

# Fortalecimiento de Políticas Públicas para la vinculación y atención de Colombianos en el Exterior a nivel internacional

Resumen Ejecutivo Proyecto de Inversión 2015 - CÓDIGO BPIN: 2012011000128



 CANCELLERÍA

 **TODOS POR UN  
NUEVO PAÍS**  
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN



# 1 Antecedentes y Justificación



Según estimaciones realizadas por el DANE con modelos indirectos teniendo en cuenta la evolución de stocks desde 1985, para el 2005 había una población de 3.378.345 colombianos residiendo de manera permanente en el exterior. Más recientemente, de acuerdo con estimaciones del Ministerio de Relaciones Exteriores, esta cifra pudo ascender a 4.700.000 millones para el 2012.



Los migrantes colombianos han reclamado que el Estado fortalezca las condiciones para que los nacionales que deseen migrar lo hagan de manera voluntaria, informada y ordenada, velando por la protección de sus derechos, manteniendo sus vínculos con el país y adecuando servicios que atiendan sus necesidades. Lo anterior debido a que un alto número de colombianos residentes en el exterior se sintió abandonado por el Estado colombiano y vio con preocupación que sus necesidades no eran atendidas por las autoridades colombianas correspondientes.

Ante las misiones colombianas en el exterior, las solicitudes de los colombianos en el exterior están relacionadas con: oportunidades que les permitan a los migrantes conocerse y reconocerse entre sí, facilidades que les permitan acceder a servicios sociales de salud y pensión tanto en origen como en destino, canales para un uso adecuado de las remesas y para enviar las mismas a través de medios más económicos y finalmente que les permita conocer las diferentes oportunidades que se han creado para ellos no solo desde el Estado colombiano sino también desde otros países.

Por otra parte, el Plan Nacional de Desarrollo 2014 – 2018 “Prosperidad Para Todos”, establece en su artículo 4° que las estrategias transversales y regionales cobijarán a los colombianos en el exterior. Adicionalmente se señala como estrategia en las bases del plan que se deberá “Fortalecer la política migratoria y el servicio consular para ampliar la atención e integración de los colombianos en el exterior y retornados, y para facilitar la movilidad y seguridad de los migrantes.”



Lo anterior implica que se deberá “Ampliar la atención y vinculación de colombianos en el exterior acercando el servicio consular a los connacionales, apoyándolos en materia de emprendimiento, acompañamiento al retorno, fortalecimiento del capital social y desarrollo de estrategias de difusión de los servicios” y adicionalmente se propenderá por “Ampliar y generar nuevas estrategias que permitan promover la canalización de las remesas hacia el ahorro y la inversión”.

A nivel institucional, ya desde el año 2004 se identifica la necesidad de crear una dependencia en el Ministerio de Relaciones Exteriores que se encargara de atender las necesidades de los colombianos en el exterior y especialmente de generar y fortalecer los vínculos con la población migrante. Es así como se crea el Grupo Interno de Trabajo Colombia Nos Une, y se diseña en el 2012 el Proyecto de Inversión llamado “Fortalecimiento de políticas públicas para la vinculación y atención de colombianos en el exterior.”

El presente proyecto de inversión busca consolidar el Programa Colombia Nos Une que ya cuenta con una experiencia de más de 10 años, con importantes logros y que necesita además de consolidarse ampliar su rango de acción para dar mayor cobertura en términos de colombianos migrantes beneficiarios.

El desarrollo de este proyecto de inversión permite aprovechar una oferta institucional ya diseñada e implementada, así optimizar los recursos del Estado para atender a los connacionales en el exterior.



Adicionalmente el Programa Colombia Nos Une ya cuenta con un reconocimiento como programa de gobierno especialmente diseñado para los colombianos en el exterior, lo cual lo ha convertido en el eje articulador de la política migratoria nacional y garante de la oferta de servicios institucionales del Estado colombiano para los connacionales radicados en el exterior y sus familias en Colombia.

Es pertinente señalar que en los últimos años se ha desarrollado un marco legal que busca ampliar la atención y vinculación de los colombianos en el exterior, en ese sentido, la Ley 1465 de 2011 crea el Sistema Nacional de Migraciones con el fin de “elevar el nivel de calidad de vida de las comunidades colombianas en el exterior, considerando todos los aspectos de la emigración y la inmigración”, objetivo al cual se le da cumplimiento con las iniciativas comprendidas en el proyecto de inversión.

