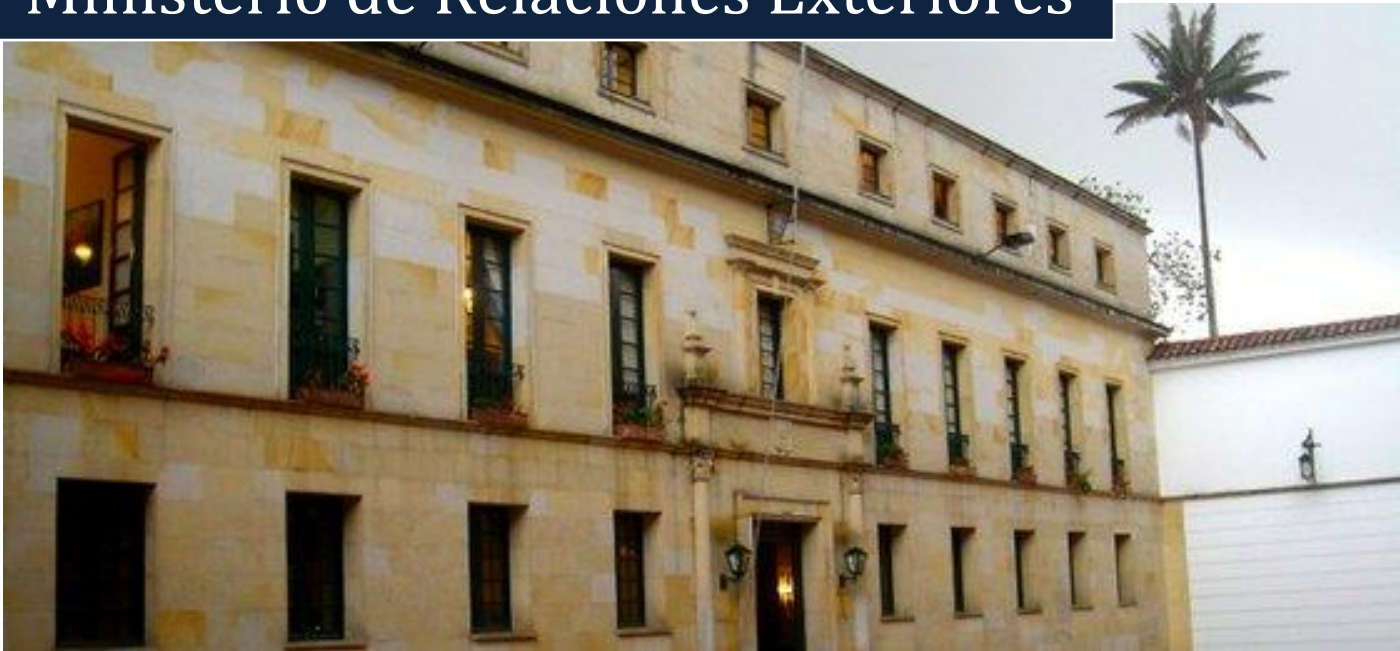


# INFORME DE GESTIÓN

## Ministerio de Relaciones Exteriores



**Enero 2011 – Diciembre 2011**

## **I. PLANEACIÓN ESTRATÉGICA SECTORIAL**

La Cancillería, definió el Plan Estratégico del Sector de Relaciones Exteriores, este documento elaborado de acuerdo a los lineamientos del Gobierno Nacional y a las bases del Plan Nacional de Desarrollo, fue presentado al Señor Presidente de la República el día 07 de marzo de 2011 en el marco de los diálogos de gestión, y constituye la principal carta de navegación de la Entidad.

Para el periodo 2010-2014 se definieron los siguientes objetivos estratégicos:

- Generar y aprovechar escenarios para el posicionamiento de Colombia en las dinámicas y temáticas mundiales
- Avanzar en la inserción efectiva en los ejes de integración y desarrollo
- Impulsar la política migratoria y fortalecer el servicio consular
- Fortalecer institucionalmente la Cancillería

### **1. Generar y aprovechar escenarios para el posicionamiento de Colombia en las dinámicas y temáticas mundiales**

El Ministerio de Relaciones Exteriores ha trabajado para posicionar a Colombia como líder regional y a su vez fortalecer las relaciones con los países vecinos.

Se consolidaron las relaciones con Venezuela y Ecuador. Con Venezuela se lograron acuerdos en áreas como comercio, turismo y salud, entre otros y se ha avanzado en el tema de seguridad; mientras que con Ecuador, se trabajó en temas como transporte, comercio, energía, seguridad y atención de refugiados colombianos.

