

Fortalecimiento de Políticas Públicas para la atención y vinculación de Colombianos en el Exterior

Resumen Ejecutivo Proyecto de Inversión 2013



Cancillería
Ministerio de Relaciones Exteriores

**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

El Archivo General del Ministerio de Relaciones Exteriores no tiene carácter público y su consulta debe ser autorizada en forma escrita por el Ministro, los Viceministros o el Secretario General, teniendo en cuenta la materia consultada y el objeto de la consulta (Artículo 31, Decreto 3355 de 2009); por lo anterior, **queda prohibida cualquier reproducción total o parcial de este documento sin previa autorización.**



1 Antecedentes



Según estimaciones realizadas por el DANE con modelos indirectos teniendo en cuenta la evolución de stocks desde 1985, para el 2005 había una población de 3.378.345 colombianos residiendo de manera permanente en el exterior. Más recientemente, de acuerdo con estimaciones del Ministerio de Relaciones Exteriores, esta cifra puede ascender a 4.700.000 millones para el 2012.

Los migrantes colombianos han reclamado que el Estado fortalezca las condiciones para que los nacionales que deseen migrar lo hagan de manera voluntaria, informada y ordenada, velando por la protección de sus derechos, manteniendo sus vínculos con el país y adecuando servicios que atiendan sus necesidades. Lo anterior debido a que un alto número de colombianos residentes en el exterior se



sintió abandonado por el Estado colombiano y vio con preocupación que sus necesidades no eran atendidas por las autoridades colombianas correspondientes.

Ante las misiones colombianas en el exterior, las solicitudes de los colombianos en el exterior están relacionadas con: oportunidades que les permitan a los migrantes conocerse y reconocerse entre sí, facilidades que les permitan acceder a servicios sociales de salud y pensión tanto en origen como en destino, canales para un uso adecuado de las remesas y para enviar las mismas a través de medios más económicos y finalmente que les permita conocer las diferentes oportunidades que se han creado para ellos no solo desde el Estado colombiano sino también desde otros países.

Por otra parte, existen redes criminales que ofrecen procesos de migración al exterior fraudulentos ante lo cual se hace necesario establecer canales institucionales para que el migrante laboral pueda desarrollar sus actividades con garantías legales y sociales.

Por otra parte, según el Plan Nacional de Desarrollo 2010 – 2014 “Prosperidad Para Todos”, se establece que el Ministerio de Relaciones Exteriores debe articular la política integral migratoria, promoviendo, entre otras acciones, la caracterización de la población migrante y la creación y consolidación de redes sociales; la gestión de los flujos migratorios laborales, la atracción de capital humano y la ampliación de los servicios sociales para los migrantes. Lo anterior, se ve reflejado en el Plan Estratégico Sectorial cuyo tercer objetivo es “impulsar la política migratoria y fortalecer el servicio consular”.



En este marco, en el año 2004 se identifica la necesidad de crear una dependencia en el Ministerio de Relaciones Exteriores que se encargara de atender las necesidades de los colombianos en el exterior y especialmente de generar y fortalecer los vínculos con la población migrante. Es así como se crea el Grupo Interno de Trabajo Colombia Nos Une, y se diseña en el 2012 el Proyecto de Inversión llamado “Fortalecimiento de políticas públicas para la vinculación y atención de colombianos en el exterior.”

El presente proyecto de inversión busca consolidar el Programa Colombia Nos Une que ya cuenta con una experiencia de más de 7 años, con importantes logros y que necesita además de consolidarse ampliar su rango de acción para dar mayor cobertura en términos de colombianos migrantes beneficiarios.

El desarrollo de este proyecto de inversión permite aprovechar una oferta institucional ya diseñada e implementada, así optimizar los recursos del Estado para atender a los connacionales en el exterior.

Adicionalmente el Programa Colombia Nos Une ya cuenta con un reconocimiento como programa de gobierno especialmente diseñado para los colombianos en el exterior, lo cual lo ha convertido en el eje articulador de la política migratoria nacional y garante de la oferta de servicios institucionales del Estado colombiano para los connacionales radicados en el exterior y sus familias en Colombia.