Adicionalmente, las actividades de Colombia Nos Une que se ven posibilitadas por los recursos del proyecto, dan cumplimiento a lo establecido en el Decreto 3355 de 2009 en materia de las funciones de la Dirección de Asuntos migratorios, Consulares y Servicio al Ciudadano consignadas en el artículo 17, así como las funciones dadas a Colombia Nos Une por la Resolución 5813 de 2011.



## 2 Objetivo del Proyecto

Fortalecer las acciones de vinculación y atención dirigidas a los ciudadanos colombianos en el exterior.





## 3 Descripción

**Código BPIN:** 2012011000128

**Fecha de Inscripción en el Banco de Proyectos:** 2012

### Población Objeto:

Según estimación realizada por el Ministerio de Relaciones Exteriores, actualmente se encuentran en el exterior 4.7 millones de colombianos.

Los destinos elegidos por los migrantes colombianos, según el DANE, son: Estados Unidos (34,6%), España (23,1%), Venezuela (20,0 %), Ecuador (3,1%), Canadá (2,0%), Panamá (1,4%), México (1,1%), Costa Rica (1,1%) y con un porcentaje menor el Reino Unido, Australia, Perú y Bolivia.

La distribución porcentual de los hogares con experiencia migratoria en Colombia a nivel departamental es Valle del Cauca (23.146 %), Bogotá (17.59 %), Antioquia (13.73 %), Risaralda (6.93%), Atlántico (5.82%), Quindío (3.26%), Norte de Santander (2.56 %), Atlántico (4.47 %). El restante 26.97% de los hogares con experiencia migratoria corresponden a otros departamentos.



Entre las principales razones para migrar en Colombia se encuentran la búsqueda de oportunidades laborales, la reunificación familiar, el mejoramiento de los niveles de calidad de vida, y la oferta de estudios en educación superior de otros Estados.

Este grupo poblacional es el que se busca vincular con el presente proyecto de inversión y el que se constituye como población objetivo, haciendo énfasis en los principales destinos escogidos por los migrantes.



## Objetivos específicos:

- ▶ Adecuar servicios que respondan a las necesidades de los migrantes.
- ▶ Fortalecer el tejido social de los colombianos en el exterior.
- ▶ Fortalecer los mecanismos informativos y de comunicación con los colombianos en el exterior.

## Actividades:

- ▶ Identificar, gestionar, difundir y hacer seguimiento a iniciativas y servicios instituciones para colombianos migrantes, según necesidades, en temas como seguridad social, educación, remesas, cambio climático, etc.
- ▶ Formular y socializar estrategias que faciliten el envío de remesas al país y la canalización de éstas.
- ▶ Desarrollar las ferias de servicios para los colombianos en el exterior.
- ▶ Evaluar las actividades realizadas en el marco de la Semana Binacional de la Salud.
- ▶ Participar en la realización de la Semana Binacional de la Salud.



- ▶ Identificación de organizaciones de colombianos en el exterior.
- ▶ Realizar asesorías institucionales a organizaciones de colombianos en el exterior en el marco de Colombia Nos Une.
- ▶ Realizar los proyectos que sean producto de las mesas de trabajo y los equipos conformados por los multiplicadores.
- ▶ Crear mesas y equipos de trabajo que permitan atender las necesidades de los migrantes con apoyo permanente de los multiplicadores de CNU.
- ▶ Fortalecer mesas y equipos de trabajo creadas por los multiplicadores.
- ▶ Realizar foros temáticos, concursos y envíos periódicos de boletines informativos que permitan mantener el vínculo con los colombianos migrantes.
- ▶ Destacar la labor de colombianos reconocidos en el exterior.



