

# Informe de Gestión

3 0 d e j u n i o d e 2 0 1 7

Ministerio de Relaciones Exteriores y su Fondo Rotatorio

 CANCELLERÍA

 **TODOS POR UN  
NUEVO PAÍS**  
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

# Contenido

<b>1</b>	Diversificación de la agenda de política exterior	<b>3</b>
<b>2</b>	Promoción y consolidación de la presencia y posicionamiento de Colombia en instancias globales, multilaterales, regionales y subregionales	<b>13</b>
<b>3</b>	Consolidación y orientación de la oferta y demanda de cooperación internacional	<b>18</b>
<b>4</b>	Política migratoria y servicio al ciudadano	<b>20</b>
<b>5</b>	Soberanía territorial y desarrollo fronterizo	<b>25</b>
<b>6</b>	Fortalecimiento institucional	<b>28</b>
<b>7</b>	Implementación y fortalecimiento de herramientas y modelos que permitan mejorar el sistema integral de gestión	<b>31</b>
<b>8</b>	Desarrollo y fortalecimiento del talento humano	<b>33</b>
	Anexos	<b>35</b>

# 1

## Diversificación de la agenda de política exterior

En el marco del desarrollo de la política exterior, el Ministerio de Relaciones Exteriores ha orientado la política hacia sectores prioritarios del desarrollo nacional, buscando fortalecer las relaciones bilaterales a través del desarrollo de la agenda de alto nivel, consultas políticas y la negociación, suscripción e implementación de instrumentos, así como la promoción del país a través del Plan de Promoción de Colombia en el exterior.

### 1.1. Fortalecer las relaciones bilaterales con socios tradicionales y no tradicionales

Para fortalecer las relaciones bilaterales, durante el primer semestre del año 2017 se han logrado importantes avances que se detallan a continuación:

#### Visitas y reuniones de alto nivel

En este periodo se realizaron las siguientes visitas y reuniones de alto nivel:

- 12 de enero de 2017, Bogotá – Colombia. La Viceministra Londoño y el Viceministro de Guatemala, Carlos Martínez, sostuvieron una reunión donde tuvieron la oportunidad de destacar la importante agenda bilateral que existe entre los dos países y en particular la oportunidad de avanzar en materia de comercio, inversiones, cooperación en seguridad y cooperación técnica y migratoria.
- 13 de enero de 2017, Bogotá – Colombia. El Presidente Santos y la Canciller Holguín se reunieron con el Ministro de Asuntos Exteriores de Alemania, Frank Walter – Steinmeier. Como parte de la agenda, los Cancilleres dieron apertura oficial al instituto Colombo-Alemania para la paz, institución que apoyará la implementación de una paz sostenible en el país mediante actividades de investigación, enseñanza y consultoría.
- 18 de enero de 2017, Davos - Suiza. En el marco del Foro Económico Mundial, el Presidente Santos se reunió con la nueva Presidenta de la Confederación Suiza, Doris Leuthard. Los mandatarios discutieron temas de la agenda

bilateral y de cooperación en infraestructura, biodiversidad, biotecnología y turismo.

- 23 de enero de 2017, Bogotá – Colombia. El Presidente Santos y la Canciller Holguín recibieron al Presidente de Francia, Francois Hollande, en una visita oficial que reafirmó el respaldo del Gobierno francés a la etapa del posconflicto. Esta fue la primera visita oficial de un Presidente de Francia en 28 años. En el encuentro, las delegaciones de ambos países abordaron asuntos políticos, cooperación bilateral (que estuvo centralizado en temas culturales, educativos, deporte y turismo), así como temas relacionados a la Alianza del Pacífico y la OCDE. Los Presidentes destacaron la iniciativa del Año Colombia – Francia 2017, que cuenta con cerca de 400 proyectos artísticos, gastronómicos, turísticos y de educación.
- 24 y 25 de enero de 2017, Punta Cana – República Dominicana. En el marco de la Cumbre de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), la Canciller sostuvo varias reuniones bilaterales. Con su homólogo de Trinidad y Tobago, Dennis Moses, dialogaron sobre el fortalecimiento del comercio bilateral, la inversión, el turismo y la conectividad, al igual que la cooperación mutua, en áreas como bilingüismo, seguridad e intercambio de políticas y buenas prácticas de gobierno. Con la Canciller de Dominica, Francine Baron,

discutieron temas como el incremento del comercio, la conectividad y el turismo, y el desarrollo de proyectos de cooperación técnica. Con su homólogo de El Salvador, Hugo Martínez, hablaron sobre la importante cooperación que se ve reflejada en el comercio bilateral, las inversiones, el diálogo político y el programa de cooperación técnica y científica.

- Febrero 6 de 2017, Ciudad de Guatemala – Guatemala. En la reunión que sostuvieron los Ministros de Relaciones Exteriores de Colombia, María Ángela Holguín, y de Guatemala, Carlos Raúl Morales, se destacaron los esfuerzos que ambos países llevan a cabo en materia de seguridad; acordaron impulsar iniciativas orientadas a la promoción del comercio e inversiones, promoción del turismo, seguridad alimentaria y nutricional, intercambio de experiencias en el área de agricultura entre otros.
- Febrero 7 de 2017, Ciudad de México - México. La Ministra de Relaciones Exteriores María Ángela Holguín, en el marco de su visita oficial a México, se reunió con el Secretario de Relaciones Exteriores, Luís Videgaray Caso, la agenda incluyó los avances en temas de interés común en áreas relacionadas con el fortalecimiento del comercio y la cooperación en el marco de la Alianza del Pacífico, así como el proceso de paz en Colombia y asuntos regionales y migratorios.

- Febrero 14 de 2017, Bogotá – Colombia. El Presidente Santos se reunió con el Presidente de Irlanda, Michael D. Higgins, para dialogar sobre el posconflicto en Colombia. Desde su comienzo, Irlanda ha manifestado su apoyo al proceso de paz y el interés en cooperar con la implementación.
- Febrero 23 y 24 de 2017, Lisboa Portugal. La Canciller Holguín adelantó una agenda de trabajo en Portugal que incluyó la reunión con el Presidente de Portugal, Marcelo Rebelo de Sousa; un encuentro con su homólogo, Augusto Ernesto Santos Silva; y una reunión con los embajadores, jefes de misión y encargados de negocios de Colombia acreditados en Europa.
- Febrero 27 de 2017, Tokio - Japón. La Viceministra Londoño se reunió con el Embajador Yasushi Takase, Director General para Latinoamérica y el Caribe del Ministerio de Relaciones Exteriores de Japón para revisar la relación bilateral. Dentro de los temas tratados se destacaron el compromiso de ambos países para la pronta finalización del Acuerdo de Asociación Económica (EPA); el deseo de colaborar en la revisión del mapa de alertas de viajes a Colombia; el intercambio de información migratoria y consular; entre otros.
- 01 y 02 de marzo de 2017, Madrid – España. Visita de la Canciller a España. Durante su visita la Canciller participó en el foro España Internacional: comercio, inversión y diplomacia, asistió como invitada a la entrega del Premio de Derechos Humanos Rey de España y se reunió con el canciller Alfonso Dastis Quecedo para tratar temas de cooperación bilateral, asuntos educativos, culturales y deportivos.
- 03 de marzo de 2017. Visita de los Cancilleres Børge Brende, de Noruega y Bert Koenders, de los Países Bajos, a la Zona Veredal Transitoria de Normalización de La Cooperativa (Meta). El Presidente Santos se reunió con el Ministro de Asuntos Exteriores de Noruega, Børge Brende, quien reiteró el respaldo al proceso e implementación de la paz. En la reunión, dialogaron del estado del proceso de paz y del compromiso de Noruega para apoyar proyectos y programas del posconflicto en materia de reforestación y agricultura.
- 03 de marzo de 2017, Bogotá - Colombia. La Viceministra de Relaciones Exteriores, Patti Londoño y el Viceministro Adjunto de Operaciones del Departamento de Ciudadanía e Inmigración de Canadá, Robert Orr, revisaron los temas de la agenda bilateral. Durante esta visita se revisaron temas de cooperación en materia migratoria y el interés de ambos países para facilitar los flujos migratorios bilaterales teniendo en cuenta las oportunidades de comercio, inversión, turismo y educación, entre otros.

