

# Proyecto de Inversión

Fortalecimiento de la infraestructura del  
Ministerio de Relaciones Exteriores para el  
desarrollo de los procesos misionales - Nacional

## Resumen Ejecutivo 2019

Ministerio de Relaciones Exteriores y su Fondo Rotatorio



El futuro  
es de todos

Cancillería  
de Colombia

# 1.

## Antecedentes y Justificación

Actualmente el Ministerio de Relaciones Exteriores y su Fondo Rotatorio cuentan con 64 Misiones Diplomáticas, 74 Oficinas Consulares y 4 Delegaciones ante Organizaciones Internacionales. Adicionalmente el Ministerio y su Fondo Rotatorio, a nivel nacional, cuentan con la Casa del Marqués de Valdehoyos, ubicada en la ciudad de Cartagena, la sede principal del Ministerio en Bogotá, y los puntos de atención al público en Bogotá en la Calle 53 y la Calle 98. Estas sedes representan al país y sus intereses en el exterior; permiten el ejercicio de las funciones consulares, orientada principalmente a la atención de connacionales en el exterior, y son lugar de atención a colombianos y extranjeros que diariamente presentan solicitudes de trámites y servicios del Ministerio de Relaciones Exteriores.

En varias de las sedes del Ministerio de Relaciones Exteriores, así como en las Misiones Diplomáticas y Oficinas Consulares de Colombia en el exterior, existen necesidades de mantenimiento, dotación, adecuación e incluso cambio; estas necesidades en ocasiones obstaculizan el cumplimiento de los objetivos de la entidad e impacta negativamente la atención prestada a los usuarios en Colombia y a los connacionales en el exterior. Lo anterior hace imperativo que se realicen actividades de mantenimiento, dotación y adecuación de las sedes en Colombia y en el exterior. Así, el fortalecimiento de la infraestructura del Ministerio de Relaciones Exteriores permite el cumplimiento de la misión del Ministerio: “desarrollar una política exterior responsable, innovadora y constructiva, orientada a participar de manera proactiva en la escena internacional, para proyectar los intereses de Colombia en el mundo”.



Entre las varias necesidades que enfrentan las sedes del Ministerio, tanto en Colombia como en el exterior, se encuentran daños causados por la exposición de los inmuebles a las diferentes condiciones ambientales que hacen que existan problemas de pintura, filtración de agua, insuficiencia de los sistemas eléctricos, deterioro de pisos, entre otros. Adicional a lo anterior, se suma el hecho de que Colombia ahora debe contar con representación ante organizaciones internacionales como la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) y la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), esta última se hará mediante la representación de la Embajada de Colombia en Bélgica.

Para poder llevar a cabo un eficaz desarrollo de la política exterior y una óptima atención a los colombianos, tanto en Colombia como en el exterior, es imperativo que el Ministerio de Relaciones Exteriores cuente con instalaciones en excelentes condiciones, que permitan un adecuado desarrollo de las actividades diplomáticas y consulares. En este sentido, este proyecto responde a la necesidad de mantener en buenas condiciones tanto las sedes en la ciudad de Bogotá, como Cartagena y las Misiones y Oficinas diplomáticas y consulares en el exterior.



Previo a la implementación del actual proyecto de inversión se logró evidenciar una serie de problemáticas en diferentes sedes del Ministerio. En las sedes de Bogotá, las instalaciones del centro de la ciudad cuentan con algunos problemas de seguridad lo que hace necesario la asignación de recursos para la compra de talanqueras que permitan tener un mayor control sobre el acceso al Ministerio. Este es uno de los objetivos de proyecto de inversión que se espera cumplir ante de 2022 pero que requiere de disponibilidad presupuestal para su cumplimiento.

Por otro lado, en el transcurso de los 4 años de duración del proyecto se buscará iniciar los estudios para remodelar el auditorio, ubicado en la sede centro del Ministerio, espacio que actualmente se encuentra subutilizado, impidiendo su utilización como escenario de conferencias, foros, capacitaciones y demás actividades académicas encaminadas al fortalecimiento de la política exterior innovadora, objetivo de alto valor para el Gobierno Nacional. En la misma línea, la casa del Marqués de Valdehoyos ubicada en la ciudad de Cartagena como una de las



sedes de la Cancillería, cuya importancia radica en su riqueza arquitectónica para el país, y sede de eventos en los que participan personajes del más alto nivel diplomático e invitados ilustres que visitan el país; requiere recursos para su buen mantenimiento.