## 4 Esquema de Financiación

**Recursos 2015:** \$.1000.000.000, todos por parte del fondo Rotatorio del Ministerio de Relaciones Exteriores.

Cuadro 1: Recursos asignados al proyecto

Año	Recursos Asignados	Recursos Ejecutados	Porcentaje Ejecutado
2013	1.200.000.000	\$1.195.873.270,00	99.66%
2014	2.000.000.000	\$1.885.160.581,00	94.26%
2015	1.000.000.000	\$998.619.673,13	99.86%
2016	1.000.000.000	0	0



## 5 Logros y Metas

A lo largo del desarrollo del proyecto durante el año 2015 se logró avanzar en la consolidación y finalización de algunos de los procesos de Colombia Nos Une a través de la conclusión exitosa de la aplicación de la metodología de fortalecimiento de comunidad en ciudades como Londres.

De esta manera, a través del Proyecto se logró la contratación de 8 multiplicadores en 8 Consulados, así mismo se logró la realización de actividades y proyectos en Consulados diferentes como Paris, Berlín o Sao Pablo.

En general la labor de Colombia Nos Une en el 2015 permite señalar los siguientes resultados relacionados con el proyecto de inversión:

- ▶ A través del Plan Comunidad se promueven oportunidades de negocio, alianzas estratégicas, proyectos asociativos y de emprendimiento, así como conexiones en diferentes materias. Con este fin, Colombia Nos Une contó en el 2015, con 8 multiplicadores en las ciudades de Nueva York, Madrid, Sevilla, Londres, México, Quito, Toronto y Miami con los cuales se establecen actividades, mesas de trabajo, acciones para la identificación de líderes y organizaciones de connacionales, y eventos que permiten fortalecer la comunidad colombiana en el exterior beneficiado en el año a cerca de 85.000 colombianos en



el exterior en aspectos como: salud, educación, juventud, oportunidades de negocio y desarrollo empresarial, proyectos asociativos y de emprendimiento.

- ▶ En lo relacionado con vinculación de colombianos a través de las TIC, se realizaron concursos y campañas, se publicaron contenidos en el Portal [www.colombianosune.com](http://www.colombianosune.com) para colombianos en el exterior, se realizaron foros virtuales, se publicaron experiencias migrantes, se enviaron boletines, se respondieron solicitudes de información, se desatacaron colombianos, se aplicaron encuestas y se publicaron artículos de colombianos destacados.
- ▶ Con el objetivo de acercar la oferta de servicios del Gobierno a los colombianos en el exterior, se realizaron las Ferias de Servicios para colombianos en Miami con la presencia de 7.000 connacionales, Nueva York, con 1.000 y Quito con 3.000, además de la Feria de servicios inmobiliarios en Orlando con cerca de 2.000 asistentes.
- ▶ Así mismo se realizó la Semana Binacional de la Salud, en la cual se incluyó la generación de 70 actividades en materia de salud en Estados Unidos y Canadá.
- ▶ Se suscribió un convenio interadministrativo con el Fondo nacional del Ahorro con el fin de socializar el producto por ellos adecuados para colombianos en el exterior que les permite acceder a créditos de vivienda desde el exterior, y a través del cual el Fondo apoya a Colombia Nos Une con la aplicación del



plan comunidad y las mesas de trabajo en Ciudades como Newark, Santiago de Chile y Quito.

## Cuadro No. 2: Avances en indicadores

INDICADOR	Meta total proyecto	Meta 2015	Avance 2015	Avance total
Ferias de Servicios para Colombianos en el Exterior Realizadas	12	4	100%	75%
Servicios de salud integral para los colombianos migrantes Generados	71	45	56 (124.44%)	57 (80.28%)
Acciones de vinculación dirigidas a colombianos en el exterior Implementadas	284	84	94 (111.90%)	247 (86.97)
Asociaciones Fortalecidas en el marco de la labor de Colombia Nos Une	121	24	24 (100%)	104 (85.95%)
Planes de acción Formulados	75	18	18 (100%)	57 (76%)
Mesas de trabajo interinstitucionales realizadas	10	4	4 (100%)	6 (60%)
Reuniones realizadas con las mesas de trabajo generadas por Colombia Nos Une	285	85	85 (100%)	202 (70.87%)



## 6 Restricciones y Limitaciones

Las restricciones y limitaciones durante la vigencia 2015 para la ejecución del proyecto de inversión se relacionan directamente con el tema financiero toda vez que la devaluación del peso frente al dólar y una asignación de recursos inferior a los valores solicitados hizo que algunas actividades no contaran con recursos y que las metas se redujeran.