2 Objetivo del Proyecto:

Consolidación del Programa Colombia Nos Une como eje articulador de la política migratoria nacional y garante de la oferta de servicios institucionales del Estado colombiano para los connacionales radicados en el exterior y sus familias en Colombia.





3 Descripción

Nombre del Proyecto: Fortalecimiento de políticas públicas para la vinculación y atención de colombianos en el exterior.

Código BPIN: 2012011000128

Fecha de Inscripción en el Banco de Proyectos: 2012

Población Objeto

Según estimación realizada por el Ministerio de Relaciones Exteriores, actualmente se encuentran en el exterior 4.7 millones de colombianos.

Los destinos elegidos por los migrantes colombianos, según el DANE, son: Estados Unidos (34,6%), España (23,1%), Venezuela (20,0 %), Ecuador (3,1%), Canadá (2,0%), Panamá (1,4%), México (1,1%), Costa Rica (1,1%) y con un porcentaje menor el Reino Unido, Australia, Perú y Bolivia.

La distribución porcentual de los hogares con experiencia migratoria en Colombia a nivel departamental es Valle del Cauca (23.146 %), Bogotá (17.59 %), Antioquia



(13.73 %), Risaralda (6.93%), Atlántico (5.82%), Quindío (3.26%), Norte de Santander (2.56 %), Atlántico (4.47 %). El restante 26.97% de los hogares con experiencia migratoria corresponden a otros departamentos.

Entre las principales razones para migrar en Colombia se encuentran la búsqueda de oportunidades laborales, la reunificación familiar, el mejoramiento de los niveles de calidad de vida, y la oferta de estudios en educación superior de otros Estados.

Este grupo poblacional es el que se busca vincular con el presente proyecto de inversión y el que se constituye como población objetivo, haciendo énfasis en los 10 principales destinos escogidos por los migrantes.

Objetivos específicos

- ▶ Adecuar servicios que respondan a las necesidades de los migrantes, a través de alianzas interinstitucionales con entidades públicas y privadas.
- ▶ Fortalecer los mecanismos informativos y de comunicación con los colombianos en el exterior.
- ▶ Promocionar y fortalecer las asociaciones de colombianos en el exterior así como generar proyectos orientados a establecer contactos colaborativos entre colombianos dentro y fuera del país.



- ▶ Apoyar la generación de proyectos productivos e ideas de emprendimiento de la población migrante.
- ▶ Priorizar la temática migratoria en todas las entidades de nivel nacional, departamental y municipal.
- ▶ Participar en espacios políticos multilaterales en temáticas migratorias que permitan la visibilización del fenómeno frente a la comunidad internacional.

Actividades

▶ Fortalecimiento de la comunidad colombiana en el exterior

Tiene como objetivo brindar herramientas a las organizaciones, líderes y ciudadanos en general para fortalecer el capital social y las posibilidades de integración en las sociedades de destino, brindando capacitaciones y acompañamiento a los migrantes colombianos, promoviendo asociaciones y equipos de trabajo que consoliden los lazos de confianza entre los migrantes colombianos a través de las organizaciones de colombianos en el exterior.

La actividad consiste en 1. Identificar organizaciones de colombianos en el exterior; 2. Propiciar su registro y vinculación a Colombia Nos Une; 3. Difundir entre los colombianos en el exterior las acciones desarrolladas por el Ministerio de Relaciones



Exteriores; 4. Apoyar metodológicamente a las organizaciones de colombianos en el exterior, con herramientas que les permita fortalecer su capital social y aumentar la efectividad de las acciones que emprendan; y 5. Realizar actividades de diversa índole que faciliten el contacto y la vinculación de los colombianos en el exterior con el país. De esta manera se incluyen talleres de emprendimiento, de acceso al mercado laboral, de vinculación a los Tratados de Libre Comercio, entre otros.

► **Generación de mesas de trabajo y proyectos con los colombianos en el exterior**

Esta actividad busca promover la conformación de mesas de trabajo de organizaciones y líderes de colombianos en el exterior, que de forma voluntaria generen proyectos que redunden en el bienestar de la población migrante de Colombia luego de identificar las principales necesidades y problemáticas en los principales destinos de los connacionales.