Por su parte, uno de los activos más importantes en el desarrollo de la política exterior y la atención a los connacionales del Ministerio de Relaciones Exteriores son las sedes diplomáticas y consulares con las que cuenta el país en territorio extranjero. En este sentido, se hace necesaria la inversión de recursos por parte de este proyecto de inversión en la dotación de bienes necesarios para su funcionamiento y el mantenimiento de las mismas; esto a raíz del deterioro a causa de las condiciones climáticas de cada país y la antigüedad de muchas edificaciones.

La consecución de una excelente presentación y mantenimiento de las sedes en el exterior es un elemento fundamental en la buena representación diplomática del país, y de una óptima atención a los más de cinco millones de colombianos que residen fuera del país.



Por otro lado, vale la pena tener en cuenta, que en la actualidad Colombia tiene la necesidad de contar con sedes propias en el exterior, tanto respecto a inmuebles



utilizados como sedes de Embajadas, Delegaciones y Consulados, así como de Residencias Oficiales; debido a los altos costos que supone el gasto por concepto de arrendamiento de inmuebles. En esta línea, uno de los puntos del presente proyecto se centra en la adquisición de sedes, que permita la reducción de los gastos en arrendamientos. No obstante, vale la pena aclarar que durante la vigencia 2019 no se asignaron recursos para el desarrollo de este rubro.

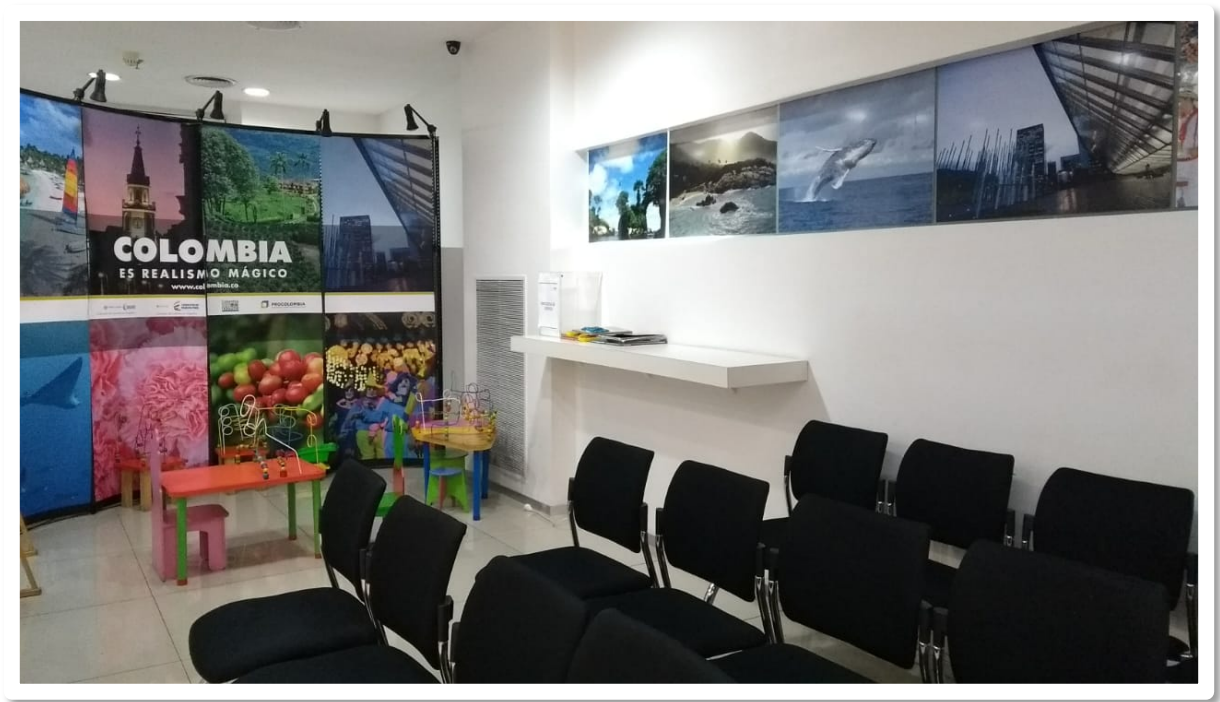
El proyecto de inversión se enmarca en la Ley 1955 del 25 de mayo de 2019 por cual se expidió el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 “Pacto por Colombia, pacto por la equidad”. De igual manera, el artículo 2º del Decreto 20 de 1992 el cual determina la naturaleza del Fondo Rotatorio del Ministerio de Relaciones Exteriores, que dentro de sus funciones se encuentra proveer los recursos para la consecución de los bienes y servicios, que garanticen el normal funcionamiento de las Misiones Diplomáticas y Consulares de Colombia en el Exterior.

