

C DÍAZ “Aportes y recomendaciones de la experiencia de México y Colombia en el uso de remesas para la inversión durante 2000 al 2015”, Maestría en Análisis de Problemas Políticos, Económicos e Internacionales Contemporáneos, – IAED, 2016.

**MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES
UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA
INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS PARA EL DESARROLLO**

**Aportes y recomendaciones de la experiencia de México y Colombia en el uso de remesas
para la inversión durante 2000 al 2015**

**Presentado por
Carlos Alberto Díaz Villán**

**Director
Jaime Duarte**

**Trabajo de Investigación presentado como requisito parcial
Para optar al título de
Magíster en Análisis de Problemas Políticos, Económicos e Internacionales
Contemporáneos
2016**

ÍNDICE

Pág.

Introducción

Problemática

Metodología

1. Las migraciones internacionales, las remesas y el sustento económico para países como México y Colombia

1.1 Colombia y México, nación de migrantes

1.1.1 Migraciones y remesas en Colombia

1.1.2 Migraciones y remesas en México

1.2 Iniciativas con remesas en Colombia y México

1.2.1 Programas de inversión desde el sector solidario y privado

1.2.2 Programa de remesas colectivas

1.2.3 Programas de acompañamiento

1.3 Recomendaciones de política pública a las iniciativas de migraciones y remesas en Colombia y México

1.3.1 Instituciones migratorias

1.3.2 Información disponible y su uso productivo

1.3.3 Enfoque de programas para el uso productivo de remesas

Conclusión

Anexos de entrevistas

Bibliografía

Lista de tablas y figuras

	Pág.
Tabla 1. Evolución del número de migrantes (1990-2015)	
Tabla 2. Definiciones de remesas según el contexto	
Tabla 3. Comparación sobre la migración y las remesas entre Colombia y México (2010-2015)	
Tabla 4. Motivos para salir de Colombia	
Tabla 5. Uso de las remesas por grupos de bienes y servicios según país de procedencia de los giros (%)	
Tabla 6. Ingresos de remesas, principales departamentos en Colombia (2014)	
Tabla 7. Ingresos de remesas, principales Estados en México (2014)	
Figura 1. Flujo mundial de remesas (miles de millones de dólares)	

Introducción

Los movimientos migratorios (PNUD, 2009, p. 15) ¹ son producto del desplazamiento de personas desde su lugar de origen a un lugar de destino. Esta llegada o acogida implica además de atravesar los límites de una división geográfica, todo el involucramiento de un proceso social y humano cargado de singularidades culturales, idiomáticas y familiares motivadas por la búsqueda de la satisfacción de una necesidad, bien sea para garantizar la seguridad física, económica o simplemente el derecho de la libre expresión y movilidad (Garay y Rodríguez, 2005, p. 30). Este fenómeno no está siempre acompañado de un cambio de residencia permanente o transitoria, de largos o cortos periodos de tiempo, y no necesariamente es en un mismo país (Equipo de Investigación Misión Chile – OIM, 2003).

Es importante aclarar que el objeto de atención del presente estudio es la movilidad económica internacional que involucra la migración laboral internacional, refiriéndose entonces al movimiento de las personas y sus remesas a través de las fronteras internacionales, cambiando de país o lugar de residencia, involucrándose en dinámicas socio-económicas y culturales en destino (PNUD, 2009, p. 15). Este es un asunto que a finales del siglo XX y comienzos del XXI, la coyuntura internacional a través de los cambios tecnológicos, económicos y de los medios de transporte ha revolucionado e influenciado la manera de viajar y de comunicarse alrededor del mundo, creando un gran impacto sobre los medios de realizar transacciones financieras y direccionar su remesas a sectores de sus países de origen donde pueden crear un valor dinamizador a otros sectores de la economía (PNUD, 2009, p. 37).

Para efectos del presente estudio, una referencia conceptual en las migraciones es la *perspectiva transnacional* para dimensionar sus alcances, naturaleza y peso en la sociedad. Este enfoque resulta útil dado que permite entender a las migraciones internacionales no solo como un proceso dicotómico –unidireccional o bidireccional-, sino como un proceso basado en una decisión personal para maximizar ganancias y recursos, sin ningún tipo de ataduras a un medio social circundante. Tales apreciaciones reconocen al fenómeno como un “proceso dinámico, de construcción y reconstrucción de redes sociales que estructuran la movilidad espacial y la vida

¹ El Migrante es el individuo que cambió su lugar habitual de residencia ya sea por haber cruzado una frontera internacional (Migración Internacional) o desplazarse dentro de su país de origen a otra región (Migración Interna). Un *emigrante* es un migrante desde la perspectiva del país de origen. Mientras que un *inmigrante* es un migrante visto desde la perspectiva del país de destino.

laboral, social, cultural y política tanto de la población migrante como de familiares, amigos, y comunidades en los países de origen y destino o destinos” (Guarnizo, 2006, p. 81).

Como menciona Castles, los migrantes no simplemente se asimilan en las sociedades receptoras, sino que tienden a formar comunidades y a conservar sus propios idiomas, religiones y culturas. Ellos llegan a un espacio que les obliga a pasar por distintos procesos de elaboración y apropiación social y cultural. En ocasiones puede haber una ruptura frágil de identidad étnica y referente, o pueden también consolidar y robustecer más sus rasgos identitarios. Llevan su cultura y al mismo tiempo están expuestos a una interacción creciente con otras costumbres. El migrante en su lugar de acogida se ve “no atrapado en dos culturas sino en retazos de culturas, códigos fragmentados, significaciones y referentes que pueden ser volátiles, ambiguos y cambiantes” (Díaz, 2010, p. 53).

A la luz de la teoría de la “*Nueva Economía*” (Garay y Rodríguez, 2005, p. 30), los individuos, así como sus mismas comunidades se ven enfrentados a procesos de movilidad humana respondiendo a los deseos de mejorar sus condiciones y oportunidades de vida, tanto propias como familiares. Es por esto que el presente trabajo reconoce la migración internacional y sus diversos matices, para hacer énfasis en el espectro económico a través de las remesas, en especial teniendo en cuenta los retos que plantea trabajar en el exterior, continuar en sintonía con su país de origen y tener un posible proyecto de retorno².

Siendo una fuente sustancial de flujos de recursos externos los efectos de las remesas son complejos de medir y la calidad de datos sobre las remesas es bastante deficiente. Los flujos pueden ser fuertes o débiles, podrán variar durante tiempo, incluso pueden causar diferencias sociales en el destino del giro y contribuir a disparidades sociales o alivianar la pobreza. Lo que sí es verídico es que su organización es reciente y la fuente de estos datos es la Balanza de Pagos del Fondo Monetario Internacional (FMI) la cual presentaba antes un cuadro básico de entradas y salidas de remesas (por país y año) con un número de vacíos que indicaba los datos faltantes —o datos no declarados—; en la actualidad, en la mayoría de casos, este ya no es la única medición de análisis. Dada la dimensión económica de este flujo financiero en los países emisores de migrantes, se ha producido una serie de mejoras en la calidad de los datos de las últimas décadas,

² En sondeo realizado por el autor trabajando para el Programa Colombia Nos Une del Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia en el 2008, dentro del marco del Proyecto “Plan Retorno” con las Cajas de Compensación y el Sector Financiero, se realizó una muestra de 650 colombianos en el exterior en ciudades con consulados con mayor número migrantes (EE.UU., España y Londres, entre otros), obteniendo un 54% de respuestas favorables con intenciones de retornar al país.

liderado por el FMI y misiones conjuntas entre los gobiernos nacionales e instituciones internacionales como el Centro de Estudios Monetarios para Latinoamérica (CEMLA) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Hoy los datos se recopilan de manera oportuna y con una mejor cobertura ya que se tiene identificado el flujo de transferencias Norte – Sur (Kapur, 2004, p. 2).³

Es por esto que hoy las remesas son un tema que se encuentra dentro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En el numeral 10 literal C, donde se expresa la necesidad de reducir la inequidad entre países, específicamente por medios de transferencias fijando una meta para “reducir en menos de 3% los costos de transacción de las remesas de los migrantes y eliminar los corredores de transferencia con costos por encima del 5%” (United Nations Global Compact y WBCSD, 2016)⁴. Lo anterior establece un marco de trabajo importante para mejorar las condiciones para la recepción adecuada de estos recursos.