Con el fin de generar escenarios que permitan el crecimiento y desarrollo regional, se profundizó en el relacionamiento con Brasil, Chile, Honduras, México, Panamá, Perú, Paraguay, República Dominicana y Uruguay, trabajando en temas como infraestructura, comercio y seguridad, entre otros. Con Argentina, se relanzaron las relaciones bilaterales, con el interés de ambas naciones en profundizar el diálogo político.

Con Estados Unidos, se logró la aprobación del Tratado de Libre Comercio, se profundizaron las relaciones y se diversificó la agenda en temas como ciencia y tecnología, energía y buen gobierno.

El Ministerio de Relaciones Exteriores ha seguido consolidando su propósito de fortalecer el diálogo político y diversificar la agenda con los países de la Unión Europea, en donde se ha trabajado para la puesta en marcha del acuerdo comercial con esta comunidad e impulsar temas que generen desarrollo para Colombia; durante el año 2011 el Presidente Santos realizó visitas a Francia, España, Alemania y Reino Unido con este fin.

Para diversificar los socios, se realizaron visitas a Australia, Azerbaiyán, Bielarus, China, India, Indonesia, Kazajistán, Nueva Zelanda, Rusia, Singapur, Ucrania y Turquía, iniciando negociaciones de un TLC con este último.

En el pasado mes de septiembre, el Presidente Santos visitó Japón y Corea del Sur con el fin de fortalecer las relaciones. Con Japón se firmó el acuerdo para la promoción y protección recíproca de inversiones y se dio inicio a la negociación de un EPA, mientras que con Corea del Sur se firmaron tratados en temas de energía, infraestructura, medio ambiente y vivienda y se elevaron las relaciones a

un nivel estratégico lo que permitirá avanzar en la aprobación del TLC con esta nación.

Durante este periodo, Colombia estableció relaciones diplomáticas con Montenegro y Arabia Saudita, abriendo importantes oportunidades para el país a nivel económico político y cultural.

Con el objetivo de mejorar las condiciones para la inserción del país en el escenario global, se identificó como prioridad la creación de las Embajadas de Colombia en Trinidad y Tobago, Turquía, Indonesia y Emiratos Árabes Unidos. Estas nuevas misiones diplomáticas permitirán afianzar los vínculos económicos, sociales, culturales y políticos de nuestro país en el ámbito internacional.

Adicionalmente, la Cancillería ha trabajado en la definición de un Plan Integral de Prevención, denominado PIP 20+, en el cual a través de proyectos concretos se busca brindar soluciones a largo plazo a las comunidades afectadas por el reclutamiento de menores. En este periodo se realizó la identificación de proyectos educativos y culturales en los municipios de la Sierra Nevada, en donde se realizó un acercamiento con los alcaldes y la comunidad de Pueblo Bello, Codazzi, Aracataca, Ciénaga y Fundación y se adelantó reuniones para la estructuración de proyectos con los Gobernadores de Cesar y Magdalena.

## **2. Avanzar en la inserción efectiva en los ejes de integración y desarrollo**

El país ha continuado insertándose positivamente para posicionar su contribución en los objetivos de paz y seguridad internacionales y ha buscado destacar aquellos temas en los cuales se han desarrollado capacidades y potencialidades. En este sentido con países como Guatemala, Haití, Costa Rica, México y

Honduras, a través de mecanismos de cooperación técnica, se brindó capacitación en temas como desarrollo organizacional, seguridad ciudadana, lucha contra el problema mundial de las drogas e inteligencia policial, entre otros.

A través de la cooperación internacional fue posible destinar recursos en áreas prioritarias para el país, como la atención de la ola invernal, en donde la comunidad internacional mostró su solidaridad con el pueblo colombiano.

Colombia fue elegida en 2010 con 186 votos como miembro no permanente del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas para el periodo 2011-2012; en este escenario en el mes de abril, durante la Presidencia de Colombia en el Consejo, el Presidente Santos promovió un debate abierto sobre la reconstrucción de Haití, reiterando su compromiso con dicho país. En este periodo, Colombia lideró debates en los comités de Sanciones a Irán y el Comité de Sanciones a Sudán.

Entre otros logros de Colombia en los escenarios multilaterales, es importante destacar la elección como Vicepresidente del Comité Ejecutivo de la Oficina del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los refugiados ACNUR, para el periodo octubre 2011-2012 y la realización en la ciudad de Cartagena de la décima conferencia de las partes del convenio de Basilea, en donde se adoptó la “Declaración de Cartagena sobre prevención, minimización y recuperación de los desechos peligrosos”, promovida por el Gobierno Nacional.