- 24 de abril de 2017, Asunción – Paraguay. Visita oficial a Paraguay del señor Presidente de la República Juan Manuel Santos. Durante este encuentro se abordaron temas de la relación bilateral en materia política y económica. Igualmente, se trataron temas de cooperación e infraestructura en hidrovías.
- 10 y 11 de mayo de 2017, Lima -Perú. La Canciller María Ángela Holguín desarrolló una agenda de trabajo con los Embajadores de Colombia en Suramérica, en la que revisaron el avance de los compromisos con los respectivos países y realizaron un ejercicio de planeación estratégica para fortalecer y profundizar la relación de Colombia con la región.
- 16 de mayo de 2017, Bogotá - Colombia. Visita del Subsecretario de Relaciones Económicas Exteriores de Finlandia, Markku Keinänen. Durante el encuentro, se revisó el estado actual de las relaciones bilaterales entre Colombia y Finlandia, incluyendo la apertura de la Embajada de Finlandia en Bogotá, que empezará a operar a partir del 1 de septiembre de 2017.
- 17 y 18 de mayo de 2017, Washington – Estados Unidos. Visita oficial del Presidente Juan Manuel Santos a Estados Unidos. El Presidente Santos se reunió por primera vez con su homólogo norteamericano, Donald Trump, para discutir diversos temas de interés de la agenda bilateral. Como parte de la agenda, el Presidente colombiano sostuvo reuniones con el Vicepresidente de Estados Unidos, los líderes de la Cámara y del Senado, y con empresarios de ambos países.
- 6 de mayo de 2017, Bogotá - Colombia. La Ministra de Relaciones Exteriores, María Ángela Holguín, se reunió con el Presidente del Comité Económico Colombia – Japón y Presidente Honorario de Mitsubishi Corporation, señor Yorihiro Kojima. Durante la reunión se discutieron los principales avances en las relaciones comerciales y de inversión, así como las perspectivas sobre las negociaciones del Acuerdo de Asociación Económica (EPA por sus siglas en inglés).
- 30 de mayo de 2017, Bogotá - Colombia. Visita del Canciller de Azerbaiyán. Durante su visita se reunió con el Señor Presidente de la República, en donde dialogaron sobre el interés de Azerbaiyán por el mercado de productos colombianos y en aportar a los mecanismos del posconflicto.
- 07 al 09 de junio de 2017. Visita del Secretario General de Relaciones Económicas del Ministerio de Asuntos Exteriores de Grecia, Giorgos Tsipras, acompañado por el Representante de Grecia ante la UE, Ioannis Brachos, y el Embajador de Grecia en Caracas concurrente para Colombia, Nikolaos Kotrokois. Es la primera vez que una delegación de Alto Nivel griega adelanta una visita oficial a Colombia.

En el marco de su visita del Secretario General y su delegación se llevó a cabo una agenda de trabajo en Cancillería precedida por parte de Colombia por la Viceministra de Relaciones Exteriores, Patti Londoño, acompañada por representantes de los Ministerios de Agricultura, Comercio Industria y Turismo, Trabajo y APC.

- 21 al 23 de junio de 2016. Visita oficial del presidente Santos a Francia. Sostuvo reuniones con el presidente Macron, con el Primer Ministro Edouard Philippe, con el Secretario General de la OCDE, Angel Gurría, con la Directora General de la UNESCO, Irina Bokova y la Alcaldesa de París, Anne Hidalgo. La Canciller María Ángela Holguín sostuvo reunión con su homólogo francés Jean-Yves Le Drian.
- 27 de junio de 2016. La Ministra de Relaciones Exteriores de Australia, Julie Bishop, realizó una visita oficial a Colombia, en el marco de la cual inauguró la Embajada de ese país en Bogotá y anunció una donación de 500.000 dólares australianos para el desminado humanitario.

## Mecanismos de Consultas Políticas

### ■ Alemania

En Bogotá el 24 de mayo de 2017 se realizó las consultas políticas entre Colombia y Alemania. Durante la reunión se

revisaron los principales temas de la agenda bilateral, entre ellos el apoyo alemán al proceso paz y el posconflicto, la cooperación en materia de ciencia y tecnología y en el desarrollo de energías renovables. También se resaltó el interés en continuar el intercambio de experiencias en educación dual, especialmente en zonas rurales.

### ■ Azerbaiyán

Se realizó la IV reunión de Consultas Políticas Bilaterales, mecanismo que ha contribuido al fortalecimiento de la agenda bilateral y se ha convertido en un espacio para avanzar en la cooperación en materia comercial, cultural, educativa y en agricultura. Se Firmó el Acuerdo de Cooperación en el campo cultural, el cual busca fortalecer las relaciones de amistad existentes entre los dos países, destacar el rol del diálogo intercultural para las relaciones bilaterales y desarrollar diferentes mecanismos de cooperación para fortalecer la gestión cultural en ambos.

### ■ Canadá

La XIII reunión del Mecanismo Viceministerial de Consultas Políticas, Económicas y de Derechos Humanos entre Colombia y Canadá se realizó en Ottawa, Canadá -el 18 de abril. En esta Reunión se abordaron temas entre los que se destacan la cooperación internacional en el marco del posconflicto, comercio, movilidad, educación y Derechos Humanos.

## ■ Corea

La II Reunión de Consultas Políticas Bilaterales Colombia – Corea se realizó en Bogotá el 01 de marzo de 2017. Durante la reunión, ambas delegaciones discutieron los diferentes asuntos de la relación bilateral en materia de comercio, política interna y regional, cooperación, educación, cultura y asuntos multilaterales.

## ■ Croacia

En el mes de marzo se realizó la 3ª Reunión del Mecanismo de Consultas Políticas Bilaterales Colombia – Croacia. Se trataron temas de la agenda bilateral, en los ámbitos político, económico y de cooperación. Croacia reafirmó el apoyo financiero y político al Fondo Fiduciario de la Unión Europea para la paz y el posconflicto en Colombia.

## ■ Eslovenia

La Viceministra Patty Londoño se reunió el 23 de marzo en Bogotá con la Secretaria de Estado del Ministerio de Asuntos Exteriores y europeos de Eslovenia, Darja Bavdaz Kuret, en su primera visita a Colombia. Estas fueron las segundas Consultas Políticas entre los dos países. En el encuentro trataron el apoyo de Eslovenia a la paz y el posconflicto y su aporte en el Fondo Fiduciario y el desminado humanitario. Además, Es-

lovenia presentó a Colombia una propuesta de cooperación para la conservación de bosques y recursos hídricos.

## ■ Georgia

Se realizaron el día 21 de febrero de 2017, en Tiflis - Georgia. La Viceministra Londoño se reunió con el Viceministro de Relaciones Exteriores de Georgia, David Jalagania. Estas fueron las segundas consultas políticas entre Colombia y Georgia. Durante el encuentro se firmó el Acuerdo de Exención de Visas para Pasaportes Diplomáticos, Oficiales y de Servicio. Los nacionales de ambos países con pasaporte regular no requieren visa para viajar a cualquiera de los dos países. Los viceministros dialogaron sobre la realización de la Semana de Colombia en Georgia en abril y de la visita de un grupo de niños jugadores de rugby en octubre de este año.

## ■ Hungría

Durante el encuentro realizado el 09 de marzo de 2017, se firmaron dos memorandos de entendimiento, uno en Cooperación entre la Corporación Colombiana de Investigación Agropecuaria -Corpoica- y National Agricultural Research and Innovation Center -Naric- cuyo interés es el desarrollo científico en cuanto a agricultura sostenible, alimentos funcionales, sanidad vegetal y mejoramiento genético. Y otro, para el Programa de cooperación educativa entre Colombia



y Hungría (2017 – 2020) que ofrece 20 becas anuales de pregrado, maestría y doctorado para estudiantes colombianos.

### ■ Suiza

El 31 de mayo de 2017 en Bogotá se desarrolló la VI Reunión del Mecanismo de Consultas Políticas Colombia – Suiza. En este encuentro se revisaron entre otros, los siguientes temas: avances de los procesos de paz en Colombia y el respaldo suizo a los mismos, la Nueva Estrategia de Cooperación de Suiza en Colombia 2017-2020, el intercambio deportivo a Suiza que se realizará en septiembre de 2017 con menores de Nariño, las iniciativas en materia de industrias extractivas Extractive Industries Transparency Initiative y Better Gold Initiative, el Programa Colombia BIO, el ingreso de Colombia a la OCDE, el relacionamiento económico bilateral, la Alianza del Pacífico, cambio climático y Agenda 2030.

### ■ Uruguay

Se realizó el 06 de abril en Montevideo, la IV Reunión del Mecanismo Político de Alto Nivel Colombia – Uruguay. Los cancilleres trataron temas en materias de comercio, inversión, cooperación técnica y científica, seguridad y defensa, asuntos culturales y migratorios, así como los principales asuntos de interés regional y multilateral.

## Desarrollo de Gabinetes Binacionales

Los Presidentes de Colombia, Juan Manuel Santos, y de Perú, Pedro Pablo Kuczynski, lideraron el Tercer Gabinete Binacional y Encuentro Presidencial entre Perú y Colombia realizado en la ciudad de Arequipa los días 26 y 27 de enero, donde los dos países evaluaron los compromisos que se ejecutarán a través de más de 40 diferentes entidades.

Los mandatarios destacaron el fondo de 1 millón de dólares, como cuota inicial, para la integración fronteriza con programas de desarrollo. Así mismo, hicieron referencia a los proyectos binacionales como el programa de interconexión eléctrica, de promoción de cultura y deporte, de bienestar de las madres y de los niños. En materia de comercio y desarrollo los dos países mejorarán el acceso de diferentes productos para aumentar el comercio internacional.

Así mismo, la Canciller destacó ante los Presidentes que se ha cumplido el 85% de los compromisos acordados en el último Gabinete Binacional de octubre de 2015 en Medellín. Destacó que los equipos de ambos países han trabajado en áreas de gran impacto para la población de frontera.

Con Ecuador, el V Gabinete Binacional se realizó en Guayaquil el 15 de febrero de 2017. Los Gabinetes Binacionales entre Colombia y Ecuador han transformado la agenda bilate-

ral entre ambos países al concentrar esfuerzos en proyectos para beneficiar, en especial, a los habitantes de la frontera.

Durante el encuentro, los presidentes revisaron la ejecución de las tareas acordadas en el Gabinete pasado y se estableció el plan de trabajo que marcará la ruta en los ejes temáticos de seguridad y defensa, infraestructura y conectividad, asuntos económicos y comerciales, asuntos ambientales, asuntos fronterizos, asuntos sociales y culturales, y el Plan Binacional de Integración Fronteriza. Se destacan proyectos de conexión física en la frontera, como la construcción con recursos binacionales del puente sobre el río Mataje y la ampliación a doble calzada del tramo Rumichaca-Variante sur de Ipiales, obras que tendrán un impacto significativo en la movilidad de la zona de frontera.