Por su parte el presente proyecto se enmarca en la estrategia “Colombia en la escena global: Una política exterior responsable, innovadora y constructiva” del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022. En este sentido, el fortalecimiento de la infraestructura del Ministerio de Relaciones Exteriores permitirá un mejoramiento considerable en el ejercicio sus funciones tanto a nivel nacional, como internacional; como un pilar fundamental en el desarrollo de la Política Exterior del país.

# 2.

## Objeto

Aumentar y mejorar la Infraestructura del Ministerio de Relaciones Exteriores para el desarrollo de los procesos misionales



# 3.

## Descripción

La política exterior del país durante el Gobierno del presidente Iván Duque se enmarca en un proceso en que Colombia logre liderar la agenda regional y se configure en un actor que promueva la consolidación de la democracia y la plena vigencia del Estado de derecho en la construcción de un mundo más seguro y equitativo. Bajo este propósito, se hace necesario contar con los recursos que permitan el fortalecimiento de la infraestructura del Ministerio de Relaciones Exteriores tanto en las sedes a nivel nacional, como en las del exterior; para así poder desarrollar de manera eficaz las funciones de las Misiones Diplomáticas y Consulares de Colombia en el Exterior.

En este contexto, el presente proyecto de inversión busca seguir consolidando las herramientas necesarias para poder prestar de manera adecuada los servicios de la Cancillería tanto a nivel nacional, como internacional. En la actualidad existen aproximadamente 4,7 millones de colombianos residiendo en el exterior (Ministerio de Relaciones Exteriores , 2019 ), por lo cual es de suma importancia seguir fortaleciendo tanto las representaciones diplomáticas que buscan velar por los intereses de la nación, así como los servicios consulares alrededor del mundo.

Bajo este propósito, este proyecto tiene definidas las siguientes actividades:

1. Identificar las necesidades de dotación de las sedes y realizar la compra de los elementos para cada una de ellas.
2. Identificar las necesidades de mantenimiento de las sedes y adelantar las obras pertinentes.
3. Identificar las necesidades de adecuación de las sedes y adelantar las obras de adecuación pertinentes.





El costo total del proyecto para la vigencia 2018 fue de \$2.500.000.000 a través de los cuales se beneficiaron 6 misiones con la actividad de dotación de muebles, enseres y equipos; 5 con el mantenimiento de sede y 3 con la adecuación de sedes. Los actores involucrados en el presente proyecto son el Ministerio de Relaciones Exteriores y su Fondo Rotatorio.

### **Componentes del proyecto**

Los mecanismos que permiten el fortalecimiento de la infraestructura del Ministerio se plantearon a partir de las siguientes líneas. En primer lugar, la dotación de muebles, equipos, máquinas para las sedes a nivel nacional, e internacional. Se hace necesario la dotación de oficinas, salones, espacios de atención al público tanto en Consulados y Embajadas, como en las sedes a nivel nacional. En el caso de los Consulados, es necesario contar con espacios de atención al público en buenas condiciones; y en las Embajadas con los bienes muebles necesarios para proyectar una imagen del más alto valor a los socios del país en el exterior.

En segundo lugar, es necesario proceder a al mantenimiento y reparación de las diferentes sedes con el fin de preservar en las mejores condiciones los bienes inmuebles, priorizando la mejora estructural de las sedes que cuenten con las mayores necesidades.

En tercer lugar, la adecuación de las sedes del Ministerio que presenten las necesidades más urgentes, procediendo a los estudios técnicos, con su respectiva interventoría técnica, administrativa y financiera a los contratos de adecuación correspondientes,

Por último, el estudio de posibles compras de sedes con el propósito de reducir los altos costos que implican el alto número de contratos de arrendamiento, tanto a nivel nacional, como internacional.