El diálogo y la confianza han creado un ambiente propicio para el mejoramiento de las relaciones exteriores y el posicionamiento de Colombia ante el mundo, en donde se ha pasado de ocupar un papel antagónico a ser el protagonista de la región, y una muestra de ello es la posesión de María Emma Mejía como

secretaría general en UNASUR, organismo donde Colombia tenía una participación limitada.

En el mes de diciembre, durante la visita realizada por la Canciller a Ecuador, Colombia hizo entrega del Instrumento de Ratificación del Tratado Constitutivo de UNASUR. Con este acto, el país refrendó el compromiso político y el interés de fortalecer institucionalmente este organismo de concertación regional.

En el pasado mes de Julio, Colombia asumió la Presidencia protempore de la Comunidad Andina de Naciones (CAN), en donde el país propuso un proceso de fortalecimiento de las capacidades del organismo; esta propuesta fue respaldada por los Presidentes de la CAN.

Con el apoyo de Venezuela y los países de la región se logró el regreso de Honduras a la OEA; este logro es una victoria de los procesos institucionales y democráticos en América Latina.

La IV Cumbre de las Américas, evento que se realizará en el mes de abril de 2012 en la ciudad de Cartagena, es de gran importancia para el país, ya que es el único foro político que reúne a todos los jefes de Estado y Gobierno de las Américas. En el marco de la 41 Asamblea General de la OEA, la Canciller anunció el lema de la sexta Cumbre de las Américas: “Conectando las Américas: Socios para la Prosperidad”. Los Ministros de Relaciones Exteriores y Jefes de Delegación expresaron apoyo al lema y metodología propuestos por Colombia e indicaron su compromiso para trabajar de manera conjunta en el proceso de negociación para alcanzar los resultados deseados. Durante este periodo la Cancillería ha trabajado en la preparación de la Cumbre.

A través de giras de alto nivel, Colombia ha avanzado en el acercamiento a países miembros de APEC, OCDE, y ASEAN, organismos que permitirán el avance del país en el posicionamiento dentro de las dinámicas y temáticas mundiales. Una muestra del acercamiento que el país ha tenido a APEC, es la invitación a Colombia como país no miembro en los grupos de trabajo de turismo, pymes, energía, minería, telecomunicaciones y procedimientos aduaneros; y la presencia del país en el pasado mes de noviembre en la Cumbre empresarial del foro, realizada en Honolulu.

En el pasado mes de agosto, Colombia asumió la coordinación regional de FOCALAE para 2011-2013, con el fin de darle mayor dinamismo al Foro y en donde una de las propuestas es la realización del primer foro de negocios FOCALAE en Colombia, y así establecer una comunidad de empresarios e incrementar los flujos de comercio e inversión entre las dos regiones.

Colombia, Perú, México y Chile establecieron la Alianza del Pacífico para la Integración Profunda. Con este acuerdo se fortalecerá la integración regional, así como el crecimiento, desarrollo y competitividad de los países miembros. En la II Cumbre de la Alianza del Pacífico, celebrada en México, el 4 de diciembre de 2011, los Presidentes de los países miembros acordaron continuar trabajando de manera decidida en lograr etapas superiores de integración, intensificar el diálogo político y establecer y operar en un plazo de tres meses una visa de la Alianza del Pacífico para facilitar el tránsito de personas y negocios.

En el mes de diciembre de 2011, el Presidente y la Canciller participaron en la Cumbre constitutiva de la Comunidad de América Latina y el Caribe – CELAC, organismo que promueve la Integración y Desarrollo de los países latinoamericanos. En esta Cumbre se aprobó la Declaración de Caracas, el Plan

de Acción de Caracas 2012 y el Estatuto de Procedimiento para el funcionamiento de la CELAC.

De otra parte, y buscando disminuir la brecha que existe en materia económica y social entre las zonas de frontera y el resto del país mediante la generación de oportunidades económicas e inclusión social, el Plan Fronteras para la prosperidad ha trabajado en la priorización del desarrollo social y económico de las poblaciones de frontera, como resultado de este ejercicio se definieron líneas de acción para el desarrollo de proyectos en articulación con las diferentes entidades del gobierno nacional, el sector empresarial y la comunidad internacional, entre otros actores. Basados en estas líneas de acción se formularon 19 programas para ejecutar en 2012, por valor de 275 mil millones de pesos para las subregiones de frontera con Venezuela y Ecuador, de los cuales se han hecho esfuerzos por parte de la Cancillería para obtener recursos de diferentes entidades.

### **3. Impulsar la política migratoria y fortalecer el servicio consular**

El Ministerio de Relaciones Exteriores, como eje articulador de la política migratoria, ha trabajado en coordinación con las entidades del Estado en el fortalecimiento de los vínculos con la comunidad colombiana en el exterior a través del desarrollo de estrategias que contribuyan al mejoramiento de la calidad de vida de esta población, promoviendo la caracterización de la población migrante, la gestión de los flujos migratorios laborales, la ampliación de servicios sociales para los migrantes y el fácil retorno de los colombianos a sus ciudades de origen.