## 7 Contactos del Proyecto

### **Gerente del Proyecto:**

***Embajador Javier Darío Higuera Ángel***

*Director de Asuntos Migratorios, Consulares y Servicio al Ciudadano.*

*[javier.higuera@cancilleria.gov.co](mailto:javier.higuera@cancilleria.gov.co)*

*3814000 ext. 1425*

### **Formulador del Proyecto:**

***Diego Luis Ojeda León***

*Asesor Grupo Interno de Trabajo Colombia Nos Une*

*[diego.ojeda@cancilleria.gov.co](mailto:diego.ojeda@cancilleria.gov.co)*

*3814000 ext. 1244*



## 8 Bibliografía

- ▶ Colombia. Departamento Nacional de Planeación (2015). *Plan Nacional de Desarrollo 2014 – 2018 “Todos por un nuevo país”*. Bogotá.
- ▶ Colombia. (2011). *Ley 1465 de 2011, Por la cual se crea el Sistema Nacional de Migraciones y se expiden normas para la protección de los colombianos en el exterior*. Extraída el 21/1/2015 desde [https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/Normograma/docs/ley\\_1465\\_2011.htm](https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/Normograma/docs/ley_1465_2011.htm)
- ▶ Colombia. (2009). *Decreto 3355 de 2009, Por medio del cual se modifica la estructura del Ministerio de Relaciones Exteriores y se dictan otras disposiciones*. Extraída el 21/1/2015 desde [https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/Normograma/docs/decreto\\_3355\\_2009.htm](https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/Normograma/docs/decreto_3355_2009.htm)
- ▶ Colombia. Ministerio de Relaciones Exteriores (2011). Resolución 5813 de 2011, *Por la cual se crean Grupos Internos de Trabajo del Ministerio de Relaciones Exteriores*.
- ▶ Colombia. Departamento Nacional de Estadística. “Aproximación a la migración internacional en Colombia a partir del censo general 2005”. (n.d.) Extraída el 21/1/2015 [http://www.dane.gov.co/censo/files/presentaciones/migracion\\_internacional.pdf](http://www.dane.gov.co/censo/files/presentaciones/migracion_internacional.pdf)



## Información del Marco Lógico dentro del Resumen Ejecutivo

	Descripción	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos
<b>Fin</b>	Políticas públicas con mayor cobertura y mayor impacto en la vinculación y atención a los colombianos en el exterior, logrando de esta manera una mayor respuesta a las necesidades de los colombianos en el exterior.	<ul style="list-style-type: none"> <li>▸ Ferias de Servicios para Colombianos en el Exterior Realizadas                             <ul style="list-style-type: none"> <li>▸ Meta Vigencia: 4</li> <li>▸ Avance Vigencia: 4</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▸ Dirección de Asuntos Migratorios, Consulares y Servicio al Ciudadano – Programa Colombia Nos Une - Ministerio de Relaciones Exteriores</li> </ul>	
<b>Propósito</b>	Fortalecer las acciones de vinculación y atención dirigidas a los ciudadanos colombianos en el exterior.	<ul style="list-style-type: none"> <li>▸ Servicios de salud integral para los colombianos migrantes Generados                             <ul style="list-style-type: none"> <li>▸ Meta Vigencia: 45</li> <li>▸ Avance Vigencia: 56</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▸ Informe presentado por la organización de la Semana Binacional de la Salud</li> </ul>	
<b>Componentes</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▸ Organizaciones de colombianos en el exterior contactadas y vinculadas a las acciones de Colombia Nos Une.</li> <li>▸ Multiplicadores de Colombia Nos Une trabajando en algunos de los consulados con un mayor número de colombianos en sus circunscripciones.</li> <li>▸ Mesas de trabajo creadas y funcionando en los lugares donde desarrollan las actividades los multiplicadores de Colombia Nos Une.</li> <li>▸ Servicios adecuados para los migrantes colombianos y sus familias en Colombia.</li> <li>▸ Ferias de Servicios para colombianos en el exterior.</li> <li>▸ Jornadas de Atención en salud para colombianos en el exterior.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▸ Acciones de vinculación dirigidas a colombianos en el exterior Implementadas                             <ul style="list-style-type: none"> <li>▸ Meta Vigencia: 84</li> <li>▸ Avance Vigencia: 94</li> </ul> </li> <li>▸ Asociaciones Fortalecidas en el marco de la labor de Colombia Nos Une                             <ul style="list-style-type: none"> <li>▸ Meta Vigencia: 24</li> <li>▸ Avance Vigencia: 24</li> </ul> </li> <li>▸ Planes de acción Formulados                             <ul style="list-style-type: none"> <li>▸ Meta Vigencia: 18</li> <li>▸ Avance Vigencia: 18</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▸ Informes de los multiplicadores</li> <li>▸ Entidades socias participantes en las mesas.</li> <li>▸ Portal RedEsColombia.</li> <li>▸ Publicaciones Institucionales</li> </ul>	
<b>Actividades</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▸ Identificar, gestionar, difundir y hacer seguimiento a iniciativas y servicios instituciones para colombianos migrantes, según necesidades, en temas como seguridad social, educación, remesas, cambio climático, etc.</li> <li>▸ Formular y socializar estrategias que faciliten el envío de remesas al país y la canalización de éstas.</li> <li>▸ Desarrollar las ferias de servicios para los colombianos en el exterior.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▸ Mesas de trabajo interinstitucionales realizadas                             <ul style="list-style-type: none"> <li>▸ Meta Vigencia: 4</li> <li>▸ Avance Vigencia: 4</li> </ul> </li> <li>▸ Reuniones realizadas con las mesas de trabajo generadas por Colombia Nos Une                             <ul style="list-style-type: none"> <li>▸ Meta Vigencia: 85</li> <li>▸ Avance Vigencia: 85</li> </ul> </li> </ul>		