### Negociación, suscripción e implementación de instrumentos

En el marco del desarrollo de la agenda de alto nivel se han presentado los siguientes avances en la negociación, suscripción e implementación de instrumentos:

- En el marco de la visita del Presidente de Francia a Colombia se firmaron varios instrumentos de cooperación bilateral en temas como: cooperación financiera, flujos

turísticos, desarrollo del catastro multipropósito, financiación de créditos educativos, investigación y desarrollo, así como cooperación en seguridad y defensa.

- En el marco del Gabinete Presidencial realizado con Perú, la Canciller Holguín y su homólogo peruano, Ricardo Luna, suscribieron el Memorando de Entendimiento sobre Cooperación Antártica y el Acuerdo sobre Embajadas compartidas Perú-Colombia en Azerbaiyán.
- La Canciller Holguín y la Embajadora de Irlanda concurrente para Colombia, Sonja Hyland, firmaron un Memorando de Entendimiento y una Declaración de intención en temas de interés común y promoción de la cultura y el deporte, así como el Mecanismo de Consultas Políticas.
- En el marco de la Reunión Ministerial Extraordinaria de la Alianza del Pacífico, la Canciller se reunió con el Ministro de Comercio de Nueva Zelanda, Todd McClay, y firmaron el Acuerdo de Servicios Aéreos, el cual busca fortalecer la conectividad entre ambos países, fomentar el turismo, y promover el comercio y la integración bilateral.
- En el marco de la visita del Presidente Santos a Paraguay se suscribieron 4 instrumentos de cooperación en: (i) Defensa y Seguridad, (ii) Desarrollo del Comercio y la Inver-

sión (iii) Cooperación Laboral y (iv) Cooperación en hidro-vías y puertos.

- Con Australia, se firmó un Memorando de Entendimiento en Servicios Aéreos y se inicializó el Acuerdo de Servicios Aéreos.

## 1.2. Promoción de Colombia en el exterior

Con el fin de promover a Colombia en el exterior a través de la cultura, la educación y el deporte, durante el primer semestre del 2017 se realizaron 108 actividades, discriminadas de la siguiente manera:

	Enero	Febrero	Marzo	Abril	Mayo	Junio	TOTAL
Actividades culturales	3	7	21	12	28	7	78
Actividades Deportivas	-	1	1	1	-	1	4
Actividades Académicas	2	3	3	6	9	3	26
<b>TOTAL</b>	<b>5</b>	<b>11</b>	<b>25</b>	<b>19</b>	<b>37</b>	<b>11</b>	<b>108</b>

MES	AVANCE
Enero	Se llevó a cabo cinco actividades en Cuba, Polonia, Portugal, Suiza y Tailandia.
Febrero	Se llevaron a cabo once actividades en Alemania, Corea, Chile, Cuba, España, Estados Unidos, Marruecos, Nicaragua, Suiza y Japón.
Marzo	Se llevó a cabo veinticinco actividades en Alemania, Argelia, Bolivia, Chile, Corea, Cuba, Ecuador, Estados Unidos, Honduras, India, Kenia, México, Perú, Portugal, Suiza y Turquía
Abril	Se llevó a cabo diecinueve actividades en Argentina, Bélgica, Brasil, Canadá, Estados Unidos, Ghana, Italia, Marruecos, México, Nicaragua, Países Bajos, Perú, Portugal, Polonia, Reino Unido, Singapur, Suiza, Ghana, Argentina.
Mayo	Se llevó a cabo treinta y siete actividades en Alemania, Argentina, Bolivia, Brasil, Canadá, China, Corea, Costa Rica, Egipto, España, Estados Unidos, Ghana, India, Malasia, México, Nicaragua, Noruega, Portugal, Suecia, Suiza, Trinidad y Tobago, Uruguay.

MES	AVANCE
Junio	Se llevó a cabo once actividades en Alemania, Azerbaiyán, Brasil, Costa Rica, Ecuador, Italia, Paraguay, Polonia, Portugal y Suecia.

En el marco de la diplomacia deportiva, se realizaron cinco intercambios, beneficiado así a los niños, niñas y adolescentes:

INTERCAMBIO	BENEFICIARIOS
Intercambio deportivo con Japón en el que se beneficiaron doce niños, niñas y adolescentes en el marco del Plan de Promoción en el Exterior.	12
Intercambio deportivo con Estados Unidos en el que se beneficiaron once niños, niñas y adolescentes en el marco del Plan de Promoción en el Exterior.	11
Intercambio deportivo con Argentina en el que se beneficiaron doce niños, niñas y adolescentes en el marco del Plan de Promoción en el Exterior.	12
Intercambio Musical con Estados Unidos en el que se beneficiaron doce niños, niñas y adolescentes en el marco del Plan de Promoción en el Exterior.	12
Intercambio Deportivo con Alemania en el que se beneficiaron once (11) niños, niñas y adolescentes en el marco del Plan de Promoción en el Exterior.	11
<b>TOTAL</b>	<b>58</b>

# 2

## Promoción y consolidación de la presencia y posicionamiento de Colombia en instancias globales, multilaterales, regionales y subregionales

Se ha tenido una participación activa en foros y organismos internacionales, en donde se ha buscado la defensa y la promoción de los intereses nacionales a través del desarrollo de 36 acciones estratégicas, entre las que se destaca la Realización de la XII Cumbre de la Alianza del Pacífico.

### 2.1. Posicionamiento de los intereses nacionales en escenarios multilaterales, regionales y subregionales

Colombia participó en la XIII Reunión de Ministros de Relaciones Exteriores de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños – CELAC- (Punta Cana, República Dominicana. 24 de enero de 2017), la V Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (Punta Cana, República Dominicana. 25 de enero de 2017) y la Reunión Extraordinaria del Consejo de Ministros de Relaciones Exteriores de la Unión de Naciones Suramericanas – UNASUR (Quito, 31 de enero de 2017).

Se destaca la participación activa en el 55° periodo de sesiones de la Comisión de Desarrollo Social, realizado del 1 al 10 de febrero de 2017, en donde se manifestó que la pobreza en todas sus formas y dimensiones es el reto más grande que enfrenta el mundo, y que existe la necesidad de contar con nuevos enfoques y estrategias para abordar de manera adecuada los determinantes sociales y económicos de la pobreza.

En febrero, el Presidente Juan Manuel Santos presentó el Fondo Colombia Sostenible, acordado en la cumbre COP21 de las Naciones Unidas celebrada en París en 2015, que busca apalancar recursos internacionales privados y públicos para impulsar el desarrollo rural, asegurar la sostenibilidad ambiental y afrontar los desafíos del cambio climático.

En la Habana, Cuba el 10 de marzo de 2017, la Canciller participó en la XXII Reunión Ordinaria del Consejo de Ministros de la Asociación de Estados del Caribe. En su intervención, la Canciller Holguín destacó los retos que enfrenta la región e hizo un llamado a fortalecer las capacidades colectivas del

Caribe y a desarrollar su potencial, así como a promover un espacio económico ampliado para el comercio y la inversión, y fomentar y fortalecer la cooperación regional.

Durante el 28 y 29 de marzo de 2017, la Canciller Holguín participó en la reunión de Ministros de Relaciones Exteriores de la XVI Cumbre de Tuxtla, donde discutieron el potencial de las alianzas público-privadas y los esquemas multisectoriales en el impulso de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la Agenda 2030. Posteriormente, el Presidente Santos asistió el día 29 a la XVI Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno del Mecanismo, en la que los Presidentes adoptaron la Declaración Política de San José, que manifiesta la voluntad de los Estados miembros de fortalecer la integración y el desarrollo regional mesoamericano, en materia de medio ambiente, gestión del riesgo, salud, seguridad alimentaria, vivienda, transporte, telecomunicaciones, comercio y energía.

El país también tuvo una destacada participación en el I Foro de Países de América Latina y el Caribe sobre el Desarrollo Sostenible realizado del 26 al 28 de abril de 2017. Durante el Foro se desarrollaron tres mesas de trabajo enfocadas en las discusiones sobre los avances y retos en la implementación de la Agenda 2030.

En el mes de mayo, el Presidente Juan Manuel Santos y la Canciller María Ángela Holguín sostuvieron una reunión

con los representantes del Consejo de Seguridad de la ONU en la primera visita del Consejo a Colombia, en la que los embajadores expresaron su respaldo a la implementación de los acuerdos de paz y aprovecharon para estudiar la marcha de la misión especial establecida en el país por el organismo. En el marco de la visita, los embajadores visitaron la Zona Veredal Transitoria de Normalización (ZVTN) de La Reforma, en Vistahermosa, donde conocieron lo que está sucediendo en esta etapa de implementación del Acuerdo.

La Canciller Holguín y el Viceministro de Comercio Exterior, Javier Gamboa, entregaron la Presidencia Pro Témpore de la Comunidad Andina (CAN) al Gobierno del Ecuador. Durante su Presidencia, Colombia se propuso convertir la CAN en una plataforma ágil y efectiva que pudiera responder a las necesidades de los países miembros para fortalecer su comercio intrarregional, la interconexión eléctrica, la movilidad de sus ciudadanos y su inserción a las cadenas globales de valor.