Cabe mencionar que la investigación no desarrolla un trabajo de campo exhaustivo sobre el fenómeno migratorio en las ciudades con mayores tasas de colombianos con experiencia migratoria, en su reemplazo utilizará estudios con relevancia académica suficiente para el análisis de casos. Tampoco se realizará una descripción sobre las consecuencias negativas del fenómeno migratorio ya que el enfoque del análisis es sobre el desarrollo de estos agentes objeto de acciones en política pública que favorezcan a la *población migrante* (PNUD, 2009, p. 15) y sus hogares, a potencializar sus experiencias y conocimientos⁵.

Esta investigación reconoce el actuar de los gobiernos en América Latina cada vez más activos y en campos de acción muy diversos para intervenir y promover ciertos sectores de su población y economía. No obstante, se presta mayor atención a las acciones desde el sector privado y social ya que premia propuestas basadas en los conceptos de sostenibilidad en la sociedad y sus enclaves productivos con su entorno. Según la Escuela de Administración de Negocios – EAN, la sostenibilidad estudiada entre los periodos del 2010 y 2015, la forma de

³ Mencionados avances que ahora se tienen es por las alianzas entre Gobiernos y aliados comprometidos como el Banco Mundial, el FMI y Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) realizando análisis sobre el desarrollo financiero global de las remesas.

⁴ Las Metas de Desarrollo Sostenible trazadas al 2030 tienen un objetivo claro en su punto No 10 y es la reducción de la inequidad entre los países. Una estrategia que permite que los recursos de los migrantes lleguen de manera más equitativa y promueva la inclusión socio-económica en las ciudades de origen, es por medio de costos menores de transferencias de las remesas para que esto se transforme en generador de valor agregado en las ciudades de origen.

⁵ Las estrategias que se consideren para trabajar con la población migrante deben comprender los momentos de partida, acogida y de retorno.

emprender forma hoy un nuevo concepto para las organizaciones las cuales “creen, desean y están conscientes que es posible generar y aplicar un nueva estrategia donde todas las partes ganen (comunidad, medio ambiente, y empresa) además de crear una imagen transparente, innovadora y justa con los consumidores y colaboradores” (De la Hoz, et al., 2016).

Es por esto mismo que comenzar a analizar mejores prácticas en el modelo productivo de las remesas es esencial para tener una visión comprensiva del devenir del futuro ingreso de estas divisas en los hogares con experiencia migratoria. Por eso mismo se requiere responder a la pregunta: ¿cuáles son las mejores experiencias de las remesas con migrantes que desean invertir de forma productiva sus recursos en origen?, para así estudiar los avances de políticas públicas migratorias entre el sector público y privado para dinamizar diferentes sectores en la economía y responder con recomendaciones para países y/o ciudades con altas tasas de migración.

Problemática

Este nuevo “*Mantra de Desarrollo*” plantea esfuerzos enfocados en reducir las barreras y costos de las remesas con el fin de ayudar a mejorar esta importante fuente de ingresos para las familias migrantes con experiencia migratoria en el mundo⁶. Actualmente, la necesidad de tener un sector privado dinámico en medio de un ciclo de desaceleración económica mundial, exige a las economías nacionales con una alta tasa de población migratoria, tratar de controlar sus fuentes de inversión extranjera directa para que estos recursos no impacten la generación de empleos, ni generen dependencia de productos importados y déficit presupuestal, y por último, ocasione alta vulnerabilidad en la tasa de cambio sobre todo con la reciente volatilidad de los precios del petróleo (Maher, 2016). Lo anterior es indicio que la Inversión Extranjera Directa no debe ser el único acelerador del sector privado, en especial por su vulnerabilidad desde el 2007.

Es por esto que, desde el 2008 al 2015, en Colombia las remesas de los migrantes se han visualizado como un mecanismo de ahorro, inversión, y también como una fuente de ingresos de los hogares para financiar el consumo y crear lazos de dependencia económica familiar. Los programas que ha impulsado el Estado colombiano a nivel local y nacional han girado alrededor de un portafolio de servicios consolidado con varios sectores para canalizar las remesas. Hoy día es válido preguntarse si se ha creado el ambiente propicio para modelos de innovación social que impacten las cadenas microindustriales y comerciales, y permitan la participación de inversiones

⁶ Este es ahora uno de los objetivos de desarrollo sostenible.

privadas domésticas para nuevos emprendimientos que mejoren las oportunidades locales. Las Cajas de Compensación Social han sido un modelo único en Colombia que ha decidido involucrar a sus afiliados con familiares migrantes para que estos se involucren dentro de un proceso capacitado y productivo para el acceso de créditos, beneficios y creación de proyectos productivos que beneficien el bienestar de las personas y el desarrollo local. Lo anterior no crea una dependencia directa de los envíos de remesas, sino que busca planificar de mejor manera los ingresos y gastos de estas remesas.

A manera de Frase Plan se propone: las remesas son una fuente de sustento de las economías emisoras de migrantes en América Latina, y en materia de políticas públicas en países tales como México y Colombia (Urdinola, 1980)⁷, se han adoptado diferentes estrategias para que las remesas sean canalizadas hacia el ahorro y la inversión, en lugar del consumo. No obstante, no se ha evaluado con rigor el verdadero impacto de las remesas en el desarrollo local a través proyectos que incentiven al emprendimiento. Por lo tanto, este es un campo en el cual Colombia y México tienen una labor pendiente para mejorar las estrategias en política pública a implementar.

Metodología

Como metodología para trabajar la hipótesis de este trabajo, se propone conocer la realidad del flujo de remesas por medio de un abordaje metodológico como el siguiente:

- i) La Unidad de Análisis son las Remesas y las implicaciones que trae para el desarrollo local de las comunidades migrantes en origen. En este punto, comprender el sistema de relaciones de la familia y las necesidades económicas primarias es importante para entender como las relaciones durante el proceso migratorio se encaja y brinda un sentido a las acciones humanas y sus decisiones económicas.
- ii) Los estudios de casos como los ejecutados por el BID con organizaciones privadas e instituciones estatales permitirán valorar por medio de una “*actitud reflexiva*” (Bourdieu, 2000), los objetivos planteados por cada programa y las recomendaciones tanto propositivas como negativas una vez finalizada su ejecución.

⁷ Guillermo Perry, aseguró que la inversión extranjera y las remesas son un recurso clave para el desarrollo y la estabilidad macroeconómica de América Latina debido especialmente a la vulnerabilidad que existe en la región debido a los *shocks* macroeconómicos que a su vez promueven flujos de salida de capital.

- iii) La clasificación de la información se realizará mediante descripciones que evidencien la fidelidad de los testimonios de los informantes, de los apuntes de campo, y de los documentos válidos para el propósito de esta investigación.
- iv) Se realizarán procesos analíticos para codificar los términos que describan el fenómeno, y establezcan conceptos claros.
- v) Las entrevistas en profundidad son elementos de la conversación con actores inmersos en el desarrollo de proyectos para el direccionamiento de remesas. Estas se realizaron con COMFAMA, COMFENALCO, Alcaldía Mayor de Bogotá, BID y el Ministerio de Relaciones Exteriores. Las entrevistas especializadas son parte del esfuerzo de conocer las respuestas sobre estos temas específicos.
- vi) Los materiales documentales a utilizar son los de mejor vigencia y relevancia en materia a la temática del flujo económico de las migraciones y sus aportes al desarrollo en origen.
- vii) La duda metódica ayudará a este estudio a realizar recomendaciones lo más ajustadas y precisas dada las evidencias.