La actividad consiste en la aplicación de una metodología establecida por Colombia Nos Une que comienza con 1. La realización de talleres de diagnóstico con la población colombiana en la circunscripción consular escogida; 2. Se avanza de forma participativa la identificación de necesidades de la comunidad, para a partir de allí, 3. Dar paso a la generación de mesas de trabajo en temáticas que se aproximen a las necesidades identificadas más importantes para luego, 4. Desarrollar reuniones periódicas de estas mismas mesas para 5. Avanzar en la formulación e implementación de proyectos que redunden en el bienestar de



la comunidad de connacionales migrantes. En este sentido esta actividad implica también la puesta en práctica de los proyectos diseñados de forma autónoma o de proyectos presentados por la comunidad en general a las mesas de trabajo.

Los proyectos deben responder a las necesidades de la comunidad en materias tan diversas como emprendimiento, salud, educación, entre otros.

De esta manera se brindará apoyo a los consulados de Colombia en los principales países receptores de migrantes colombianos, por lo cual se hace necesario contratar multiplicadores (facilitadores) en las ciudades seleccionadas según el número



de colombianos o por interés estratégico de la Cancillería, que hagan el seguimiento y las acciones necesarias para el cumplimiento de la actividad, incluyendo la posibilidad de desarrollar capacitaciones para estos multiplicadores en diversos temas.

► **Gestión de flujos migratorios laborales**

Esta actividad busca establecer canales que permitan regular y ordenar la migración colombiana, buscando contener los efectos negativos que tiene el fenómeno migratorio y a su vez buscando garantizar el respeto de los derechos humanos de los migrantes.

En esta medida la actividad incluye: 1. La realización de un diagnóstico que permita identificar los principales posibles destinos de flujos migratorios laborales; 2. Ampliación y diversificación de acuerdos con países, sectores productivos y actores multilaterales para ordenar y regular los flujos migratorios del país; 3 La difusión de los acuerdos; 4. La trasmisión de la información en diferentes espacios como talleres que permitan de igual forma realizar acciones preventivas para evitar fenómenos como la trata de persona o las ofertas laborales.

Específicamente en lo referente a posibles ofertas fraudulentas laborales la actividad consiste en identificar esas posibles ofertas, recibir las denuncias ciudadanas, establecer los contactos con las supuestas empresas ofertantes y con las autoridades del país de destino, así como hacer seguimiento a las acciones de las autoridades correspondientes en nuestro país.



► **Articulación de servicios dirigidos a la población de colombianos migrantes**

Tiene como objetivo gestionar y hacer seguimiento a iniciativas de carácter institucional para los colombianos migrantes, en diversas materias según las necesidades expresadas por la misma población en temas como seguridad social, educación, acceso a crédito y canalización de remesas hacia ahorro e inversión. Lo anterior en trabajo conjunto con entidades públicas y privadas a nivel nacional como regional, lo cual implica un proceso de intermediación entre todas estas entidades. Estos servicios además serán definidos según necesidades propias de los diferentes tipos de migrantes colombianos, estableciendo ofertas diferenciadas para colombianos en países de frontera o en países de destino principalmente de estudiantes, o de trabajadores temporales, según sea el caso.

La actividad consiste en: 1. apoyar la formulación de políticas que faciliten el envío de remesas al país y la canalización de éstos hacia ahorro e inversión; 2. hacer difusión de otras ofertas institucionales tanto públicas como privadas para los migrantes radicados en el exterior; 3. desarrollar la Semana Binacional de la Salud liderada por la Universidad de California para atender en salud a la población migrante en los Estados Unidos y Canadá; 4. emprender iniciativas que faciliten el acceso a créditos de los migrantes; 5. apoyar la realización de ferias inmobiliarias en los países con mayor recepción de colombianos, y 6. desarrollar las ferias de servicios en diferentes lugares del mundo. En este marco, el desarrollo de ferias de servicios en los principales destinos del país será la herramienta principal para



dar a conocer los resultados de esta actividad, llevando la oferta institucional colombiana directamente a los principales destinos de la migración colombiana.

► **Vinculación de Colombianos en el exterior a través de nuevos medios**

La actividad tiene por objeto desarrollar actividades de vinculación con los colombianos en el exterior así como generar herramientas de comunicación propias que permitan brindar a los migrantes de Colombia toda la información necesaria acerca de los trámites institucionales, pero también sobre las actividades de la comunidad en el exterior.