El fortalecimiento de una política pública para los colombianos residentes en el exterior fue contemplado en el Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014



“Prosperidad para todos”, abordando el tema migratorio como un soporte transversal para el país.

Esta política estará orientada a dar atención a los 3.378.345 de colombianos que residen en el exterior<sup>1</sup> y a mejorar su calidad de vida y la de sus familias a través de: la caracterización de la población migrante, la gestión de los flujos migratorios laborales, la ampliación de servicios sociales para los migrantes, la realización de propuestas para incentivar o facilitar el uso productivo de las remesas <sup>2</sup>, el acompañamiento al retorno de los colombianos al país, y el apoyo para facilitar que los colombianos en el exterior puedan acercarse al sistema financiero con menores costos para sus transacciones.

En el marco del Plan Comunidad en el Exterior se ha desarrollado una metodología de trabajo con las comunidades en el exterior a través de mesas temáticas bajo la coordinación de multiplicadores del Programa Colombia Nos Une en nueve de los destinos más importantes dentro de la migración colombiana. De esta manera en la actualidad se cuenta con siete multiplicadores en las ciudades de Nueva York, Miami, Madrid, Londres, México, Quito, Montreal, Panamá y Tokio.

Como parte del Plan de Retorno Positivo (PRP) y dentro de la estrategia de vinculación de las administraciones municipales y departamentales a la política migratoria de Colombia, en 2011 se logró la apertura de dos centros de referencia y oportunidades para los retornados en Cali y Cúcuta, en alianza con la Gobernación del Valle del Cauca y Norte de Santander respectivamente.

---

<sup>1</sup> Estimación realizada por el DANE en 2005 y basada en modelos indirectos teniendo en cuenta la evolución de stocks desde 1985.

<sup>2</sup> Según datos del Banco de la República en el 2010 el ingreso de remesas al país alcanzó los US\$4.023 millones.

Estos centros se sumaron a los ya existentes en Bogotá (Centro “Bienvenido a Casa” en alianza con la OIM y la Alcaldía Mayor) y Pereira (Centro Bienvenido a tu Tierra, en alianza con la Gobernación de Risaralda).

El 2 de junio de 2011 se inauguró la nueva sede norte de pasaportes y visas ubicada en la Avenida 19 No. 98-03, Edificio Torre 100, un moderno edificio de cuatro pisos y más de 1.400 metros cuadrados de comunicaciones acorde con las últimas tecnologías. Esta sede cuenta con sistema de digiturnos, red inalámbrica de acceso a Internet en las salas de espera, así como la integración con servicios bancarios y servicio de entrega de pasaporte a domicilio.

#### **4. Fortalecer institucionalmente la Cancillería**

Con el fin de fortalecer el capital humano del Ministerio de Relaciones Exteriores y de la Academia Diplomática de San Carlos; se creó el Centro de Pensamiento Estratégico que promueve el análisis, la investigación y con ello la producción de documentos programáticos y documentos estratégicos sintéticos y concretos de política exterior.

El Centro de Pensamiento Estratégico ha desarrollado mecanismos para el intercambio de conocimiento en materia de relaciones internacionales y política exterior colombiana, y ha interactuado, de manera dinámica y cooperativa, con la comunidad científica nacional y extranjera. En los primeros meses de existencia, ya se ha posicionado como un “think tank” de política exterior colombiana a nivel nacional, y ha venido a llenar un escenario nacional necesitado de procesos de investigación y pensamiento.

Los documentos que ha generado el Centro de Pensamiento Estratégico sobre las diferentes posiciones en materia de política exterior que puede adoptar el país, resultado tanto de los procesos de intercambio intelectual en los conversatorios

como de ejercicios de carácter investigativo propiamente, constituyen un trabajo analítico que sirve como punto de referencia en la toma de decisiones, promueve reflexiones y debates sobre las prioridades temáticas y geográficas de la política exterior colombiana

Como resultado del fortalecimiento institucional, la gestión de la información y la comunicación se ha convertido en una herramienta de innovación organizacional, a través de la cual la Cancillería ha buscado optimizar sus recursos, incrementar su competitividad y productividad y brindar un mejor servicio a la nación.

**Para ampliar la información puede consultar en la página web del Ministerio de Relaciones Exteriores [www.cancilleria.gov.co](http://www.cancilleria.gov.co) los siguientes documentos:**

- Informe rendición de cuentas
- Informe Memorias al Congreso 2010-2011