Lo anterior forma parte del bosquejo a presentar para entender los escenarios que se han planteado a comienzos del siglo XXI sobre las remesas y el desarrollo. La recopilación de los aspectos más relevantes a tener en cuenta será pieza clave para brindar aportes a manera de recomendación en materia de Política Pública para estos Estados, y así poder estudiar más a fondo los vínculos de las instituciones que pueden intervenir en la canalización de remesas, los migrantes y sus familias en sus lugares de origen.

1. Las migraciones internacionales, las remesas y el sustento económico para países como México y Colombia

La globalización, es en general, el marco de análisis para abordar los movimientos migratorios internacionales contemporáneos y comprender sus aristas socioeconómicas. Las migraciones han jugado un papel importante en el proceso de la globalización económica y asimismo plantea un dilema para los actores nacionales dentro del sistema internacional. Como bien expone la CEPAL:

(...) el constante flujo de recursos humanos, ideológicos, de capital y tecnológicos, constituye una de las principales amenazas a la figura moderna del Estado-nación, por cuanto erosiona las fronteras y límites que lo definen. (...) si bien este flujo responde a las asimetrías marcadas por el grado de desarrollo, las reacciones de los Estados receptores se orientan a evitar o restringir estos movimientos como una forma de defender su soberanía. Bajo estas circunstancias, pudiera concluirse que la globalización propende a la exclusión formal de la migración internacional” (Cepal, 2016, p. 10).

No obstante, el planteamiento de la CEPAL tiene una fuerte validez porque explica cómo las migraciones a pesar de su estigma han logrado a través del capitalismo moderno, la movilización y abastecimiento de mano de obra barata y especializada.

(...) las distintas instancias de poder económico y político han encontrado diversas formas para absorber esta fuerza de trabajo, desde el sistema esclavista instaurado en el nuevo mundo hasta la migración indocumentada del mundo actual, pasando por los programas de trabajadores huéspedes, implementados en prácticamente todos los países industrializados, el programa bracero para los mexicanos en los Estados Unidos, y los actuales programas de selectividad migratoria que descansan en la captación de los mejores estudiantes y recursos calificados en sectores claves para las economías. Se constata de esta manera, que el movimiento de personas ha estado estrechamente relacionado con el desarrollo y consolidación de las principales economías del mundo moderno, asegurando la competitividad de diversos sectores productivos. Esto no significa que la migración dentro de las regiones en desarrollo no sea importante ni haya tenido efectos de envergadura, pero usualmente mantuvo características distintas, enraizada en la historia de afinidades

culturales, de vínculos comerciales y de permeabilidad de muchas zonas fronterizas, que hicieron prácticamente invisibles los movimientos en los nacientes Estados-naciones (Cepal, 2016, p. 11).

Por lo anteriormente expuesto, el presente estudio reconoce las oportunidades económicas existentes dentro del proyecto migratorio, así como las dificultades que representan los ciclos económicos y/o políticos de cada nación respecto a una posición de puertas abiertas o una con directrices de retorno a los migrantes no regulares.

Ahora bien bajo la perspectiva *transnacional* de Castles, se destacan dos escenarios para describir las dinámicas de las migraciones internacionales: “1) la frecuencia en el envío de remesas, y 2) la presencia de familiares en el país de origen” (Cepal, 2016, p. 28). En el aspecto local, las ciudades con altas tasas de migración internacional son un enclave en todo este proceso porque son ellas y sus hogares, las receptoras de mensualidades en dólares provenientes del exterior; acá existe una relación de sustento para los gastos de los hogares, pero también un motor de inversión y ahorro. Por lo tanto, se puede afirmar que la migración está transformando a las sociedades de origen y destino, y ello se produce tanto a escala *macrosocial* como *microsocial* (ibíd. p. 22), y es por esto que Castles afirma: “(...) en la medida en que existan familiares cercanos en el lugar de origen, la transnacionalidad surgirá como una extensión de estos lazos y el envío de remesas será su constatación”.

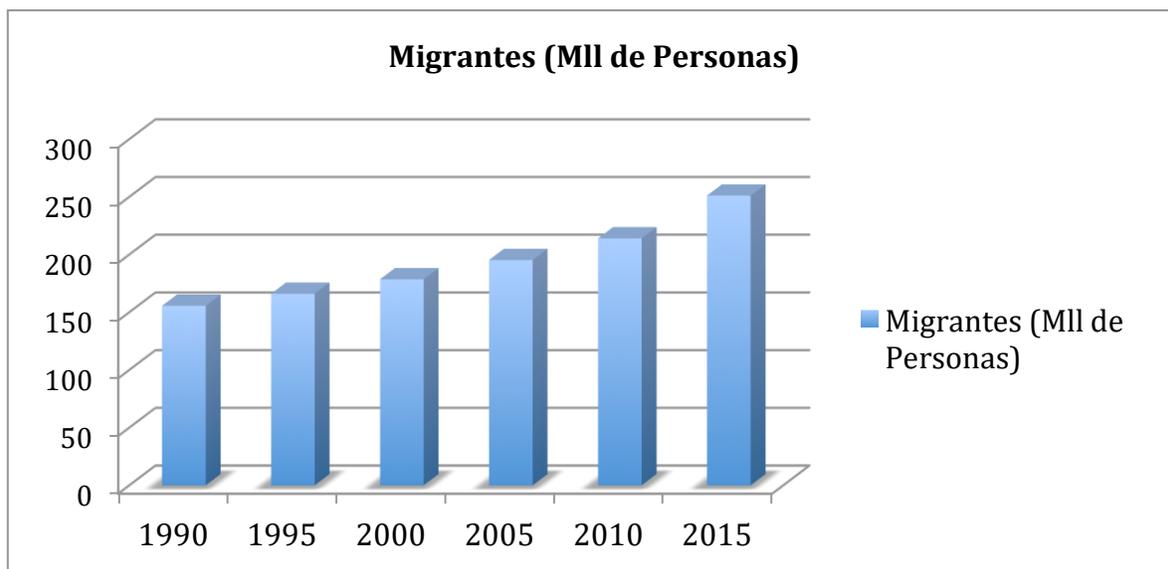
Dimensiones de la migración internacional

Para responder esta pregunta es necesario afirmar que las proporciones de los flujos migratorios (Tabla 1) (Naciones Unidas, 2009) y sus remesas han venido en crecimiento y son un monto importante a valorar. Según el Banco Mundial en su publicación “*Migration and Remittances – Factbook 2016*” la migración internacional representa actualmente el 3,4% de la población mundial, es decir 251 millones de personas; si fuera un país, sería la quinta nación más poblada del mundo. Cifras más recientes establecen que seis de cada diez migrantes viven en países desarrollados (120.000.000 de personas), siete de cada cien son refugiados (ACNUR, 1989)⁸, y

⁸ Los refugiados tienen una condición muy diferente a la de los migrantes internacionales. Según la definición que establece la Declaración de Cartagena de 1984, el término refugiado, tanto en el sentido ordinario como jurídico, se refiere a personas que no toman parte en las hostilidades, siendo estas civiles que necesitan recibir protección internacional, con el fin de que su integridad física sea protegida, en momentos de violencia generalizada, agresión

tres cuartas partes de los migrantes se encuentran concentrados en solo 28 países, donde 1 de cada 5 viven en Estados Unidos (Centro de Información para México, Cuba y República Dominicana de las Naciones Unidas. Migración internacional, 2006).

Tabla 1 – Evolución del número de migrantes (1990-2015)



* Los datos de la Tabla (1990-2010) son de Naciones Unidas, la estimación al 2015 es del Banco Mundial

Dimensiones económicas de las migraciones internacionales

Con el propósito de entender mejor las remesas cabe mencionar que estas comprenden “las transferencias corrientes realizadas por los migrantes a sus países de origen, ya sea en dinero y/o en especie y hacen parte de las transferencias corrientes registradas en la Balanza de Pagos de cada país” (Banco de la República, 2016). Dado que las remesas tienen diferentes significados en diferentes contextos, a continuación algunas de sus definiciones (Nyberg, 2004, p. 4):

externa, conflictos internos y otras circunstancias que perturben seriamente el orden público, hechos que pueden originar desplazamientos externos de personas en la región.