## Localización geográfica

El proyecto se ejecuta en las sedes diplomáticas y consulares en territorio extranjero; y en las sedes ubicadas en la ciudad de Bogotá y Cartagena,

La población beneficiada se centra en todos los usuarios que hacen uso de las instalaciones del ministerio a nivel nacional en la expedición de pasaportes, visados; al igual que los aproximadamente cinco millones de connacionales que residen en el exterior.

Código BPIN del proyecto: 2018011000814

# 4.

## Esquema de financiación

El costo del proyecto en la vigencia fiscal de 2019 estimado en \$2.500.000.000 se financió en su totalidad con recursos de la nación.

**Cuadro 1. Recursos asignados al proyecto**

Año	Recursos Asignados	Recursos Ejecutados	% Ejecutado
2019	\$ 2.500	\$2.199, 026	87.96

Cifras en millones pesos.

El proyecto está definido como No Regionalizable.

**Cuadro 2. Recursos asignados por producto**

Actividad	Apropiación Vigente	Compromiso	Obligación	Pagos	Ejecución
Sede Mantenido	\$1.000.000.000	\$ 997.378.478,52	\$ 887.484.468,00	\$ 887.484.468,00	88.7%
Sede Construida y Dotada	\$1.000.000.000	\$ 851.922.822,79	\$ 851.922.822,79	\$ 851.922.822,79	85.1%
Sede Adecuada	\$500.000.000	\$ 459.619.327,08	\$ 459.619.327,08	\$ 459.619.327,08	91.9%
Sede Adquirida	-	-	-	-	-
<b>TOTAL</b>	<b>\$2.500.000.000</b>	<b>\$ 2.308.920.628,39</b>	<b>\$ 2.199.026.617,87</b>	<b>\$ 2.199.026.617,87</b>	<b>87.96%</b>

# 5.

## Logros y metas

Los logros y metas del proyecto se encuentran definidos de acuerdo con los indicadores propuestos. A continuación, se presentan los indicadores de producto y gestión con la correspondientes metas y avances en cada caso.

### Indicadores de producto

Indicador	Detalles del indicador	Meta vigente	Meta alcanzada
Sede Construida y Dotada	Número de sedes a las que se le asignaron recursos para la compra de bienes	5	5
Sedes Mantenidas	Número de sedes a las se le asignaron para obras de mantenimiento	7	6
Sedes Adecuadas	Número de sedes a las que se le asignaron recursos para obras de adecuación	3	3
Sede Adquiridas	Número de sedes adquiridas	0	0

### Sedes dotadas en la vigencia 2019

Las sedes dotadas durante la vigencia 2019 fueron la Delegación de Colombia ante las Naciones Unidas en Nueva York, la Embajada en Chile, la Embajada en España, la Embajada en Estados Unidos y la Embajada en Alemania. La Delegación de Colombia en Nueva York fue dotada con un ascensor para cambio del anterior, que ya no servía; las Embajadas en Chile, España, Estados Unidos y Alemania fueron dotadas con bienes muebles.



### **Sedes mantenidas en la vigencia 2019**

Por su parte las sedes mantenidas fueron el Consulado en Quito, la Embajada en Italia, la Embajada en Polonia, la Embajada en Costa Rica, el Consulado en Valencia (España) y la Embajada en Venezuela. El Consulado en Quito fue objeto de mantenimiento de pintura, fisuras y techo; la Embajada en Italia y la Embajada en Costa Rica realizaron reparaciones de sus Residencia Oficial; la Embajada en Polonia fue objeto de reparaciones del piso del inmueble; el Consulado en Valencia (España) realizó algunas reparaciones a la sede de la oficina consular; la Embajada en Venezuela fue objeto de algunas reparaciones debido al deterioro que sufrían algunos sistemas hidráulicos.

### **Sedes adecuadas en la vigencia 2019**

Respecto a las sedes adecuadas durante la vigencia 2019 a través del proyecto de inversión se encuentran el Consulado en Panamá, el Consulado en Sao Paulo y el Consulado en Washington. En estas sedes se llevaron a cabo actividades como la adecuación de módulos de atención al público en los Consulados en Ciudad de Panamá y Sao Paulo y la reparación del Consulado en Washington.