Colombia también ha tenido un acercamiento con los países de Asia y el Pacífico a través de los organismos regionales, un ejemplo de ello es la participación del Director de Asia, África y Oceanía, quien asistió como parte de la delegación del Consejo de Cooperación Económica del Pacífico (PECC) en la Reunión de Ministros Responsables de Comercio del

Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC). Durante los eventos se discutieron las diferentes perspectivas de los acuerdos regionales como el Acuerdo Transpacífico de Cooperación Económica (TPP) y el Área de Libre Comercio Asia Pacífico (FTAAP), la visión de los países sobre el futuro de APEC post 2020, y las principales temáticas y disciplinas en el comercio internacional.

El país también participó en el 26º período de sesiones de la Comisión de Prevención del Delito y Justicia Penal de las Naciones Unidas, la 70ª Asamblea Mundial de la Salud y fue elegido como vicepresidente de la Agencia Internacional de Energías Renovables, Irena.

Finalizando mayo, en Washington – Estados Unidos, la Canciller Holguín participó en la 29 Reunión de Consulta de Ministros de Relaciones Exteriores de la OEA sobre la situación en Venezuela. Como resultado del encuentro, los miembros de la Organización afirmaron que su objetivo es seguir buscando la ruta para lograr un consenso continental para apoyar a Venezuela en búsqueda de una solución a la actual crisis.

Para finalizar, el 30 de junio de 2017, en Cali – Colombia, se realizó la XII Cumbre de la Alianza del Pacífico, en la que Chile entregó la Presidencia Pro Témpore del mecanismo

a Colombia para el período 2017-2018. La Cumbre contó con la participación de los 4 Presidentes de los Estados Miembros, así como delegados de cerca de 50 países, organismos internacionales y autoridades nacionales. Los Presidentes adoptaron la Declaración de Cali, en la que se reitera el compromiso con este proceso de integración y se resalta la creación de la categoría de Estado Asociado como herramienta para promover un esquema de integración estratégica con terceros Estados.

Sobre este punto, los presidentes se reunieron con los representantes de Australia, Canadá, Nueva Zelandia y Singapur, quienes manifestaron su intención de iniciar negociaciones comerciales con la Alianza del Pacífico.

## **2.2. Alianzas internacionales en relación con las políticas globales de drogas, y a la formulación de políticas que incorporen nuevos enfoques**

De acuerdo a las prioridades establecidas en el Plan Nacional de Desarrollo, la Cancillería ha desarrollado una estrategia en el marco de su Plan Estratégico Institucional, para promover y estimular la discusión internacional sobre el enfoque de las políticas en materia de drogas, incentivando la ampliación de alianzas con países que sos-

tengan posiciones afines a la de Colombia para avanzar hacia nuevos consensos regionales y globales que favorezcan cambios hacia un abordaje más eficaz del problema mundial de las drogas.

En Viena – Austria el 13 de marzo de 2017, la Canciller Holguín, el Alto Consejero para el Posconflicto, Rafael Pardo y el Viceministro de Política Criminal y Justicia Restaurativa, Carlos Medina, encabezaron la delegación colombiana en el 60º Período Ordinario de Sesiones de la Comisión de Estupefacientes de Naciones Unidas, de la cual Colombia es miembro. La Canciller presentó un análisis de las tendencias de las políticas globales y nacionales, reafirmando la posición del país en relación con la necesidad de continuar la revisión del enfoque de las políticas globales de drogas y la implementación de las recomendaciones del Documento Final de la Sesión Especial de la Asamblea General de las Naciones Unidas (UNGASS).

A nivel bilateral, durante este semestre se realizaron la V Reunión de la Comisión Mixta sobre Prevención del Uso Indebido de Estupefacientes y Sustancias Psicotrópicas Colombia – Argentina, V Reunión del Comité Colombia - México de Cooperación contra el Tráfico Ilícito de Estupefacientes y Sustancias Psicotrópicas.

### **2.3. Difusión en los escenarios internacionales los esfuerzos que desarrolla el estado colombiano para garantizar la protección y el respeto de los derechos humanos, y privilegiar el intercambio de buenas prácticas en la promoción y protección de los mismos**

Con la preparación y participación en los foros internacionales regionales y universales se destacarán los avances institucionales del Estado Colombiano en materia de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario. Igualmente, se ha desarrollado una agenda bilateral y multilateral que posibilite el dialogo con actores estratégicos para el intercambio y aprendizaje de experiencias sobre Derechos Humanos, en temas de interés para el país.

En Ginebra, la Ministra María Ángela Holguín, participó en el Segmento de Alto Nivel de la 34º sesión del Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas. Durante su intervención se refirió, entre otros temas, a los logros alcanzados por el Consejo de Derechos Humanos en el último año y compartió los avances más recientes tras la firma del Acuerdo de Paz.

A nivel bilateral, se realizó la VII Consulta Bilateral en Derechos Humanos con Canadá. Ottawa, Canadá el 18 de abril.



En el marco de la XIII Reunión del Mecanismo Viceministerial entre Colombia y Canadá de Consultas Políticas y Económicas se llevó a cabo este encuentro, en donde los dos países intercambiaron iniciativas, experiencias y buenas prácticas en materia de protección y apoyo a la labor de los defensores de derechos humanos; articulación interinstitucional en materia de DD.HH; consulta previa con poblaciones vulnerables; Empresas y Derechos Humanos; equidad de género, haciendo énfasis en la participación de la mujer en el proceso de paz entre el Gobierno de Colombia y las FARC-EP;

y en materia de elaboración y presentación de los informes anuales sobre derechos humanos y libre comercio entre Colombia y Canadá.

Bajo el liderazgo del Ministerio de Relaciones Exteriores y con el apoyo de las Entidades del Estado, se elaboró y presentó el *Informe Nacional sobre el Segundo Agrupamiento de Derechos del Protocolo de San Salvador* y se ha realizado seguimiento a las recomendaciones de los órganos de los Tratados de Derechos Humanos.

# 3

## Consolidación y orientación de la oferta y demanda de cooperación internacional

En este periodo de Gobierno, la cooperación internacional ha estado orientada en función de los objetivos de política exterior que sirvan a los intereses fundamentales del país, en especial a través de la dinamización de la cooperación Sur-Sur, fortaleciendo las regionales y promoviendo a Colombia como oferente de buenas prácticas.

### 3.1. Cooperación Sur – Sur

A través de la identificación, formulación y el acompañamiento para la puesta en marcha de proyectos, iniciativas y acciones de cooperación se ha logrado una creciente dinamización de la cooperación Sur-Sur y el intercambio de buenas prácticas y transferencia de conocimientos.

Durante el primer semestre del 2017, se realizaron las Comisiones Mixtas de Cooperación con Cuba, XI Reunión (21 de abril, 2017) y Bolivia, V Reunión (24 de mayo, 2017).

Con África se suscribió un Memorando de Entendimiento de Cooperación Técnica con Liberia (18 de enero, 2017), una misión de expertos de la Nueva Alianza para el Desarrollo de África NEPAD, visitó la Universidad de Antioquia el 4 de abril de 2017, para conocer experiencias del Proyecto de Dengue un Desafío para Colombia y se realizó en Accra (Ghana) el “Seminario Internacional para el mejoramiento de las capacidades en Seguridad Integral a través de la Cooperación Colombia-África”, el cual contó con la participación de nueve países del continente africano (Benín, Burkina Faso, Costa de Marfil, Ghana, Liberia, Nigeria, Senegal Sierra Leona y Togo) y 23 delegados.

De acuerdo con las prioridades del Gobierno, se continuó con la implementación de la Estrategia “fortalecimiento y acompañamiento bilateral”; esto mediante el desarrollo de proyectos bilaterales e iniciativas regionales con los países del Caribe.

En el marco del proyecto de cooperación en seguridad con Jamaica, se recibió una visita técnica por parte del Asesor Nacional de Seguridad de Jamaica, Mayor General Antony Anderson, que visitó Colombia del 5 al 7 de abril de 2017, y tuvo la oportunidad de recibir asesoría de la Policía Nacional de Colombia en temas como: lucha contra la Delincuencia Organizada Transnacional, lucha contra el problema mundial de las drogas, inteligencia policial, administración del recurso humano, entre otros.

### 3.2. Ayuda oficial al desarrollo

En lo que respecta a cooperación bilateral y Ayuda Oficial para el Desarrollo, se consolidaron los lazos con los socios tradicionales y se continuó diversificándose la agenda temática y geográfica, en donde se suscribió con Rusia en el marco de la VI Comisión Mixta el Memorando de Entendimiento en el Ámbito de Cooperación Científico-Técnica entre el Ministerio de Educación y Ciencia de la Federación de Rusia y el Departamento Administrativo de Ciencia, Tecnología e Innovación de la República de Colombia (Colciencias), en el marco del cual, las partes trabajarán en la ampliación y el fortalecimiento de los lazos entre las organizaciones científicas, educativas y de otra índole, creando condiciones favorables para la cooperación científico-técnica.

En relación con visitas y misiones internacionales cabe destacar la misión que adelantó una delegación del National Agricultural Research and Innovation Centre (NARIC), quienes visitaron Bogotá con el fin de explorar posibilidades de cooperación en desarrollo rural, investigación científica, producción forestal y manejo del recurso hídrico en el marco del posconflicto. Como resultado de la visita, en marzo de 2017 la Corporación Colombiana de Investigación Agropecuaria (Corpoica) y NARIC, suscribieron un Memorando de Entendimiento con el fin de cooperar en temas de investigación agrícola.