Tabla 2. Definiciones de remesas según el contexto

Remesas según contexto	Descripción
Remesas monetarias	Aquellas porciones de ingresos o ganancias de los migrantes transferidas a sus lugares de origen. En los estudios se encuentra el término remesas de trabajadores migrantes para hacer una diferencia frente a las condiciones de refugiados o migrantes intra-nacionales. No obstante, el presente estudio hace esta referencia de manera general.
Remesas sociales	Este tipo de remesas están representadas por las ideas, prácticas, identidades y el capital social que fluye desde los países de recepción hasta los de origen. Estas son transferidas por los migrantes y viajeros que se intercambian por carta o por otras formas de comunicación. En la medida en que las remesas sociales fluyen junto con las remesas económicas, se brinda una definición más amplia para comprender al migrante, dentro de un proceso social, como agente de cambios económicos, políticos y sociales.
Remesas intra e internacionales	Estas pueden ser transferidas dentro y entre países. Por un lado las remesas internacionales son las que se transfieren por personas que migran dentro de sus países de origen (incluidos los desplazados internos). Y por otro lado, las remesas internacionales son transferidas por los migrantes que cruzan una frontera internacional.
Remesas colectivas	Los migrantes envían una porción de sus remesas por medio de grupos de migrantes a través de grupos de la comunidad como asociaciones o federaciones, la Iglesia, o también otros grupos más o menos organizados como los grupos de refugiados, grupos profesionales étnicos e incluso virtuales utilizando la Internet (foros y donaciones).
Remesas y transferencias	Las transferencias de las remesas se realizan de manera formal e informal. Las primeras son enviadas a través de bancos, casas de cambio y oficinas de correo y se cuantifican por medio de las balanzas de pagos de cada País. Por su parte, las informales son aquellas que viajan con el migrante o son transferidos por familiares, amigos o courier; es por esta razón que no son cuantificables dentro de las estimaciones oficiales lo cual hace pensar que su valor podría ser mayor.

Como menciona Fernando Torres del Grupo de Consultores Independientes de México, “la mayor parte de los ingresos por remesas se destina al consumo y debido a esto muchas veces se desestima su impacto económico y social e incluso tiende a considerarse negativo. Este es uno de los puntos más controvertidos de la literatura sobre migraciones y remesas” (Torres, 2000, p. 622). Ahora bien, en el presente trabajo se entiende por *uso productivo de las remesas* aquel dinero relacionado con la inversión y el ahorro aunque este concepto se puede ampliar a otros gastos como educación y salud. Al acuñar el término de *inversión*, “no debe pensarse solamente en la inversión orientada a la producción de bienes y servicios sino en general en cualquier clase de inversión en activos fijos, trátase de infraestructura social y comunitaria, vivienda o activos de una empresa o negocio” (Torres, 2000, p. 622). Estas inversiones sirven para fortalecer o mejorar la base económica de una comunidad, y cuando se habla de *mejorar el uso de las remesas* se hace referencia al impacto económico y social que puede ser ampliado, esto significa que puede aumentar el porcentaje de remesas destinadas a inversión, o por otro lado, que se mejore las alternativas sobre la calidad de la inversión o del gasto efectuado con ellas.

A pesar que las cifras sobre el uso de las remesas familiares distan de ser contundentes por la falta de registro sistemático en algunos países, las encuestas de ingresos y gastos de los hogares brindan referencias para comparar la estructura del gasto entre los hogares receptores de remesas y los no receptores. A partir de este punto se puede entender cómo se asignan los gastos e inversión productiva de la remesas y es por esto que vale la pena estudiar con mayor detenimiento los tipos de envío de dinero del exterior que incluyen el concepto de remesas. En primer lugar, existen las *remesas familiares*, que conforman el grueso de los ingresos; estas son enviadas por los migrantes a sus familias para su sostenimiento. Cuando se usan para inversión, generalmente se destinan a (Torres, 2000, p. 623):

- Mejoramiento de las condiciones de vivienda.
- Compras de terrenos.
- Capital de trabajo y activos fijos de pequeños negocios familiares o pequeñas unidades agrícolas.

En una segunda instancia, se aprecian los *ahorros* que los migrantes repatrian como inversiones, bien sea de tipo personal o empresarial. En estricto rigor, estos envíos no forman parte del

concepto de remesas, pero por la forma como se realizan es muy probable que en su mayoría se computen dentro de los volúmenes consignados. No se ha detectado ni información ni patrones claros en relación con estas inversiones, aunque en términos generales incluyen dos fórmulas principales (Torres, 2000, p. 623):

- Inversiones comerciales destinadas a negocios locales en origen (Por ejemplo: restaurantes y tiendas).
- Inversiones personales para adquisiciones de casas o pequeñas propiedades agrícolas.

Y por último, están como mencionamos anteriormente, las remesas colectivas. Estas son colectas realizadas por migrantes en EE.UU. a través de sus asociaciones con el fin de patrocinar algún proyecto en sus localidades de origen. Se pueden distinguir tres destinos genéricos:

- Patrocinio de fiestas cívicas o religiosas.
- Obras comunitarias.
- Proyectos de tipo empresarial.

Hace una década las remesas se convirtieron en un “*Mantra de Desarrollo*” (Kapur, 2004) y no era para menos, Estas representaban una buena fuente de ingresos para cerca de 20 millones de hogares en América Latina y el Caribe según el Banco Interamericano (BID), y es una zona que recibe aproximadamente el 31% del total del flujo de remesas a nivel mundial (Nyberg, 2004, p. 7):

Las remesas surgen como una fuente importante de financiación externa para el desarrollo de los países y sus ciudades de origen. Estudios empíricos revelan que en promedio un aumento del 10% en el número de migrantes internacionales en la población de un país puede reducir la proporción de la población que vive con menos de US\$1.00 por persona por día en un 1,6 por ciento (Adams y Page, 2003, p. 3). A pesar de esta evidencia, existen lagunas en la comprensión de cómo las remesas pueden ser utilizadas para promover el desarrollo, sobre todo teniendo en cuenta que “la política de incentivos existentes no se consideran generalmente como eficaces en la canalización de remesas hacia el desarrollo” (Nyberg, 2004, p. 3).

Las remesas han venido creciendo en volumen siendo una fuente estable de financiación externa, que proporcionan recursos como “*seguros sociales*” (Kapur, 2004, p. 2) en países receptores afectados por los acontecimientos económicos y las crisis políticas. Estudios en Latinoamérica han encontrado que las remesas tienen tanto efectos positivos como negativos. Por una lado, los escépticos consideran que se generan: brechas entre receptores y no receptores, consumo desmedido, incremento de los precios internos, desabastecimiento de comida local por decrecimiento productivo de productos agrícolas, sin mencionar la dependencia económica creada en el núcleo familiar y los desincentivos educativos para los jóvenes por querer migrar en el futuro. Por otro lado, existen estudios como el del profesor Eduardo Guarnizo que valora el desarrollo que imprimen las remesas en las economías al ser un efecto multiplicador positivo encontrado directamente como inversión productiva, e indirectamente como un consumo expansivo del gasto sobre la producción económica y los ingresos de capital de los países (Guarnizo, 2006, p. 10).

Los efectos económicos de las migraciones transnacionales son multidireccionales y con fuertes lazos en origen para el desarrollo. Manuel Orozco (2003), demuestra el impacto del desarrollo trasnacional de las migraciones a través de las cinco T's: Transferencia de Remesas, Transporte, Turismo, Telecomunicaciones y Comercio (*Trade* en inglés).

