los últimos años se ha desarrollado un marco legal que busca ampliar la atención y vinculación de los colombianos en el exterior, en ese sentido, la Ley 1465 de 2011 crea el Sistema Nacional de Migraciones con el fin de “elevar el nivel de calidad de vida de las comunidades colombianas en



el exterior, considerando todos los aspectos de la emigración y la inmigración”, objetivo al cual se le da cumplimiento con las iniciativas comprendidas en el proyecto de inversión.

Adicionalmente, las actividades de Colombia Nos Une que se ven posibilitadas por los recursos del proyecto, dan cumplimiento a lo establecido en el Decreto 3355 de 2009 en materia de las funciones de la Dirección de Asuntos migratorios, Consulares y Servicio al Ciudadano consignadas en el artículo 17, así como las funciones dadas a Colombia Nos Une por la Resolución 5813 de 2011.



2 Objetivo del proyecto

Fortalecer las acciones de vinculación y atención dirigidas a los ciudadanos colombianos en el exterior.





3 Descripción

Nombre del Proyecto: Fortalecimiento de políticas públicas para la vinculación y atención de colombianos en el exterior.

Código BPIN: 2012011000128

Fecha de Inscripción en el Banco de Proyectos: 2012

Población Objeto:

Según estimación realizada por el Ministerio de Relaciones Exteriores, actualmente se encuentran en el exterior 4.7 millones de colombianos.

Los destinos elegidos por los migrantes colombianos, según el DANE, son: Estados Unidos (34,6%), España (23,1%), Venezuela (20,0 %), Ecuador (3,1%), Canadá (2,0%), Panamá (1,4%), México (1,1%), Costa Rica (1,1%) y con un porcentaje menor el Reino Unido, Australia, Perú y Bolivia.

La distribución porcentual de los hogares con experiencia migratoria en Colombia a nivel departamental es Valle del Cauca (23.146 %), Bogotá (17.59 %), Antioquia



(13.73 %), Risaralda (6.93%), Atlántico (5.82%), Quindío (3.26%), Norte de Santander (2.56 %), Atlántico (4.47 %). El restante 26.97% de los hogares con experiencia migratoria corresponden a otros departamentos.

Entre las principales razones para migrar en Colombia se encuentran la búsqueda de oportunidades laborales, la reunificación familiar, el mejoramiento de los niveles de calidad de vida, y la oferta de estudios en educación superior de otros Estados.

Este grupo poblacional es el que se busca vincular con el presente proyecto de inversión y el que se constituye como población objetivo, haciendo énfasis en los principales destinos escogidos por los migrantes.

Objetivos específicos:

- ▶ Adecuar servicios que respondan a las necesidades de los migrantes, a través de alianzas interinstitucionales con entidades públicas y privadas.
- ▶ Adecuar servicios que respondan a las necesidades de los migrantes, a través de alianzas interinstitucionales con entidades públicas y privadas.
- ▶ Fortalecer el tejido social de los colombianos en el exterior a través de la promoción de asociaciones y la conformación de equipos de trabajo que generen iniciativas y consoliden los lazos de confianza entre los migrantes colombianos.



- ▶ Fortalecer el tejido social de los colombianos en el exterior a través de la promoción de asociaciones y la conformación de equipos de trabajo que generen iniciativas y consoliden los lazos de confianza entre los migrantes colombianos.
- ▶ Fortalecer los mecanismos informativos y de comunicación con los colombianos en el exterior.

Actividades:

- ▶ Apoyar la realización de la Semana Binacional de la Salud.
- ▶ Identificar, gestionar, difundir y hacer seguimiento a iniciativas y servicios institucionales para colombianos migrantes, según necesidades, en temas como s. social, educación, remesas, cambio climático, etc.
- ▶ Desarrollar las ferias de servicios para los colombianos en el exterior.
- ▶ Apoyar la formulación de políticas, programas, proyectos o convenios que faciliten el envío de remesas al país y la canalización de éstos hacia ahorro e inversión, así como difusión de los mismos.
- ▶ Identificación de organizaciones de colombianos en el exterior.



- ▶ Realizar talleres con las organizaciones de colombianos identificadas de acuerdo a sus necesidades.
- ▶ Crear y fortalecer mesas y equipos de trabajo que permitan atender las necesidades de los migrantes y desarrollar proyectos de forma participativa con apoyo permanente de los multiplicadores de CNU.
- ▶ Acompañar y apoyar los proyectos que sean producto de las mesas de trabajo y los equipos conformados por los multiplicadores, así como sus reuniones.
- ▶ Fortalecimiento del Portal RedesColombia a través de foros temáticos, concursos y envíos periódicos de boletines informativos que permitan mantener el vínculo con los colombianos migrantes.



4 Esquema de financiación

Recursos 2014: \$2.000.000.000, \$525.000.000 por parte del fondo Rotatorio del Ministerio de Relaciones Exteriores y \$1.475.000.000 de la Nación.

Recursos asignados al proyecto

Año	Recursos Asignados y solicitado	Recursos Ejecutados	Porcentaje Ejecutado
2013	1.200.000.000	\$1.195.873.270,25	99.65%
2014	2.000.000.000	\$1.885.160.580,60	94.26%
2015	1.000.000.000	0	0
2016	1.200.000.000	0	0



5 Logros y Metas

A lo largo del desarrollo del proyecto durante el año 2014 se logró avanzar en la ampliación del alcance de Colombia Nos Une a través de la realización de actividades en un mayor número de consulados, con un mayor número de multiplicadores y con un mayor número de beneficiarios que en años anteriores.