### **Indicadores de Gestión**

Este indicador no muestra el número de contratos suscrito para las obras de mantenimiento de las sedes en Bogotá, Cartagena y el contrato de interventoría. De igual manera, evidencia el número de informes de supervisión realizados por contratos de obra interventoría.



Nombre del Indicador	Detalle del Indicador	Meta Vigente	Meta Alcanzada
Contratos Suscritos	Número de contratos suscrito para las obras de mantenimiento de sedes en Bogotá y Cartagena; y el contrato de interventoría.	2	2
Informes de Supervisión Realizados	Número de informes de supervisión realizados por los contratos de obra e interventoría.	2	1 (El otro informe de supervisión aún está en elaboración debido a que el contrato finalizó recientemente y, por ende, está en proceso de liquidación).

# 6.

## Restricciones y limitaciones

La ejecución del mantenimiento y dotación de las sedes diplomáticas y consulares en el exterior se realiza en divisas (dólares y euros), cuya variación respecto al Peso Colombiano afectan el porcentaje de obligaciones del proyecto.

Por su parte se hace necesario realizar un seguimiento eficaz de las necesidades enviadas por cada una de las sedes tanto a nivel nacional, como internacional; puesto que estas cambian constantemente en el transcurso del año. En este sentido, se podrá lograr una óptima priorización para lograr atender el mayor porcentaje de necesidades con los recursos del proyecto.



# 7.

## Contactos del Proyecto

### Gerente del Proyecto:

Dr. Emmanuel Enrique Arango Gómez

Director Administrativo y Financiero

[Emmanuel.arango@cancilleria.gov.co](mailto:Emmanuel.arango@cancilleria.gov.co)

Contacto: 3814000

### Formuladores del Proyecto:

Andrea Verónica Caicedo López

Asesora

[Andrea.caicedo@cancilleria.gov.co](mailto:Andrea.caicedo@cancilleria.gov.co)

Contacto: 38140000

Edwin Giovanni Rocha Méndez

Tercer Secretario de Relaciones Exteriores

[Edwin.rocha@cancilleria.gov.co](mailto:Edwin.rocha@cancilleria.gov.co)

Contacto: 3814000 Ext. 1107

Nelson Andrés Poveda López

Contratista (2019) - Asesor Dirección Administrativa y Financiera

[Nelson.poveda@cancilleria.gov.co](mailto:Nelson.poveda@cancilleria.gov.co)

Contacto: 3814000 Ext: 3124



# 8.

## Bibliografía del documento

- Departamento Nacional de Planeación. (s.f.). Colombia en la escena global: Política exterior, responsable, innovadora y constructiva. Recuperado el 28 de Enero de 2020, de <https://www.dnp.gov.co/DNPN/Plan-Nacional-de-Desarrollo/Paginas/Pilares-del-PND/Legalidad/Colombia-en-la-escena-global.aspx>
- Ministerio de Relaciones Exteriores . (2019 ). ABC, Proyecto de Ley, "Por medio de la cual se establece la política integral migratoria del Estado Colombiano". Bogotá.
- Ministerio de Relaciones Exteriores. (2018). Proyecto de Inversión: Mejoramiento y mantenimiento del Sector. Resumen Ejecutivo 2018. Bogotá. Recuperado el 28 de Enero de 2020, de [https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/FOTOS2019/proyecto\\_de\\_inversion\\_2018\\_-\\_mejoramiento\\_y\\_mantenimiento.pdf](https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/FOTOS2019/proyecto_de_inversion_2018_-_mejoramiento_y_mantenimiento.pdf)
- Ministerio de Relaciones Exteriores. (2019). Plan Estratégico. Recuperado el 28 de Enero de 2020, de [https://www.cancilleria.gov.co/ministerio/mision\\_vision\\_objetivos\\_normas\\_principios\\_lineamientos#1](https://www.cancilleria.gov.co/ministerio/mision_vision_objetivos_normas_principios_lineamientos#1)