En una definición más precisa, las remesas se refieren principalmente al flujo de dinero enviado por los migrantes a amigos y familiares en donde no existen reclamaciones (*claims* en inglés) por parte del emisor, a diferencia de otros flujos financieros tales como los flujos de deuda o de capital (Kapur, 2004, p. 1). En otras palabras, son flujos de recursos financieros derivados desde el movimiento transfronterizo de los nacionales de un país a otro, siendo este un motivo de atención tanto para las naciones emisoras y receptoras para estudiar sus usos y dinámica productiva cuando ingresan estas divisas.⁹ Según esto, las remesas pueden variar según su significado (dado que pueden ser remesas sociales) y contexto, por eso cada ciudad o región

⁹ Una de las principales preocupaciones al trabajar con las autoridades gubernamentales locales y nacionales, es cómo vincular de manera positiva la relación que llevan los ciudadanos en Colombia con sus familiares en los países de residencia en el exterior y su envío de remesas. El Dr. Josué Gastelbondo, Gerente de Proyectos de la OIM planteaba que la solución más acertada era la que asegurara programas enfocados a las preocupaciones productivas, educativas y vinculadas con el retorno de los migrantes a su país de origen.

responde a una coyuntura en particular, por lo que las remesas merecen un enfoque específico para abordarse como una opción alterna dentro del desarrollo local¹⁰.

Las remesas son un enclave con su país de origen por lo que los temas relacionados al desarrollo local son ineludibles. Estos recursos pueden traer beneficios duales y de pronto crean “micro-ciudades” transformadas por el gran bienestar que generan las remesas. Es por esta misma razón que su estudio y dimensionamiento es necesario. En el 2008, a nivel mundial se calculó US\$ 305.000.000.000 en remesas y, a pesar de su leve caída en el 2009 y situarse en US\$ 290.000.000.000 estas cifras continuaron superando el total de los flujos de capital privado y los montos de ayuda oficial para el desarrollo (Banco Mundial, 2010). En el 2015, estas se situaron en US\$ 440.000.000.000 un aumento del 0,9% respecto al año anterior. Más interesante aun y relevante para el presente estudio, son las proyecciones, dado que crecerá 0,4% para sumar US\$586.000.000.000 Las tasas de crecimiento de las remesas en 2015 son las más lentas registradas desde la crisis financiera mundial del 2008 y 2009. A pesar de este escenario, la cantidad de migrantes internacionales superará los 250 millones en 2015 y se prevé que sus ahorros y envíos sigan creciendo (Banco Mundial, 2015).

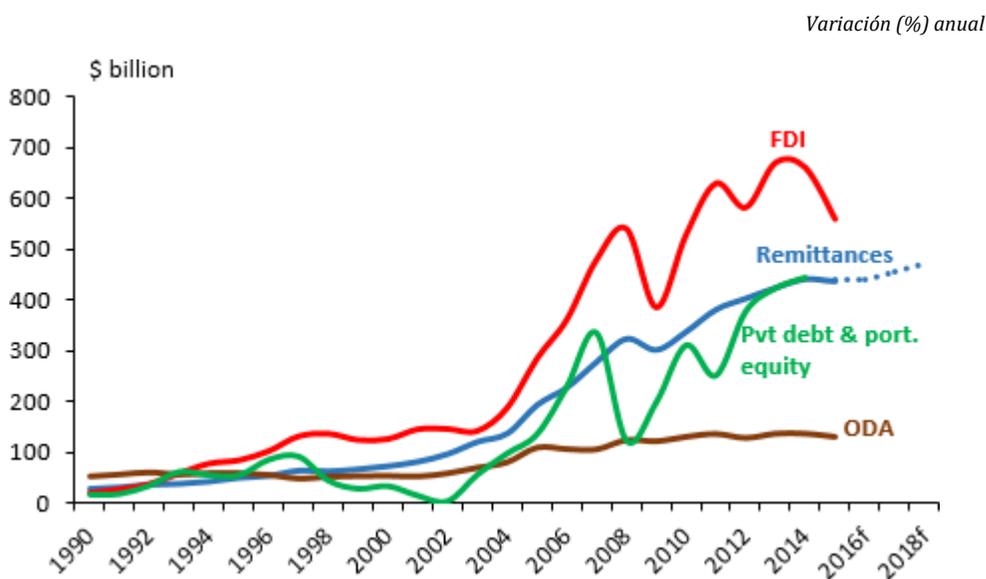
La anterior cifra motiva el presente trabajo a estudiar cómo ha sido el posicionamiento de este asunto en la agenda nacional en pro del bienestar de los *connacionales residentes en el exterior*. Desde las ciencias políticas el área de trabajo específica que reflexiona sobre este fenómeno concreto se denomina: Análisis de Políticas. Por esto, su estudio es dado por diversas motivaciones y disciplinas profesionales, lo cual llama la atención de diferentes observadores¹¹. Es por esto que la presente investigación busca examinar bajo un análisis comparativo por ciudades emisoras de migrantes, las acciones y efectos que pueden tener las migraciones, las remesas y el desarrollo. De igual forma, busca evaluar las experiencias trabajadas por el sector privado e institucional por medio de programas puntuales y entrevistas.

¹⁰ Cada región o ciudad responde a una serie de necesidades particulares que configuran su realidad, el desarrollo juega un rol importante para crear espacios de concertación -alternativos y descentralizados- para el crecimiento económico e impulsa los sectores productivos de una sociedad para unas mejores condiciones de vida.

¹¹ Dentro de cada enfoque, hay sujetos que se acercan desde las políticas públicas con intención de obtener conocimiento del proceso para conocer la conformación de la agenda política y los estudios descriptivos sectoriales que permiten entender la lógica de ciertos ámbitos de acción pública; hay otros sujetos con intención de formar parte de los procesos de diseño de acciones concretas y entender mejor su funcionamiento y/o contenido, así como los medios por los cuales se acuña información y se proponen métodos de planificación y análisis de costo-beneficio.

Por otro lado, los flujos de remesas en el 2015 a nivel mundial se estiman en total por encima de los US\$ 580 billones, donde India, China, Filipinas, México y Francia fueron los mayores receptores y Estados Unidos fue el principal emisor con \$ 56 billones, seguido por Arabia Saudita y Rusia. De esa cifra, los países en vías de desarrollo recibieron US\$ 441 billones, tres veces la cantidad de ayuda oficial para el desarrollo (ODA, siglas en inglés), siendo las remesas un flujo más estable que los flujos de capital privado (FDI, siglas en inglés). En este punto es necesario aclarar que si se incluyeran los registros de los flujos por medio de canales formales e informales se cree que la cifra sería más cuantiosa (Knomad, 2016).

Figura 1. Flujo mundial de remesas (billones de dólares)



Fuente: Ratha (2016).

Sin embargo, según el BID antes del año 2000 las remesas permanecían ocultas. Con bases de datos no disponibles para estudiar el flujo monetario, sus costos y el impacto de estas mismas en los lugares de destino y origen cruzando las fronteras. Es por esto que el Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) del BID puso en marcha un plan de acción para mejorar el impacto de las mismas en el desarrollo y por eso comenzó a estudiar de forma intensiva el volumen de las transacciones, así como el potencial que representaban las remesas internacionales para el desarrollo de América Latina y el Caribe.

Dicha región, desde la crisis financiera internacional del 2008 y hasta el 2013, el total de remesas de los migrantes enviadas a sus países de origen no había logrado igualar los niveles alcanzados en 2008 hasta la presente fecha. Fue hasta el 2014 que estas crecieron 5,3% con respecto al año anterior alcanzando los US\$ 65.382.000.000, y superando su máximo histórico de 2008. Al revisar las cifras en general de la región, México recibe más de un tercio de las remesas y es el principal receptor de remesas con US\$23.645.000.000, seguido por Guatemala con US\$5.544.000.000, República Dominicana con US\$4.571.000.000, El Salvador con US\$4.217.000.000 y Colombia con US\$4.093.000.000. Así lo indicó un nuevo informe del Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), donde su Gerente General Interino del FOMIN ha ratificado que “el sector de remesas ha evolucionado al adoptar nuevas tecnologías y opciones de envío y entrega, y ha visto una disminución en los costos de envío. Sin embargo, es imprescindible seguir trabajando para que quienes las reciben tengan oportunidades de ahorro e inversión” (FOMIN, 2016).