De esta manera, a través del Proyecto se logró la contratación de 15 multiplicadores en 15 Consulados, así mismo se logró la realización de actividades y proyectos en Consulados nuevos como Paris, Ottawa, Barinas, Lima, Guayaquil, Barquisimeto y Santo Domingo de los Táchilas, entre otros.

En general la labor de Colombia Nos Une en el 2014 permite señalar los siguientes resultados relacionados con el proyecto de inversión:

- ▶ A través del Plan Comunidad se promueven oportunidades de negocio, alianzas estratégicas, proyectos asociativos y de emprendimiento, así como conexiones en diferentes materias. Con este fin, Colombia Nos Une contó en el 2014, con 15 multiplicadores en las ciudades de Nueva York, Newark, Madrid, Sevilla, Barcelona, Londres, México, Quito, Toronto, Montreal, Vancouver, Miami, Quito Santiago de Chile y Buenos Aires con los cuales se establecen actividades, mesas de trabajo, acciones para la identificación de líderes y organizaciones



de connacionales, y eventos que permiten fortalecer la comunidad colombiana en el exterior beneficiado en el año a cerca de 115.000 colombianos en el exterior en aspectos como: salud, educación, juventud, oportunidades de negocio y desarrollo empresarial, proyectos asociativos y de emprendimiento.

- ▶ En lo relacionado con vinculación de colombianos a través de las TIC, se realizó el concurso de dibujo infantil “Los niñ@s colombianos en el exterior también quieren la paz” y el Concurso “Mi selección me une a Colombia”. Por otro lado, los colombianos en el exterior enviaron, en video, saludos de Navidad a su país y sus seres queridos durante la época de Navidad; así mismo se vincularon a la campaña del Ministerio de Defensa “Correo de la gratitud” enviando mensajes de agradecimiento en video a los militares y policías de Colombia.
- ▶ Adicionalmente, a través del portal RedEsColombia se realizaron 3 Conferencias virtuales para vincular a los colombianos destacados en el exterior y 3 foros virtuales informativos sobre diferentes servicios. Por último, los colombianos altamente calificados en el exterior compartieron con la comunidad colombiana alrededor del mundo parte de sus conocimientos y experiencias, en diferentes temáticas.
- ▶ Con el objetivo de acercar la oferta de servicios del Gobierno a los colombianos en el exterior, se realizó la Feria de Servicios para colombianos en Miami con la presencia de 5.000 connacionales, convirtiéndose en la más grande de las ferias realizadas hasta hoy, con la participación de 90 entidades entre colombianas y locales.



- Así mismo se realizaron la Feria Expo Oportunidades en Londres con la presencia de más de 600 colombianos, una feria sobre acceso a pensiones en la ciudad de Guayaquil, y una feria de servicios en salud en México D.F. en la misma línea de atención en salud, se realizó la Semana Binacional de la Salud, en la cual se reportó la participación de 24.000 colombianos radicados en Estados Unidos y Canadá.

Avances en indicadores

INDICADOR	Meta total proyecto	Meta 2014	Avance 2014	Avance total
Ferias de Servicios para Colombianos en el Exterior Realizadas	25	5	100%	20%
Semana Binacional de la Salud Apoyada	3	1	100%	33.33%
Asociaciones Fortalecidas en el marco de la labor de Colombia Nos Une	240	80	100%	33.33 %
Mesas de trabajo con los migrantes Creadas y funcionando en el exterior	102	39	100%	38.23%
Mesas De Trabajo Interinstitucionales Realizadas	10	2	100%	20%
Reuniones realizadas con las mesas de trabajo generadas por Colombia Nos Une -	455	85	100%	25.27%

Meta Rezagada 2013:	Meta Rezagada 2013	Avance	Avance total	Observaciones
Colombianos en Estados Unidos atendidos en la Semana Binacional de la Salud -	30.000	24.000	80%	Este indicador no se aplica entre los años 2014 y 2016



6 Restricciones y Limitaciones

No se evidenciaron restricciones y limitaciones durante la vigencia 2014 para la ejecución del proyecto de inversión.





7 Contactos del proyecto

Gerente del Proyecto:

Embajador Javier Darío Higuera Ángel

Director de Asuntos Migratorios, Consulares y Servicio al Ciudadano.

javier.higuera@cancilleria.gov.co

3814000 ext. 1425

Formulador del Proyecto:

Diego Luis Ojeda León

Asesor Grupo Interno de Trabajo Colombia Nos Une

diego.ojeda@cancilleria.gov.co

3814000 ext. 1244



8 Bibliografía

- ▶ Colombia. Departamento Nacional de Planeación (2011). *Plan Nacional de Desarrollo 2010 – 2014 “Prosperidad Para Todos”*. Bogotá.
- ▶ Colombia. (2011). *Ley 1465 de 2011, Por la cual se crea el Sistema Nacional de Migraciones y se expiden normas para la protección de los colombianos en el exterior*. Extraída el 21/1/2015 desde https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/Normograma/docs/ley_1465_2011.htm.
- ▶ Colombia. (2009). *Decreto 3355 de 2009, Por medio del cual se modifica la estructura del Ministerio de Relaciones Exteriores y se dictan otras disposiciones*. Extraída el 21/1/2015 desde https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/Normograma/docs/decreto_3355_2009.htm.
- ▶ Colombia. Ministerio de Relaciones Exteriores (2011). Resolución 5813 de 2011, *Por la cual se crean Grupos Internos de Trabajo del Ministerio de Relaciones Exteriores*.
- ▶ Colombia. Departamento Nacional de Estadística. “Aproximación a la migración internacional en Colombia a partir del censo general 2005”. (n.d.) Extraída el 21/1/2015 http://www.dane.gov.co/censo/files/presentaciones/migracion_internacional.pdf.