	Descripción	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos
Actividades	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Evaluar las actividades realizadas en el marco de la Semana Binacional de la Salud.</li> <li>▶ Participar en la realización de la Semana Binacional de la Salud.</li> <li>▶ Identificación de organizaciones de colombianos en el exterior.</li> <li>▶ Realizar asesorías institucionales a organizaciones de colombianos en el exterior en el marco de Colombia Nos Une.</li> <li>▶ Realizar los proyectos que sean producto de las mesas de trabajo y los equipos conformados por los multiplicadores.</li> <li>▶ Crear mesas y equipos de trabajo que permitan atender las necesidades de los migrantes con apoyo permanente de los multiplicadores de CNU.</li> <li>▶ Fortalecer mesas y equipos de trabajo creadas por los multiplicadores.</li> <li>▶ Realizar foros temáticos, concursos y envíos periódicos de boletines informativos que permitan mantener el vínculo con los colombianos migrantes.</li> <li>▶ Destacar la labor de colombianos reconocidos en el exterior multiplicadores, así como sus reuniones.</li> <li>▶ Fortalecimiento del Portal RedesColombia a través de foros temáticos, concursos y envíos periódicos de boletines informativos que permitan mantener el vínculo con los colombianos migrantes.</li> </ul>	<p><b>OTROS RESULTADOS EN EL MARCO DEL PROYECTO:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 8 multiplicadores en las ciudades de Nueva York, Madrid, Sevilla, Londres, México, Quito, Toronto y Miami, con los cuales se benefició a cerca de de 85.000 colombianos</li> <li>▶ En lo relacionado con vinculación de colombianos a través de las TIC, se realizaron concursos y campañas, se publicaron contenidos en el Portal <a href="http://www.colombianosune.com">www.colombianosune.com</a> para colombianos en el exterior, se realizaron foros virtuales, se publicaron experiencias migrantes, se enviaron boletines, se respondieron solicitudes de información, se desatacaron colombianos, se aplicaron encuestas y se publicaron artículos de colombianos destacados.</li> <li>▶ Se suscribió un convenio interadministrativo con el Fondo nacional del Ahorro con el fin de socializar el producto por ellos adecuados para colombianos en el exterior que les permite acceder a créditos de vivienda desde el exterior, y a través del cual el Fondo apoya a Colombia Nos Une con la aplicación del plan comunidad y las mesas de trabajo en Ciudades como Newark, Santiago de Chile y Quito.</li> </ul>		