El posicionamiento de esta temática a nivel regional y su estudio, sin lugar a duda es obra del FOMIN y el BID. Estas organizaciones internacionales en compañía de países que han decidido apostarle al estudio del flujo migratorio y las posibilidades de generar acciones en pro del bienestar de sus connacionales en el exterior y su familia en origen, es de resaltar y analizar en mayor profundidad. Y no es para menos, existen economías en América Latina que dependen, de las remesas por porcentaje del PIB, tales como Haití (22%), Honduras (18%), El Salvador (17%) y Jamaica (16%) (Diario El Espectador, 2015); y países como México y Colombia reciben un monto de remesas anualmente mayores a las ventas de sus exportaciones de petróleo (Romans y Gillespie, 2016). Es por eso, que a continuación, se realiza un análisis comparado entre Colombia y México para analizar sus características de naciones con altas tasas de migración internacional y revisar el posicionamiento de la agenda migratoria. Posteriormente se estudiarán los programas dirigidos a un mejor aprovechamiento de las remesas tomando como fuente resultados de programas implementados entre el 2000-2010 del FOMIN, y las recomendaciones que han surgido de entrevistas y aproximaciones académicas en política pública.

1.1 Colombia y México, nación de migrantes

A continuación, se puede observar el peso del fenómeno migratorio y su vínculo con los giros de remesas, junto con el reconocimiento de las políticas públicas que de una u otra manera han

institucionalizado el tema en las agendas de cada nación. Como se puede apreciar, a pesar de ser dos Estados con una población total distante en tamaño, dado que México triplica a la de Colombia, existe un común denominador y es el porcentaje estimado sobre los migrantes. En otras palabras, cerca del 10%¹² de la población participa del fenómeno transnacional migratorio dando peso considerable a esta población para que sea objetivo de políticas públicas ya que su tamaño se asemeja a la población de sus Distritos Capitales: Bogotá D.C. con 6.700.000 de habitantes y México D.F. con 8.800.000 de habitantes.

Tabla 3. Comparación sobre la migración y las remesas entre Colombia y México (2010-2015)

Descripción	Colombia	México
Población total	48.600.000	127.000
Número de migrantes estimados	4.700.000 (Est. 2013)	12.300.000 (2015)
Estimado aprox. de migrantes (%)	10 %	9,7 %
Destino de migración	EE.UU., Canadá, España, Venezuela y Ecuador	EE.UU., Canadá y España
Grado de dispersión en destino de migrantes	Alto. EE.UU. (34,6%), España (23%), Venezuela (20%), Ecuador (3,1%)	Bajo. EE.UU. Recibe cerca del 99% de la migración
Remesas 2015 (US\$)	US\$ 4.700.000	US\$ 25.001.000
Desarrollo de programas para canalizar remesas con BID-FOMIN (2000-2010)	Si	Si

¹² En los diferentes Foros Académicos organizados por el Programa Colombia Nos Une (2007-2011), tanto el Ministerio de Relaciones Exteriores como el Dr. Gerardo Ardila de la Universidad Nacional, el Dr. Gastelbondo de la Organización Internacional para las Migraciones – OIM y el Dr. Oscar Gómez de la Fundación Esperanza, redondeaban el porcentaje de colombianos a 10% teniendo en cuenta que el censo realizado por el DANE en el 2005 le preguntaba de manera aleatoria a las familias si habían estado en el exterior y cuanto tiempo de residencia tuvo por fuera de Colombia.

Remesas y posición de ingresos de divisas nacionales	2da fuente de ingresos	2da fuente de ingresos
Giro promedio de remesas	US\$ 242-\$307* Depende del país de origen	US\$ 292
Remesas como % ingresos familiares	10% de los ingresos familiares	34% de los ingresos familiares
Remesas como % del PIB	2,2 % PIB	1,8% PIB
Porcentaje de familias con remesas de ingresos (%)	18% hogares reciben remesas	20% hogares reciben remesas

Fuente: Cifras recopiladas por el autor durante el periodo de 2010 al 2015 y tomadas de reportes del Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia, el Banco de la República de Colombia, el estudio de Garay y Rodríguez (2005), el Instituto Nacional de Migrantes (INM) de México, la Organización Internacional de Migraciones (OIM), BID-FOMIN y Diario El Economista de México.

Si bien las tendencias migratorias mostradas en la Tabla 2 son diferentes en los países de destino escogidos por los migrantes, las remesas llegan a representar un renglón importante en su economía y en los ingresos de sus familias. Más significativo es el porcentaje de remesas como ingreso familiar para las familias mexicanas con experiencia migratoria debido a que sus migrantes tienen un asentamiento histórico en Estados Unidos, mientras que el colombiano es más reciente y por su dispersión en lugares de destino en promedio recibió un giro menor mensual.

1.1.1 Migraciones y remesas en Colombia

En Colombia, el fenómeno migratorio es una verdad narrada por cada colombiano. Según el reporte de los hogares en el Censo General de 2005 del Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas - DANE, los colombianos manifestaron tener al menos un miembro del hogar en el exterior, se estimó 3.378.345 colombianos residentes en el exterior. Según afirma Luis Jorge Garay “Colombia no ha estado exenta del fenómeno de la migración internacional, al punto en que de cada 100 colombianos cerca de 8 a 10 reside de manera permanente en el exterior” (DANE, 2005, p. 30). Es una cifra difícil de estimar en el año 2016 dado que no se ha realizado un nuevo censo que valide estas estimaciones oficiales, sin embargo, en el 2013 la Cancillería

estimó una nueva cifra: 4.700.000 millones de migrantes (Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia, 2014).

Según el DANE, el origen de los migrantes corresponde en su mayoría a Bogotá (18.27%), Antioquia (13.79%), Valle del Cauca (10,16%), Cundinamarca (5.56%), Santander (4,72%) y Atlántico (4,47%). Y de los casi cinco millones de migrantes, la mayoría residen en Estados Unidos, España, Venezuela y Ecuador. Dentro de los aportes etnográficos de la investigación cabe destacar tendencia migratoria por una “*feminización de la migración*”, señalando que el número de mujeres sobrepasa a la población masculina, y por ejemplo en España el 55% de los migrantes colombianos son mujeres. Este hecho es una realidad poblacional que se aprecia por un lado como una oportunidad para las madres cabezas de familia y mujeres con ambiciones profesionales, pero por otro lado evidencia la vulnerabilidad de los hogares en origen en su núcleo familiar (Cabrera, 2016).¹³

En general, las zonas con mayor número de hogares con experiencia migratoria son: Valle del Cauca, Bogotá, Cundinamarca y Antioquia. De los 78.210 hogares, en 18 ciudades con altas tasas de migración internacional que respondieron a la Encuesta de Migrantes Internacionales y Remesas (EMIR), los principales motivos para irse a vivir al exterior fueron: económico y laboral (85,7%), matrimonio y reunificación familiar (6,8%) y el estudio (4,3%).¹⁴ Donde 45,8% de los colombianos en el exterior tienen secundaria completa, 15% educación superior terminada y, 14,8% secundaria incompleta. Cifras relativamente altas comparadas con las de colombianos residentes en Colombia, y significativas frente a los propósitos económicos y laborales del proyecto migratorio para migrar, ganar dinero para sobrevivir y retornar (Fundación Esperanza, et al., 2010).

Tabla 4. Motivos para salir de Colombia

Motivos	Antes del 2005	A partir del 2005	Total
Económicos y laborales	87.4	82.7	85.7
Matrimonio y	6.8	6.9	6.8

¹³ La feminización de las migraciones se discute hoy gracias al informe de UN-INSTRAW “Cruzando Fronteras: Género, Remesas y Desarrollo” para incluir políticas de género en la discusión de las migraciones internacionales de los colombianos, y también a discusiones en el seno de Congreso Nacional según comenta el artículo de Radio Santa Fe citando la OIM y los comentarios realizados por el Representante Iván Agudelo y la Congresista Clara Rojas.