### 3.3. Cooperación multilateral

Durante el primer semestre de 2017, se gestionaron las reuniones anuales de seguimiento con la Oficina del Coordinador Residente, para el UNDAF, con las Agencias del Sistema de Naciones Unidas, así como con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO).

# 4

## Política migratoria y servicio al ciudadano

La atención al ciudadano y el desarrollo de la política migratoria son una prioridad en la gestión del Ministerio de Relaciones Exteriores, en donde en el primer semestre de 2017, se han presentado importantes avances, que se detallan a continuación.

### 4.1. Desarrollar proyectos e iniciativas para fortalecer el programa Colombia Nos Une

El Ministerio de Relaciones Exteriores, cuenta con el Programa Colombia Nos Une creado especialmente para atender y vincular a los colombianos en el exterior y hacerlos sujetos de políticas públicas. Este programa desarrolla sus actividades a través de cuatro ejes de trabajo encaminados a: el fortalecimiento de la comunidad colombiana en el exterior; la adecuación de servicios y beneficios que contribuyen a elevar la calidad de vida de los colombianos en el exterior; el acompañamiento a los migrantes que retornen al país; la gestión de iniciativas para la migración ordenada de colombianos al exterior; la identificación y establecimiento

de contacto con los colombianos residentes en el exterior que se distinguen por sus logros como empresarios, académicos o artistas, y la vinculación entre colombianos en diferentes partes del mundo.

Durante el primer semestre del 2017, en el marco de este programa se destacan las siguientes actividades:

- El 08 de febrero de 2017, en articulación con el Centro Scalabrini de Migraciones y Cruz Roja Colombiana, se llevó a cabo jornada de Atención a retornados en la Localidad de Suba, con el objetivo de informar los beneficios de la Ley 1565 de 2012.
- Se realizó el 14 de febrero de 2017 en Medellín, la primera jornada de socialización e inscripción a la Ley 1565 de 2012 o Ley Retorno, con la participación de 40 retornados provenientes de distintos países y que se han ubicado en la ciudad de Medellín. Esta actividad se realizó en articulación con la Oficina de Atención al Migrante, la Cruz Roja Colombiana y la Alcaldía de Medellín.

- En el mes de febrero en Madrid – España, se llevo a cabo la primera jornada pedagógica sobre la conformación de la Mesa Nacional de la Sociedad Civil para las Migraciones con la participación de 40 connacionales, cerca de 10 asociaciones de colombianos en el exterior, así como representantes de la academia.
- Se diseñó en la ciudad de Puerto Inírida, la Ruta de Atención Humanitaria para recibir a los ciudadanos colombianos que retornan de las minas de explotación aurífera en el Parque Nacional Cerzro Yapacana de la República Bolivariana de Venezuela.
- Se realizaron ferias de servicios para colombianos en Buenos Aires, Barcelona y Madrid.
- En articulación con la Secretaría de Integración Social de la ciudad de Bogotá y con el fin de crear y fortalecer las Rutas de atención a la población retornada, se socializó la Ley 1565 de 2012 a 46 funcionarios del proyecto Enlace Social quienes son los encargados de todo lo relacionado con emergencia social y ayudas Humanitarias.
- A 30 de junio se han analizado 3612 solicitudes por la Comisión Intersectorial para el Retorno y se han atendido 4438 personas en las Oficinas de Atención al Migrante en

Cúcuta, Barranquilla, Armenia, Manizales, Pereira, Juradó, Cali, Ipiales, Bogotá y Medellín.

#### 4.2. Desarrollar iniciativas para la optimización de la asistencia a los colombianos en situación de riesgos y/o vulnerabilidad

A través del desarrollo y seguimiento de una estrategia de asistencia preventiva y la definición de parámetros, protocolos y lineamientos claros se ha brindado una asistencia eficiente en las diferentes situaciones y escenarios de riesgo y/o vulnerabilidad para los colombianos en el exterior.

A 30 de junio, el Ministerio de Relaciones Exteriores ha atendido 762 casos en las siguientes emergencias:

PAÍS	DESASTRE O EVENTO EXTRAORDINARIO	No. CASOS
México	Tiroteo discoteca Playa del Carmen	1
Estados Unidos	Desbordamiento presa Oroville – California	1
Venezuela	Retorno desde Minas del Parque Nacional Cerro Yapacana	433
Perú	Huaicos	321

PAÍS	DESASTRE O EVENTO EXTRAORDINARIO	No. CASOS
Reino Unido	Tres ataques terroristas simultáneos en Londres	1
Australia	Ataque en Melbourne	1
Reino Unido	Incendio de un edificio en Londres	4

De igual manera, durante este periodo se han prestado asistencia a los connacionales, como se detalla a continuación:

ASISTENCIA	No. DE ASISTENCIAS
Vulneración de derechos	823
Precariedad económica	567
Vulneración derechos de familia	631
Emergencia médica	470
Fallecimientos	579
Localización	394
Violencia intrafamiliar	499
Repatriados	356
Menores	499
Deportados	356
Detenidos	631

En materia de trata de personas se lanzó el Programa de Acción Global para Prevenir y Combatir la Trata de Personas y el Tráfico Ilícito de Migrantes (GLO.ACT), en Colombia. Esta es una iniciativa conjunta de la Unión Europea (UE) y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), que será implementada en asocio con la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y el Fondo de Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF).

Durante el año 2017 se está trabajando en la cuarta etapa de la campaña de prevención esta vez dirigida a las zonas de frontera, con una población objetivo de 20 a 30 años, edad activa en búsqueda de empleo. El desarrollo de esta campaña se realizará en terreno a través de actividades lúdico pedagógicas que lleven a la reflexión de la población sobre los diferentes escenarios que pueden conllevar a caer en una red de trata de personas.

Se realizó la primera sesión de la Comisión Intersectorial de Lucha Contra el Tráfico de Migrantes, mecanismo técnico y operativo encargado de coordinar y orientar las acciones que se adopten para combatir este delito en Colombia.

Adicionalmente, en el marco de la Ley de Víctimas se han tomado 1715 declaraciones, se han notificado 793 personas y se ha realizado 1026 procesos de actualización de datos.

### 4.3. Fortalecer la gestión consular

Durante el periodo comprendido entre el 01 de enero y el 30 de junio, para fortalecer la gestión consular, se realizaron 76 consulados móviles que se detallan a continuación:

No.	MES	NUMERO DE CONSULADOS MÓVILES REALIZADOS	NUMERO DE BENEFICIARIOS REPORTADOS	NUMERO DE ACTUACIONES REALIZADAS
1	Enero	5	332	328
2	Febrero	10	2688	2553
3	Marzo	14	1985	2111
4	Abril	11	2356	2246
5	Mayo	20	1985	3090
6	Junio	16	2743	3043
<b>TOTAL</b>		<b>76</b>	<b>12089</b>	<b>13371</b>

En materia de exhortos, cartas rogatorias y notas suplicatorias durante el primer semestre de 2017 se realizaron los siguientes tramites:

MES	EXHORTOS O DESPACHOS COMISORIOS	CARTAS ROGATORIAS	NOTAS SUPLICATORIAS
ENERO	85	21	3
FEBRERO	106	36	1
MARZO	146	67	1
ABRIL	96	27	0
MAYO	119	21	2
JUNIO	120	41	1
<b>TOTAL</b>	<b>672</b>	<b>213</b>	<b>8</b>

#### 4.4. Desarrollo de herramientas para el mejoramiento continuo del servicio al ciudadano

Con el fin de mejorar el servicio al ciudadano, durante este periodo se han adelantado las siguientes actividades:

- Se llevó a cabo en la Oficina de Pasaportes Calle 53, la primera jornada de sensibilización con el Instituto Nacional para Sordos - INSOR, a funcionarios y formalizadores que prestan un servicio de atención a los ciudadanos, con el fin de mejorar la atención a las personas con discapacidad auditiva.
- La Cancillería participó en la Feria Nacional y Binacional de Servicio al Ciudadano, realizada en Ipiales, Nariño el 22 de abril. A través del programa Colombia Nos Une, la Oficina de Atención al Migrante en Ipiales y el Centro Integral de Atención al Ciudadano – CIAC, se orientaron a más de 400

ciudadanos para la consecución de sus trámites: información de visas, apostilla en línea, trámites de nacionalidad, información sobre Plan de Retorno, trámites en el exterior y asistencia a connacionales.

- Se suscribió el convenio con la Registraduría Nacional del Estado Civil para validar la identidad de colombianos en la expedición del pasaporte. Este convenio le permitirá a la Cancillería el acceso y la consulta de la base de datos que contiene la información biométrica de los colombianos mayores de edad, con cédula expedida, y de menores de edad con tarjeta de identidad con lectura biométrica. En consecuencia, gracias a este convenio se facilitará la labor de la Cancillería en la verificación y autenticación de identidad en la expedición del pasaporte colombiano.

A 30 de junio, se han expedido 313.383 apostillas, 23.588 legalizaciones 34.252 visas y 513.576 pasaportes.



## 5

## Soberanía territorial y desarrollo fronterizo

El Ministerio de Relaciones Exteriores a través del programa Plan Fronteras para la Prosperidad, ha venido impulsando el desarrollo social y económico de las comunidades en las zonas de frontera con el fin de aportar a la disminución de la brecha económica y social existente en estas zonas con el resto del territorio nacional, así como su integración con los países vecinos.