La actividad consiste en promover la creación de un amplio portafolio de comunidades y redes (personales, sociales y socio-técnicas), orientadas hacia el desarrollo personal y grupal de sus miembros; propiciar la participación de los colombianos en la “sociedad del conocimiento” al interrelacionar a los colombianos altamente calificados residentes en el exterior con el sector productivo nacional y los connacionales migrantes. En esta medida se producirán contenidos de interés para los colombianos en el exterior, se reproducirá contenido importante y se hará difusión de diferentes iniciativas de la comunidad de connacionales radicada fuera del país. De igual forma se realizarán foros temáticos y concursos que permitan llegar a cada vez a un número mayor de connacionales y se enviarán de forma periódica boletines que contengan información útil para los colombianos residentes en diferentes lugares del mundo, de forma segmentada o general según sea el caso.



4 Esquema de Financiación

Recursos 2013: \$1.200.000.000, en su totalidad con origen en la Nación.

Recursos asignados al proyecto

Año	Recursos Asignados y solicitado	Recursos Ejecutados	Porcentaje Ejecutado
2013	1.200.000.000	1.195.873.270,25	99.65%
2014	2.000.000.000	0	0
2015	1.200.000.000	0	0
2016	1.200.000.000	0	0



5 Logros y Metas

A lo largo del desarrollo del proyecto durante el año 2013 se logró avanzar en la ampliación del alcance de Colombia Nos Une a través de la realización de actividades en un mayor número de consulados, con un mayor número de multiplicadores y con un mayor número de beneficiarios que en años anteriores.

De esta manera, a través del Proyecto se logró la contratación de 12 multiplicadores en 12 Consulados, se logró la realización de actividades y proyectos en Consulados nuevos como Lisboa, Boston, Santiago de Chile, Barinas, Berlín, Antofagasta, Valencia, Sevilla, Beijing, Curacao, Sao Paulo Lisboa y Pretoria.

Esta ampliación de la labor de los multiplicadores permitió ampliar la vinculación de organizaciones de colombianos con la cuales se tiene algún tipo de relación, de esta manera el indicador del 2013 se supera en un 24% ya que se realizaron acercamientos con 64 organizaciones distribuidas de la siguiente manera: 19 en Caracas, 2 en México, 3 en Miami, 9 en Toronto, 25 en Madrid, 6 en Newark, 1 en Londres y 2 en Argentina.



Avances en indicadores

Indicador	Meta total proyecto	Meta 2013	Avance 2013	Avance total
Reuniones realizadas con las mesas de trabajo generadas por Colombia Nos Une	155	30	106.67%	20.64%
Colombianos en Estados Unidos atendidos en la Semana Binacional de la Salud	246.000	60.000	50%	12.20%
Asociaciones fortalecidas en el marco de la labor de Colombia Nos Une	280	54	124.07%	23.92 %
Número de proyectos desarrollados y acompañados de colombianos en el exterior	70	13	146.15%	27.14%



6 Restricciones y Limitaciones

No se evidenciaron restricciones y limitaciones durante la vigencia 2013 para la ejecución del proyecto de inversión.





7 Contactos del Proyecto

Gerente del Proyecto:

Álvaro Calderón Ponce de León

Director de Asuntos Migratorios, Consulares y Servicio al Ciudadano.

3814000 Ext. 1425

Alvaro.calderon@cancilleria.gov.co

Formulador del Proyecto:

Diego Luis Ojeda León

Asesor Grupo Interno de Trabajo Colombia Nos Une

3814000 Ext. 1244

Diego.ojeda@cancilleria.gov.co



Información del Marco Lógico dentro del Resumen Ejecutivo

	Descripción	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos
Fin	Políticas públicas con mayor cobertura y mayor impacto en la vinculación y atención a los colombianos en el exterior, logrando de esta manera una mayor respuesta a las necesidades de los colombianos en el exterior.	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Reuniones realizadas con las mesas de trabajo generadas por Colombia Nos Une (Gestión) <ul style="list-style-type: none"> ▶ Actividad: Generación de mesas de trabajo y proyectos con los colombianos en el exterior ▶ Meta Vigencia: 30 ▶ Avance Vigencia: 32 ▶ Colombianos en Estados Unidos atendidos en la Semana Binacional de la Salud (Producto) <ul style="list-style-type: none"> ▶ Actividad: Articulación de servicios dirigidos a la población de colombianos migrantes ▶ Meta Vigencia: 60.000 ▶ Avance Vigencia: 30.000 ▶ Asociaciones fortalecidas en el marco de la labor de Colombia Nos Une (Producto) <ul style="list-style-type: none"> ▶ Actividad: Fortalecimiento de la comunidad colombiana en el exterior ▶ Meta Vigencia: 54 ▶ Avance Vigencia: 67 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Dirección de Asuntos Migratorios, Consulares y Servicio al Ciudadano – Programa Colombia Nos Une - Ministerio de Relaciones Exteriores ▶ Informe presentado por la organización de la Semana Binacional de la Salud ▶ Informes de los multiplicadores ▶ Entidades socias en la prestación de servicios para colombianos en el exterior. ▶ Portal RedEsColombia. ▶ Publicaciones Institucionales 	
Propósito	Fortalecer las acciones de vinculación y atención dirigidas a los ciudadanos colombianos en el exterior.	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Número de proyectos desarrollados y acompañados de colombianos en el exterior. (Producto) <ul style="list-style-type: none"> ▶ Actividad: Generación de mesas de trabajo y proyectos con los colombianos en el exterior. ▶ Meta Vigencia: 13 ▶ Avance Vigencia: 19 <p>Otros resultados en el marco del proyecto:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▶ Se amplió la presencia de los multiplicadores a 12 consulados. 		



	Descripción	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos
Componentes	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Organizaciones de colombianos en el exterior contactadas y vinculadas a las acciones de Colombia Nos Une. ▶ Multiplicadores de Colombia Nos Une trabajando en algunos de los consulados con un mayor número de colombianos en sus circunscripciones. ▶ Mesas de trabajo creadas y funcionando en los lugares donde desarrollan las actividades los multiplicadores de Colombia Nos Une. ▶ Servicios adecuados para los migrantes colombianos y sus familias en Colombia. ▶ Ferias de Servicios para colombianos en el exterior. ▶ Jornadas de Atención en salud para colombianos en el exterior. 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ El número de visitas al Portal RedEsColombia pasó de 280.828 en el 2012 a 457.907 en el 2013 lo que refleja un aumento del 63.05%. en esta línea los usuarios registrados llegaron a 63.255 lo cual implica un aumento de 5.681 durante el 2013. ▶ Se realizaron el portal 8 foros virtuales los cuales fueron vistos por más de 5.000 personas. ▶ Se puso en marcha un proyecto para brindar atención primaria en salud a la población colombiana más vulnerable en Barinas en la frontera Colombo- Venezolana. Como resultado de este proyecto se han realizado 4 brigadas de salud atendiendo a un total de 10.000 connacionales. ▶ Se realizaron 5 Ferias de Servicios orientando a más de 8.300 connacionales en áreas como salud, educación, adquisición de vivienda, pensión, servicios financieros, trámites aduaneros y tributarios, asistencia social y asesoría jurídica. 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Dirección de Asuntos Migratorios, Consulares y Servicio al Ciudadano – Programa Colombia Nos Une - Ministerio de Relaciones Exteriores ▶ Informe presentado por la organización de la Semana Binacional de la Salud ▶ Informes de los multiplicadores ▶ Entidades socias en la prestación de servicios para colombianos en el exterior. 	
Actividades	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Fortalecimiento de la comunidad colombiana en el exterior ▶ Generación de mesas de trabajo y proyectos con los colombianos en el exterior ▶ Gestión de flujos migratorios laborales ▶ Articulación de servicios dirigidos a la población de colombianos migrantes ▶ Vinculación de Colombianos en el exterior a través de nuevos medios. 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ En el 2013, fueron utilizados desde el exterior 53.643 cupos del SENA. ▶ A la fecha, 6.542 colombianos en el exterior hacen uso del Programa Colombiano Seguro en el Exterior de COLPENSIONES. ▶ Se atendieron numerosas consultas sobre ofertas fraudulentas de trabajo en el exterior. 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Portal RedEsColombia. ▶ Publicaciones Institucionales 	