¹⁴ Cifras que evidencian la naturaleza económica de las migraciones en Colombia. Ver: Fundación Esperanza, Observatorio de Migraciones de la Alcaldía Mayor de Bogotá y la Red Alma Mater “Encuesta Nacional 2008-2009. Resultados Generales la Encuesta de Migraciones Internacionales y Remesas (ENMIR)” 2010 (Ver Anexo 3).

reunificación familiar			
Estudio	2.8	6.9	4.3
Conocer	2.2	2.2	2.2
Seguridad u otro	0.8	1.3	1

Fuente: Mejía et al. (2009).

Ahora bien los giros de colombianos a sus lugares de origen tienen incidencia en el porcentaje de los ingresos de los hogares familiares. La anterior afirmación ha permitido que a través de estudios académicos como los liderados por Alma Mater junto a Garay y Rodríguez, al socializar los usos de las remesas en los hogares se aborden acciones para planificar e informar sobre el mejor uso de los recursos. El comportamiento para la asignación de los gastos de estos ingresos se distribuye de la siguiente manera: 62,3% en consumo, 34% en educación, 28,2% en salud y 18,7% dirigido a vivienda.

Tabla 5. Uso de las remesas por grupos de bienes y servicios según país de procedencia de los giros (%)

Usos	España	EE.UU.
Mercado y servicios	65,4	59,3
Educación	38,4	29,5
Salud	30,1	26,3
Pago arriendo	15,9	11,4
Pago cuota vivienda	5,5	4,4

Fuente: Garay y Rodríguez (2005).

Tal como menciona Garay y Rodríguez:

La frecuencia, antigüedad y el uso de las remesas da cuenta de un mayor nivel de dependencia de los giros internacionales en el caso de los receptores con menor nivel educativo (...) lo anterior permite argumentar con adecuado sustento sobre la alta dependencia de la mayoría de los hogares de origen respecto de las remesas enviadas por sus familiares residiendo en el exterior, no solo por la elevada destinación de las mismas a

gastos recurrentes indispensables para el hogar que impide que sean destinados a otros fines como el ahorro (tan solo el 4,2% de las remesas se dedica total o parcialmente al ahorro y el 4,7% al pago de activos del hogar como vivienda), sino que a la vez podría estar promoviendo cierta sustitución de ingresos domésticos por la presencia de un menor nivel de actividad de sus miembros en edad de trabajar (Garay y Rodríguez, 2005, p- 60).

Estas cifras, junto con las que evidencia el reporte trimestral de remesas del Banco de la República de Colombia evidencian cómo los recursos provenientes del extranjero arriban a cuatro departamentos: Valle del Cauca, Antioquia, Cundinamarca y Risaralda. Lo anterior representa cerca del 84,1% del total de las remesas que recibe anualmente Colombia, información que ha sido utilizada para realizar estrategias locales y con fondos de cooperación, con el propósito de mejorar las alternativas para orientar el mejor uso de estas remesas.

Tabla 6. Ingresos de remesas, principales departamentos en Colombia (2014)

Departamento	%
Antioquia	17,4
Cundinamarca	15,8
Risaralda	9,5
Valle del Cauca	29,4

Fuente: Banco de la República de Colombia (2016).

Ante estas circunstancias, fue vital para el diseño de acciones públicas el compromiso de los gobiernos nacionales y locales. El comienzo de estas estrategias se dieron por medio del Plan de Desarrollo del Gobierno del Presidente Álvaro Uribe Vélez (2002 - 2006 y 2006-2010) en el que se creó mediante la Resolución 3131 del 2004 al Programa Colombia Nos Une, con el objetivo de promover los vínculos entre los colombianos en el exterior y sus familias, sus regiones de origen y de manera general con Colombia. De igual forma, desarrolla líneas de acción para: i) Identificar y caracterizar a colombianos en el exterior; ii) Reducir su vulnerabilidad en las áreas de migración laboral, pensiones y salud; iii) Facilitar el envío de remesas y su canalización hacia ahorro e inversión; iv) Apoyar y trabajar conjuntamente con las asociaciones de colombianos; v) Brindar apoyo en la prestación del servicio consular a las necesidades de los colombianos en el

exterior; vi) Adecuar servicios a los colombianos en el exterior y a sus familias en Colombia mediante alianzas estratégicas con entidades en el sector público y privado para el beneficio de la comunidad en áreas de ahorro e inversión, así como de educación, salud y cultura; vii) Brindar acciones puntuales en el retorno y la reintegración de los colombianos con experiencia migratoria, entre los principales; y viii) Establecer canales de comunicación de la diáspora colombiana con el país (www.redescolombia.org).

La metodología escogida para guiar gran parte de la gestión de Colombia Nos Une es la “*creación y fortalecimiento de capital social*”, entendiéndose capital social como “la construcción de confianza, reciprocidad y cooperación y la formación de redes o asociaciones de apoyo que impulsen el progreso colectivo” (Banco de la República, 2016). En el diseño e implementación acciones migratorias nacionales *Colombia Nos Une* ha sido un actor clave para la sensibilización y trabajo con las autoridades a nivel local y regional, así como para la generación de sinergias con el sector financiero, de vivienda, salud y pensiones, entre otros, para brindar un portafolio de opciones para los colombianos residentes en el exterior¹⁵.

Este Programa presentó la política pública ante el Consejo Nacional de Políticas Económicas y Sociales (Conpes) en 2009 y fue aprobada mediante el Documento Conpes 3603.¹⁶ Estas condiciones facilitaron la aprobación de la Ley 1465 de 2011 por la cual se crea el Sistema Nacional de Migraciones y se expiden normas para la protección de los colombianos en el exterior. De esta manera se conformó mediante decreto 1239 de 2003, la Comisión Nacional Intersectorial de Migraciones (CNIM) como órgano para la coordinación interinstitucional y diseño de la política migratoria nacional, que junto con el accionar de cada entidad estatal del

¹⁵ Una de las primeras gestiones del Programa Colombia Nos Une fue reunir a las autoridades locales de las zonas emisoras de migrantes para firmar un Memorando de Entendimiento entre las delegaciones de Ministerio de Relaciones Exteriores, la Organización Internacional para las Migraciones OIM, junto con las gobernaciones de Quindío, Risaralda, Caldas y Valle del Cauca, y la Red Alma Mater, el 22 de Febrero del 2007 que, tiene como propósito principal aunar esfuerzos, posesionar el tema migratorio en sus agendas y trabajar de manera mancomunada para definir una política local y regional, que permita responder a las necesidades de nuestros connacionales en el exterior y de sus familias en dichas zonas. *Tomado de:* Notas tomadas de entrevista con Francisco Melo Burchardt. Funcionario del Programa Colombia Nos Une del Ministerio de Relaciones Exteriores en el 2009.

¹⁶ El Documento Conpes de Política Integral Migratoria contiene los lineamientos, estrategias y programas del Gobierno Nacional con el fin de potenciar el desarrollo de la población colombiana residente en el exterior y los extranjeros que viven en el país. La política aborda las diferentes dimensiones de desarrollo de la población migrante, así como las reformas institucionales necesarias para su correcta implementación.

orden nacional, regional y descentralizadas se daría atención especial a las mejoras en materia de acciones para la migración colombiana¹⁷.

Mencionado Programa ha jugado un rol importante para trabajar sobre dos ejes: desarrollo de la agenda local y recientemente formar parte del grupo que controla el flujo la migración en Colombia. Este primer eje del Programa reunió y acordó con las autoridades gubernamentales en las principales zonas con altas tasas de migración la información y acciones a desarrollar en pro de los hogares con experiencia migratoria. Estos centros de discusión se han encargado de socializar las cifras y crear grupos de trabajo interdisciplinarios locales que terminaron en acuerdos institucionales para comenzar a trabajar esta temática junto con entidades privadas y del orden internacional para asistencia en cooperación técnica y creación de capacidades locales (Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia, 2011).