Así mismo, a través de los mecanismos existentes, como las comisiones mixtas demarcadoras, la ejecución de trabajos bilaterales y unilaterales en zonas de frontera y la participación en los mecanismos binacionales de seguridad, se ha caracterizado las fronteras marítimas y terrestres, velando por soberanía del país.

### 5.1. Implementación del Plan Fronteras para la Prosperidad

El Plan Fronteras para la Prosperidad (PFP), un programa que busca a través de la identificación y ejecución de programas y proyectos la generación de desarrollo social y económico,

llevando a cabo igualmente un trabajo de fortalecimiento de los procesos de integración con los países vecinos a nivel marítimo y terrestre.

En el 2017 se han implementado 85 proyectos de impacto social y económico en los sectores de agua, cultura, gobernabilidad, deportes, desarrollo económico, energía y medio ambiente. Durante el primer semestre del 2017, en el marco del proyecto de inversión ***Implementación del Plan Fronteras para la Prosperidad: Impulsar el desarrollo social y económico de las zonas de frontera a nivel nacional*** se han suscrito 18 contratos por un valor de \$ 6.082.948.408.

Adicionalmente, en el marco de los compromisos establecidos con la población Rrom en el Plan Nacional de Desarrollo, se inició la ejecución del proyecto con la Kumpania de Norte de Santander para fortalecer los procesos culturales de esta comunidad.

Es importante destacar la realización de los Primeros Juegos Binacionales Indígenas Panamá-Colombia. En estos juegos

participaron aproximadamente 380 deportistas de las comunidades indígenas Embera Wounnan del corredor fronterizo Colombia-Panamá, en disciplinas como arco y flecha, canotaje tradicional (piragua), sumersión, atletismo en la disciplina de 100 metros, fútbol, natación, tiro al arco y pesca artesanal. Con estos juegos, se logró una importante integración entre las comunidades indígenas de ambos países

El Ministerio de Relaciones Exteriores también presentó ante los representantes de la Mesa de Concertación Indígena, los resultados de las intervenciones realizadas en las comunidades indígenas de frontera, así como la metodología participativa empleada. Durante la reunión se resaltó la importancia de la articulación hecha entre Cancillería y autoridades locales, que ha dado como resultado la implementación de 12 proyectos en las vigencias 2015, 2016 y 2017 en los sectores de desarrollo económico, agua y saneamiento básico, energía, cultura, educación y ambiente.

## 5.2. Defensa de los intereses nacionales frente a sus posibles amenazas que deriven en la vulneración de su integridad territorial o de su soberanía

Con el fin de promover la soberanía territorial, en el primer semestre se adelantaron las siguientes acciones relaciona-

das con la caracterización de las fronteras y la promoción de los intereses nacionales:

- Del 7 al 9 de febrero de 2017, se realizó una Inspección unilateral al sitio conocido como “punto astronómico 1°16`00” sobre la margen del río Mataje, con el ánimo de localizar la roca sellada con la inscripción (E | C) 1918, símbolo que identifica el hito que limita la frontera entre Colombia y Ecuador en la zona, actividad que culminó sin éxito.
- Los días 6 al 17 de febrero de 2017 se realizó el reconocimiento de la Comisión Técnica Mixta al sector de “La Olla” (“Cutí”), se identificó la divisoria de aguas en el sector y se conoció en detalle de los resultados del reconociendo terrestre de una comisión del Servicio Nacional de Fronteras de Panamá al sector de “El Cruce”, donde se localizó el hito internacional “El Cruce”, el cual se posicionó con equipos receptores GNSS, en modo cinemático. En la semana del 20 al 25 de marzo de 2017, se realizó la segunda campaña de campo en el sector de “La Olla”, donde se efectuó la demarcación, con la construcción del nuevo diseño de postes, para señalar el divisor de aguas en el sector.
- Los días 6 y 7 de abril de 2017 se efectuó la XIII Reunión Ordinaria de la Comisión Mixta Permanente Colombo-Peruana de Fronteras, donde se aprobaron los informes técnicos y el plan de trabajo de los grupos técnicos bina-

cionales, para buscar alternativas de solución a la problemática del río Amazonas.

La Cancillería ha recibido información de 16 denuncias sobre presuntos hechos fronterizos. Frente a esas denuncias, se han activado los protocolos pertinentes de verificación,

concluyendo que 5 casos constituyen incidentes fronterizos, todos en la frontera colombo-venezolana. Ante estos casos, se ha emprendido el trámite diplomático correspondiente frente al Gobierno del vecino país, con miras a garantizar la seguridad e integridad de los ciudadanos colombianos asentados en zonas de frontera.

# 6

## Fortalecimiento institucional

El Ministerio de Relaciones Exteriores y su Fondo Rotatorio en el marco de su misión requiere fortalecer sus capacidades para así garantizar el adecuado desarrollo de la política exterior. Con este propósito para el periodo 2015-2018 se definieron cuatro estrategias, en donde a continuación se detallan los avances alcanzados durante el primer semestre de 2017.

### 6.1. Mejorar la infraestructura física de las sedes

El Gobierno Nacional estableció como prioridad mejorar la infraestructura física de las sedes de las misiones de Colombia en el exterior, en este contexto y con la finalidad de fortalecer las capacidades institucionales para el cumplimiento de la misión de la Entidad y el desarrollo de una gestión eficiente y centrada en las necesidades del ciudadano se dotaron, adecuaron y se realizó mantenimiento a las sedes de las Embajadas, Delegaciones y Consulados de Colombia en el Exterior.

A 30 de junio, se han dotado las siguientes misiones: Consulado en Lima, Miami, Roma; Embajadas en Japón, Paraguay, Guatemala, Canadá, Venezuela, Alemania, Marruecos y Costa Rica. Se ha realizado mantenimiento de las siguientes sedes: Consulados en: Lima, Atlanta, Barcelona, Nueva York; Embajadas en Guatemala, Canadá, Costa Rica, Bélgica, Chile, Reino Unido; Delegaciones OEA Washington y ONU Nueva York y se suscribieron tres contratos para la restauración e intervención de las Sedes en Bogotá y Cartagena.

### 6.2. Adquirir sedes y dar apertura a nuevas representaciones diplomáticas

En el mes de marzo se realizó el pago correspondiente a la segunda cuota de la adquisición de la Sede de la embajada de Colombia en Washington por un valor de USD 11.066.667, equivalente a \$ 32.226.023.637.

Mediante el Decreto 544 del 30 de marzo de 2017, se nombró a Víctor Hugo Echeverri como Embajador de Colombia ante la República de Filipinas. Con su llegada a ese país, se da la reapertura de la Embajada de Colombia, la cual busca fortalecer la presencia institucional en Asia, y fortalecer las relaciones bilaterales.

### **6.3. Implementar y mantener un modelo de gestión de las tecnologías de la información y la comunicación innovador y eficaz**

El Ministerio de Relaciones Exteriores en el marco de la implementación de la Estrategia de Gobierno en línea ha implementado un modelo de gestión exitoso que actualmente permite que se pueda soportar a través de las TI la operación de más de 2600 servidores públicos en 192 oficinas de 65 países, con un 85% de los procesos soportados en las TI.

En lo corrido del 2017 se han presentado múltiples ataques de alto impacto a nivel mundial, en donde la Cancillería ha logrado repeler los ataques exitosamente, bloqueando más de 115.026 amenazas a Portal Cancillería y 256.541 a Consulados, Misiones y Embajadas.

Los sistemas de información se han fortalecido, en donde se han realizado 656 ajustes y mejoras a los aplicativos y 276

nuevas funcionalidades, logrando una mejora en la prestación del servicio, aumentando la disponibilidad y permitiendo ahorros en la optimización.

### **6.4. Implementar mecanismos de lucha contra la corrupción, transparencia y promoción del control ciudadano**

El Ministerio de Relaciones Exteriores y su Fondo Rotatorio comprometido con la lucha por la transparencia ha venido desarrollando estrategias encaminadas al fomento de la transparencia, el impulso a la participación ciudadana, el desarrollo de un proceso continuo y permanente de la Rendición de cuentas institucional y el fortalecimiento del componente ético que favorezcan la gestión institucional e incremente los niveles de confianza de las partes interesadas en la Entidad.

Para el año 2017 y con el propósito de robustecer el instrumento de gestión, el Plan Anticorrupción y de Atención al Ciudadano contempla para los seis componentes, un total de 142 actividades para su segunda versión.

En lo corrido del año con corte al 30 de abril de 2017 para la primera versión que contempló 97 actividades, se evidenció un porcentaje de cumplimiento del 81.25% de las acciones programadas para ser finalizadas en el I cuatrimestre del año

y un porcentaje de avance del 17.02% en su implementación total para la vigencia 2017.

La Estrategia de Rendición de Cuentas vigencia 2017, “Así trabaja la Cancillería por la transparencia 2017”, fortalece la difusión de información clara y permanente, la generación de espacios que favorezcan el ejercicio del control social en el marco de los resultados de la gestión institucional e incentivos dirigidos al fortalecimiento de una verdadera y continua rendición de cuentas en beneficio de las partes interesadas y de la Entidad misma.

Asimismo, en el mes de junio de 2017, el Ministerio de Relaciones Exteriores dio a conocer a sus partes interesa-

das el Plan de Participación Ciudadana “Cancillería Participativa” el cual abre espacios de diálogo en doble vía con el objetivo de facilitar la retroalimentación institucional en escenarios donde se garantiza el ejercicio del derecho a participar en la construcción de las políticas del estado en un ámbito colaborativo.