	DESCRIPCIÓN	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
FIN	El desarrollo eficaz de la política exterior del país y una óptima atención a los colombianos, tanto a nivel nacional, como en el exterior hace imperativo que el Ministerio de Relaciones Exteriores cuente con instalaciones en excelentes condiciones, que permitan un adecuado desarrollo de las actividades diplomáticas y consulares. En este sentido, este proyecto responde a la necesidad de mantener en buenas condiciones tanto las sedes en la ciudad de Bogotá, como Cartagena y las Misiones y Oficinas diplomáticas y consulares en el exterior.	<p><b>De Producto:</b> Este indicador mide el número de Misiones Diplomáticas y Oficinas Consulares de Colombia en el Exterior, las cuales fueron dotadas, mantenidas o adecuadas con los recursos del presente proyecto de inversión.</p> <p>Para la vigencia 2019 se tenía prevista la dotación de cinco (5) sedes; para el final de dicho periodo se logró dotar una sede más, con un total de seis (5) sedes.</p> <p>Por su parte, el número previsto de sedes mantenidas fueron (7); de las cuales se lograron intervenir un número total de (6) para la vigencia 2019.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>La información acerca de los indicadores se evidencia en la página WEB del DNP, en el aplicativo SPI.</li> <li>La ejecución de los indicadores de Producto y Gestión se pueden verificar en los informes de seguimiento que realiza el formulador del proyecto. Estos informes se desarrollan a partir de la ejecución presupuestal que reportan las Misiones Diplomáticas y Oficinas Consulares en el Exterior a través del Sistema de Servicios al Exterior - SISE.</li> <li>Por su parte el Fondo Rotatorio del Ministerio de Relaciones Exteriores cuenta con la información respecto a la ejecución presupuestal del proyecto desagregado por la distribución de cada rubro, y la inversión con su respectivo concepto por cada sede atendida.</li> </ul>	La ejecución del mantenimiento y dotación de las sedes diplomáticas y consulares en el exterior se realiza en divisas (dólares y euros), cuya variación respecto al Peso Colombiano afectan el porcentaje de obligaciones del proyecto.  Por su parte se hace necesario realizar un seguimiento eficaz de las necesidades enviadas por cada una de las sedes tanto a nivel nacional, como internacional; puesto que estas cambian constantemente en el transcurso del año. En este sentido, se podrá lograr una óptima priorización para lograr atender el mayor porcentaje de necesidades con los recursos del proyecto.
PROPÓSITO	La excelente presentación de la infraestructura del Ministerio de Relaciones Exteriores es un factor fundamental para el desarrollo de sus funciones, tanto a nivel local, como en el extranjero. En este sentido, el presente proyecto busca aumentar y mejorar la Infraestructura del Ministerio de Relaciones Exteriores para el desarrollo de los procesos misionales.	Respecto al número de Sedes Adecuadas previsto (3), se logró la intervención del 100% de esta previsión; en tres (3) se adelantaron obras de adecuación.		
COMPONENTES	El presente proyecto busca identificar las necesidades de dotación, mantenimiento y adecuación de las sedes del Ministerio de Relaciones Exteriores. En esta línea, se buscará invertir los recursos necesarios para proceder a realizar la compra de los elementos que se dispongan en las necesidades, así como el mantenimiento y adecuación de los bienes inmuebles; con el propósito de garantizar el ejercicio de las funciones diplomáticas y consulares.  Vale la pena resaltar, que se estudiará la posibilidad de adquirir sedes con el objetivo de reducir los costos por concepto de arrendamiento; en el momento en que se dispongan recursos para este rubro.	<p><b>De Gestión:</b> Este indicador evidencia; en primer lugar, el número de contratos suscrito para las obras de mantenimiento de las sedes en Bogotá, Cartagena y el contrato de interventoría. Y, en segundo lugar, el número de informes de supervisión realizados por los contratos de obra e interventoría.</p> <p>El número de contratos previstos a suscribir para durante la vigencia 2019 fueron (2) dos; de los cuales se logró un alcancé del 100%, suscribiendo (2) dos contratos.</p> <p>Por su parte, el número de informes de supervisión previsto para el 2019 fue de 2; para el 31 de diciembre se encontró un avance de (1) un informe presentado, puesto que uno de los contratos había finalizado recientemente, y se esperaba la presentación de dicho informe al momento de realizar este Informe Ejecutivo.</p>		
ACTIVIDADES	<ul style="list-style-type: none"> <li>Sede Construida y Dotada: Proceder a la compra de bienes muebles que las distintas sedes declaren necesidad para su óptimo funcionamiento.</li> <li>Sede Mantenido: Mantenimiento y reparaciones locativas de las sedes del Ministerio.</li> <li>Sedes Adecuadas: Adelantar las obras de adecuación de las distintas sedes.</li> </ul>			