La Cancillería comprometida con el fortalecimiento ético al interior de la Entidad diseñó la Ruta hacia la transparencia “Un viaje por nuestra Cancillería” como una fase inicial encaminada a la sensibilización de los servidores del Ministerio en cinco temas estratégicos para Entidad como lo son la Planeación Estratégica, los Valores Institucionales, Corrupción, Servicio al Ciudadano y Rendición de Cuentas.

# 7

## Implementación y fortalecimiento de herramientas y modelos que permitan mejorar el sistema integral de gestión

En el primer semestre de 2017 se dio continuidad a la segunda fase de actualización del Sistema de Gestión de Calidad bajo la norma ISO 9001:2015 Sistemas de Gestión de Calidad logrando realizar el primer y segundo ciclo de auditoría interna de calidad a los 14 procesos del Ministerio de Relaciones Exteriores y su Fondo Rotatorio, a su vez se ha sensibilizado respecto a la actualización documental, permitiendo así realizar la revisión y actualización de los documentos incorporados en el Sistema de Gestión, en donde se logró documentar la correlación de la partes interesadas con las áreas de la entidad.

De igual manera se dio continuidad a la fase de Diseño e Implementación Sistema de Gestión de Calidad en la Misiones de Colombia en el Exterior, se realizó visita a la Embajada de Colombia en Lima Perú, logrando realizar el diagnóstico del grado de implementación del Sistema de Calidad, identificación y documentación de los riesgos de gestión, definición de los documentos a estandarizar por parte de la Misión para la

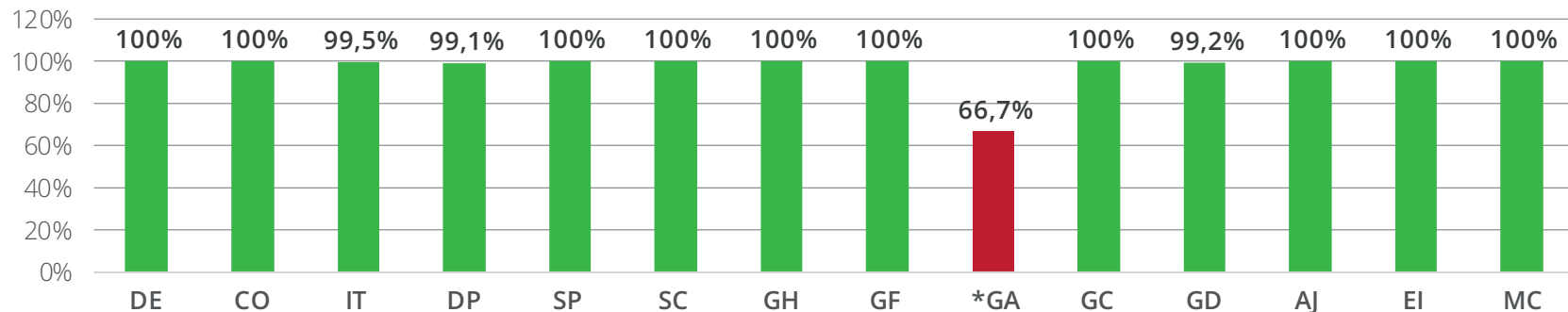
documentación de sus principales actividades locales y se fijó plan de trabajo para la vigencia 2017; en la Embajada y Sección Consular de Colombia en San Jose de Costa Rica se avanzó en el Plan de Trabajo en cuanto a la creación de las versiones preliminares de los documentos correspondientes a las principales actividades locales de la Misión, así como la implementación de los controles y las acciones preventivas asociadas a los riesgos tanto de la Embajada como de la Sección Consular, avance que fue incluido en el primer reporte de seguimiento realizado por parte de la Misión al Mapa de Riesgos Integrado (Riesgos de Gestión y Corrupción) de la Entidad.

En Bogotá, el 10 de marzo de 2017, se realizó un Intercambio de experiencias y lecciones aprendidas en materia de Gestión de Calidad con Guatemala, en donde funcionarios de la Cancillería colombiana recibieron a la delegación del Ministerio de Relaciones Exteriores de Guatemala, tratándose temas referentes al modelo de Planeación y Gestión y al Sistema Integral de Gestión.

## 7.1. Seguimiento a los procesos

A 30 de junio, de acuerdo a la medición realizada a los indicadores de gestión se presentaron los siguientes resultados:

Nivel de Cumplimiento de Metas - Corte a 30 de junio de 2017



En donde para el proceso de gestión administrativa, el indicador de gestión *Reducción del consumo de papel* no cumplió la meta respecto al ahorro de papel en relación a las impresiones y copias.

## 7.2. Sistema de Gestión de Seguridad y Salud en el Trabajo y Sistema de Gestión Ambiental

En relación al Sistema de Gestión de Seguridad y Salud en el Trabajo, de conformidad con el Decreto 1072 de 2015, se realizaron diferentes actividades encaminadas a

la promoción y mantenimiento del bienestar físico, mental y social de funcionarios y contratistas, trabajando en la prevención y control de los peligros a los cuales se encuentran expuestos los funcionarios y colaboradores, mejorando así las condiciones de trabajo y fortaleciendo la cultura de la seguridad.

En materia de Gestión Ambiental, se han realizado entre otras las siguientes actividades: Conmemoración Día Internacional del Reciclaje, Campaña de Ahorro y Uso Eficiente de Agua y Energía, Conmemoración Día Internacional del Medio Ambiente y Capacitación de Gestión Ambiental.



# 8

## Desarrollo y fortalecimiento del talento humano

Como parte del fortalecimiento de las capacidades del Ministerio para el desarrollo de la política exterior, el Talento Humano es un factor crítico de éxito, en donde con el fin de potencializar sus capacidades, se definieron las siguientes estrategias, en las cuales se detalla a continuación los avances alcanzados durante los seis primeros meses del 2017.

### 8.1. Desarrollo de procesos de selección, vinculación y formación integral del talento humano plan de bienestar social

A través de la Carrera Diplomática y Consular se adelantan las acciones necesarias para garantizar el ingreso por mérito garantizando el cumplimiento de los requisitos de ingreso a fin de suministrar personal competente que satisfaga las necesidades, que, en cuanto a talento humano, requieran las diferentes dependencias del Ministerio de Relaciones Exteriores y su Fondo Rotatorio.

Conforme a lo dispuesto en la Resolución 0547 de fecha 27 de enero de 2017, el Curso de Formación Diplomática y Consular 201 inició el 3 de abril y finalizará el 1 de diciembre de este año, con un contenido de dos semestres académicos y dos ciclos prácticos. En él participan treinta y cinco aspirantes. Previa aprobación del curso, los 20 mejores formarán parte de la lista de elegibles para ingresar en periodo de prueba a la Carrera Diplomática y Consular en 2018.

En el primer bimestre de la vigencia 2017 se hizo el diagnóstico de las necesidades de capacitación y, con base en los resultados obtenidos, se formuló el Plan Anual de Capacitación. Con base en este Plan, se desarrollaron capacitaciones en temáticas como acuerdos de gestión, administración de archivo y transferencias primarias, evaluación del desempeño, herramientas Informáticas, normatividad contractual e idiomas, entre otros.

## 8.2. Promoción del ingreso, la formación integral y los procesos de ascenso de los funcionarios de la carrera diplomática y consular incentivando la excelencia académica

En cumplimiento de lo señalado en el Decreto 274 de 2000 y lo desarrollado en la Resolución número 0546 de fecha 27 de enero de 2017, el Curso de Capacitación para Ascensos dentro de la Carrera Diplomática y Consular se realizó en forma virtual, del 2 de mayo al 30 de junio de 2017. El examen de idoneidad profesional, que evalúa este curso, se cumple en sus diferentes etapas del 3 de julio al 28 de julio de este mismo año.

Así mismo, en el primer semestre de 2017, diez de los estudiantes del Curso de Formación Diplomática 2016, homologaron sus dos primeros semestres para continuar con la Maestría en Análisis de Problemas Políticos, Económicos e Internacionales Contemporáneos.

## 8.3. Fortalecimiento de la cultura organizacional y el clima laboral

El Ministerio de Relaciones Exteriores trabajó los aspectos de Bienestar Social bajo un esquema de diagnóstico, análisis e implementación de actividades del agrado de los colabo-

radores y cubriendo sus necesidades en lo relativo a cultura organizacional, ambiente laboral, recreación y deporte. Durante este periodo se realizaron las siguientes actividades:

MES	ACTIVIDAD
Enero – Julio 2017	Cumpleaños funcionarios
Enero – Julio 2017	Celebración de la Eucaristía
Febrero 2017	Implementación encuesta diagnóstico de necesidades
Febrero 2017	Feria de Servicios (VIVIENDA)
Febrero – Julio 2017	Proyecto Cultural
Marzo 2017	Miércoles de Ceniza
Marzo 2017	Conmemoración Día de la Mujer
Marzo 2017	Conmemoración Día del Hombre
Abril – Julio 2017	Proyecto Talentos Cancillería
Abril – Julio 2017	Proyecto “CLUB KIDS CANCELLERÍA”
Abril – Julio 2017	Talleres Emprendimiento
Abril – Julio 2017	Torneos Deportivos
Abril 2017	Día de la secretaria
Mayo 2017	Día de la Madre
Junio 2017	Día internacional del niño
Junio 2017	Vacaciones recreativas
Junio 2017	Celebración Día Nacional del Servidor Público

## Anexos

### INDICADORES PLAN NACIONAL DE DESARROLLO

Indicador	CUATRENIO 2014-2018			2017		
	Meta	Avance Acumulado	Porcentaje de avance	Meta de la vigencia	Avance a 30 de junio	Porcentaje de avance
Acciones estratégicas desarrolladas para la promoción de los intereses nacionales en el marco de las prioridades de la política exterior.	100%	63,40%	63,40%	100%	53,5%	53,5%
Acciones para consolidar y lograr la consecución de resultados de las agendas bilaterales a nivel global (socios tradicionales y no tradicionales).	328	304	86,4%	42	25	59,5%
Actividades culturales, académicas y deportivas de promoción de Colombia en el exterior	918	558	60,8%	247	108	43,7%
Participación en foros regionales y multilaterales para la promoción y defensa de intereses nacionales	155	122	78,7%	37	36	97,3%
Consulados móviles instalados	425	364	85,6%	120	76	63,3%
Puntos totales de atención migratoria fortalecidos	68	68	100,0%	1	1	100,0%
Municipios y corregimientos departamentales fronterizos intervenidos con proyectos de impacto social y económico en zonas rurales	20	10	50,0%	5	0	0,0%

Indicador	CUATRENIO 2014-2018			2017		
	Meta	Avance Acumulado	Porcentaje de avance	Meta de la vigencia	Avance a 30 de junio	Porcentaje de avance
Intervenciones para atender las prioridades de la política exterior y el servicio al ciudadano fortalecidas	104	103	99,0%	26	12	46,2%
Instrumentos, programas y proyectos de cooperación internacional negociados	74	57	77,0%	13	6	46,2%
Instrumentos de Cooperación Bilateral diseñados	31	25	80,6%	5	3	60,0%
Instrumentos de Cooperación Multilateral diseñados	12	12	100,0%	Meta cumplida en el 2015		
Programas Bilaterales de Cooperación Sur Sur en Operación	27	17	63,0%	7	2	28,6%
Estrategias Regionales de Cooperación Sur Sur en Operación	4	3	75,0%	1	1	100,0%

## INDICADORES TABLERO DE CONTROL PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA

Indicador	CUATRENIO 2014-2018			2017		
	Meta	Avance Acumulado	Porcentaje de avance	Meta de la vigencia	Avance a 30 de junio	Porcentaje de avance
Acciones para consolidar y lograr la consecución de resultados de las agendas bilaterales a nivel global (socios tradicionales y no tradicionales).	328	304	86,4%	42	25	59,5%
Niños, niñas y adolescentes beneficiados por el programa de diplomacia deportiva	1.658	1363	64,96%	225	58	25,77%

Indicador	CUATRENIO 2014-2018			2017		
	Meta	Avance Acumulado	Porcentaje de avance	Meta de la vigencia	Avance a 30 de junio	Porcentaje de avance
Estudiantes beneficiados por el programa de becas "Plataforma de movilidad estudiantil y académica de la Alianza del Pacífico	575	419	61%	100	0	0%
Iniciativas, convenios y proyectos con la comunidad internacional que contribuyen con la construcción de paz.	383	367	90,58%	43	20	46,51%
Establecer e implementar mecanismos binacionales de integración fronteriza.	4	4	100%	Meta cumplida en el 2016		
Puntos totales de atención migratoria fortalecidos	68	68	100%	1	1	100%
Actuaciones consulares realizadas a través de Consulados Móviles	56400	62124	110,14%	14000	13371	95,5%
Municipios y corregimientos departamentales fronterizos intervenidos con proyectos de impacto social y económico en zonas rurales	20	10	50%	5	0	0%
Proyectos de impacto social y económico en zonas de frontera (en implementación)	635	741	105,1%	120	85	70,83%

## AVANCE EN EL CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS Y DE CALIDAD

De acuerdo a las actividades definidas en el plan de acción institucional, se realiza seguimiento al cumplimiento de los objetivos estratégicos, los cuales presentan el siguiente avance a 30 de junio de 2017:

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS Y DE CALIDAD	AVANCE A 30 DE JUNIO DE 2017
Diversificar la agenda de política exterior hacia sectores ejes del desarrollo nacional fortaleciendo las relaciones bilaterales y velando por el cumplimiento de los compromisos adquiridos.	53,9%
Consolidar la presencia y posicionamiento de Colombia en instancias globales, multilaterales, regionales y subregionales para la defensa y promoción de los intereses nacionales.	47,4%
Fortalecer la política migratoria y el servicio consular.	46,8%
Impulsar el desarrollo social y económico de las regiones de frontera y su integración con los países vecinos.	49,0%
Fortalecer institucionalmente el Ministerio de Relaciones Exteriores y su Fondo Rotatorio.	43,3%
Consolidar la oferta y la demanda de cooperación internacional en función de los objetivos de política exterior que sirvan a los intereses fundamentales del país.	55,8%
Implementar y fortalecer herramientas y modelos que permitan mejorar la eficacia, eficiencia y efectividad del Sistema Integral de Gestión.	58,8%
Desarrollar y fortalecer las habilidades, aptitudes y conocimientos del Talento Humano.	70,5%

## EJECUCIÓN PRESUPUESTAL

ENTIDAD	APROPIACIÓN INICIAL	APROPIACIÓN VIGENTE	COMPROMISO	%	OBLIGACIÓN	%
Ministerio de Relaciones Exteriores	\$ 382.151.000.000	\$ 382.151.000.000	\$ 178.105.070.626	46,61%	\$ 170.646.206.454	44,65%
Funcionamiento	\$ 382.151.000.000	\$ 382.151.000.000	\$ 178.105.070.626	46,61%	\$ 170.646.206.454	44,65%
Fondo Rotatorio	\$ 380.438.590.006	\$ 380.438.590.006	\$ 317.234.006.169	83,39%	\$ 235.327.397.791	61,86%
Funcionamiento	\$ 304.944.000.000	\$ 304.944.000.000	\$ 270.582.002.708	88,73%	\$ 196.314.361.053	64,38%
Inversión	\$ 75.494.590.006	\$ 75.494.590.006	\$ 46.652.003.460	61,80%	\$ 39.013.036.738	51,68%

## INVERSIÓN FONDO ROTATORIO DEL MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES

PROYECTO	APROPIACIÓN INICIAL	COMPROMISO	%	OBLIGACIÓN	%
Fortalecimiento del programa integral niños, niñas y adolescentes con oportunidades	\$ 1.300.000.000	\$ 750.000.000	57,69%	\$ 240.000.000	18,46%
Fortalecimiento de la capacidad institucional para el desarrollo de estrategias para el acompañamiento a los connacionales que retornan al país a nivel nacional	\$ 2.500.000.000	\$ 690.963.620	27,64%	\$ 270.847.872	10,83%
Fortalecimiento de políticas públicas para la vinculación y atención de colombianos en el exterior a nivel internacional	\$ 2.500.000.000	\$ 1.763.407.598	70,54%	\$ 1.733.094.084	69,32%
Fortalecimiento de la capacidad del ministerio de relaciones exteriores en cumplimiento de las competencias en la ley de víctimas. Internacional	\$ 1.000.000.000	\$ 714.504.178	71,45%	\$ 414.504.178	41,45%

PROYECTO	APROPIACIÓN INICIAL	COMPROMISO	%	OBLIGACIÓN	%
Implementación del Plan Fronteras para la Prosperidad: impulsar el desarrollo social y económico de las zonas de frontera a nivel nacional	\$ 18.000.588.866	\$ 6.082.948.408	33,79%	\$ 1.104.151.047	6,13%
Adquisición de sedes en el exterior – internacional	\$ 37.848.001.140	\$ 32.226.023.637	85,15%	\$ 32.226.023.637	85,15%
Mejoramiento y mantenimiento de la infraestructura del sector	\$ 12.346.000.000	\$ 4.424.156.019	35,83%	\$ 3.024.415.918	24,50%
<b>Total Inversión</b>	<b>\$ 75.494.590.006</b>	<b>\$ 46.652.003.460</b>	<b>61,80%</b>	<b>\$ 39.013.036.738</b>	<b>51,68%</b>

## PROYECTOS DE INVERSIÓN

PROYECTO DE INVERSIÓN	AVANCE		
	FÍSICO	GESTIÓN	TOTAL
Adquisición de sedes en el exterior – internacional	100	100	100
Mejoramiento y mantenimiento de la infraestructura del sector	36,11	37,43	36,5
Fortalecimiento de la capacidad institucional para el desarrollo de estrategias para el acompañamiento a los connacionales que retornan al país a nivel nacional	0	31,17	12,47
Implementación del Plan Fronteras para la Prosperidad: impulsar el desarrollo social y económico de las zonas de frontera a nivel nacional	27,46	41,75	33,17
Fortalecimiento de políticas públicas para la vinculación y atención de colombianos en el exterior a nivel internacional	46,56	24,33	39,89
Fortalecimiento de la capacidad del ministerio de relaciones exteriores en cumplimiento de las competencias en la ley de víctimas. Internacional	35	41,67	38,33
Fortalecimiento del Programa Integral Niños, Niñas y Adolescentes con Oportunidades	0	0	0



Para ampliar la información puede consultar la página web del **Ministerio de Relaciones Exteriores**

**[www.cancilleria.gov.co](http://www.cancilleria.gov.co)**