Como un segundo eje de acción, el Programa ha sensibilizado institucionalmente esta temática para formular cambios estructurales en la forma de administrar, vigilar y controlar el flujo migratorio. *Migración Colombia* se crea en el 2011 como consecuencia de la supresión y crisis del Departamento Administrativo de Seguridad (DAS), con el propósito de funcionar como unidad administrativa especial y organismo civil de seguridad para apoyar al Ministerio de Relaciones Exteriores y demás instituciones del Estado en la formulación y ejecución de la política migratoria, así como, ejercer la vigilancia policiva de nacionales y extranjeros en el territorio nacional (Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia, 2011). Este organismo de control de flujos migratorios no es la aproximación más acertada para continuar revisando propuestas de desarrollo, no obstante si es un acierto administrativo para controlar el tráfico de personas, delincuencia transnacional, entre otros aspectos negativos de la *porosidad* de las fronteras.

Los estudios en materia migratoria en Colombia sugieren profundizar aún más en el análisis de los impactos de la migración internacional en el bienestar y calidad de vida de sus protagonistas: individuos, hogares y comunidades, tanto en el país de origen como de destino, y en el desarrollo económico y social no solo a nivel nacional sino también a nivel de las regiones

¹⁷ La Comisión compuesta por el Ministerio de Relaciones Exteriores, Educación, Protección Social, Vivienda y Desarrollo Territorial, Departamento Administrativo Nacional de Estadística, Departamento Administrativo de Seguridad DAS –extinto y ahora llamado Migración Colombia, entre otras entidades, se le brindó fuerza de ley para que sus acciones fueran decisivas, no obstante este ha sido un centro de discusiones que requiere de mayor planeación, ejecución y proyección con el medio internacional y las oportunidades de mejora para los migrantes. Estos con comentarios propios del autor que estuvo en varios de los Comités que antecedieron a la misma Ley.

y localidades de origen con elevada migración internacional. Lo anterior es un llamado a crear con mayor frecuencia y atención análisis entre las entidades gubernamentales locales, junto con las autoridades nacionales que lideran la agenda migratoria, para formular y ejecutar estudios y programas que más allá de canalizar remesas, faciliten un entorno informado y con facilidad de acceso a productos productivos y financieros —donde los costos de transacción sean menores— y así de esta manera, los migrantes y sus familias puedan de manera informada participar de inversiones seguras, con una propuesta de valor alta para el desarrollo local de su entorno y de sus hogares, bien sea para su retorno o mientras lo planifican.

1.1.2 Migraciones y remesas en México

De acuerdo al reporte de “*Migration and Remittances – Factbook 2016*” del Banco Mundial, el corredor migratorio entre México y Estados Unidos es el más grande a nivel mundial, contabilizando 11 millones de migrantes solo en Estados Unidos de los aproximadamente 13 millones de mexicanos migrantes¹⁸. Este flujo de migrantes es debido a una frontera que abarca 3.200 km y carga una historia en la que los territorios del norte han sido compartidos. Según estudios del Consejo Nacional de Población (CONAPO), entre 1970 y 2007, la población de origen mexicano en Estados Unidos aumentó de 5.4 millones a 30.3 millones, de los cuales alrededor de 19 millones nacieron en Estados Unidos (CONAPO, 2008).

La migración internacional en México como fenómeno económico se hizo evidente a partir de los años 70 cuando el país entró en diversos periodos de crisis, y los motivos de sus connacionales para buscar trabajo se acrecentaron. Hoy México es el segundo país a nivel mundial con mayor número de migrantes internacionales y el cuarto país a nivel mundial con mayor recepción de remesas según cifras del 2014 (ibíd.)¹⁹.

Pese a la política anti migratoria de algunos Estados y la radicalización de grupos conservadores en los EE.UU. en gran parte de la frontera, todo parece indicar que las remesas mantienen un rendimiento positivo (Laborde, 2010b). A pesar de la recaída por la crisis de 2008, al cierre del 2015 las remesas de México crecieron 4,75% sumando US\$ 24.771.000 (Portal Expansión CNN, 2016). Cabe resaltar que el método de envío de remesas hacia México más utilizado es por transferencia electrónica, 97.5% del total de los envíos de remesas se realiza por

¹⁸ El corredor Rusia-Ucrania ocupa el segundo lugar, seguido por el de Bangladesh-India.

¹⁹ El primer lugar corresponde a India con 12.9%, en el segundo lugar se colocó China con 11.9%, y en el tercer lugar Filipinas con el 4.7% de las remesas mundiales en el 2013. México tiene el 4%.

este medio; este hecho resalta la madurez económica de la realidad migratoria mexicana en materia de remesas. Cabe anotar también que a nivel mundial en promedio las comisiones de giro de remesas representan 3/4 del costo del envío de las remesas, mientras que el diferencial por el tipo de cambio restante es la cuarta parte restante, donde Bolivia y México son los países de América Latina y el Caribe con el menor costo total promedio para recibir US\$ 200, durante el tercer trimestre de 2013 (CONAPO, 2008).

De igual manera, se puede percibir las incidencias de las remesas en los hogares receptores dada las mejoras de sus condiciones de vida. Estos hogares receptores de remesas se localizan principalmente en los ámbitos rurales y mixtos, donde el 53.5% se ubican en municipios con medio y alto grado de marginación y en promedio el 45.3% de los hogares que recibieron remesas en el periodo 2008-2012, estaban encabezados por mujeres. No obstante, un buen indicador es la escolaridad de las cabeza de hogar receptoras de remesas que ha mejorado, pasando de 2010 a 2012 de un 18.9% a un 16.5% sin instrucción, y de un 16.9% a un 20.4% los líderes de hogares con primaria completa, mientras que el grado de bachillerato mejoró entre los que no recibieron remesas (CONAPO, 2008). Lo mencionado presenta un escenario valioso para tener en cuenta la incidencia de las remesas en el paulatino desarrollo local.

En México, el impacto de las remesas es más visible a escala local debido a que los flujos de remesas se concentran ciertas regiones: las zonas rurales de 10 Estados —de un total de 32— captan más de las dos terceras partes de los ingresos por remesas de este país (Torres, 2000). Michoacán, Guanajuato, Jalisco, el Estado de México, Puebla y Oaxaca, son los Estados con mayores tasas de migración hacia los Estados Unidos así como las principales receptoras de remesas en 2013, captando casi la mitad del total de las remesas mexicanas. En adición, los Estados de Baja California, Tamaulipas y San Luis Potosí fueron los Estados que mayores incrementos tuvieron en recepción de remesas. Por último, Michoacán, Guerrero y Oaxaca fueron las entidades con la mayor dependencia de las remesas pues su monto representa 7.4%, 6.9% y 6.2%, respectivamente del valor del Producto Interno Bruto Estatal, donde la dependencia de remesas disminuyó ligeramente entre el 2012 a 2013 (CONAPO, 2008).

Tabla 7. Ingresos de remesas, principales Estados en México (2014)

Departamento	%
Zacatecas	25,5

Michoacán	22,5
Guanajuato	16,7
Guerrero	15,5

Fuente: Roldán (2008).

A diferencia del caso colombiano, a finales de los años 80, México comenzó a trabajar sobre los pilares de la política pública en materia migratoria. Líderes de organizaciones sociales, empresariales, políticas y religiosas de la comunidad migratoria mexicana residentes en Estados Unidos presentaron al Gobierno de México la propuesta de crear mecanismos de control que trabajaran sobre los índices de corrupción, maltrato y prepotencia de los servidores públicos en diversas entidades del Gobierno Federal en contra de los connacionales en su retorno al país. En 1989, el ejecutivo federal expidió un Acuerdo para mejorar los servicios federales en las fronteras, puerto marítimos, y aeropuertos internacionales del país, y de esta manera creó el *Programa Paisano* con el propósito de garantizar un flujo migratorio seguro, ordenado y digno de los que ingresan, transitan o salen de México. El Programa informa y difunde el cumplimiento de las obligaciones y derechos de los mexicanos en este proceso buscando proteger la integridad física y patrimonial de los connacionales, sensibilizando y capacitando también a los servidores públicos y sociedad civil para estar preparados para actuar frente a los retos de esta realidad migrante y, también las propuestas de valor a desarrollar para el bienestar de la comunidad (Lothar y López, 2011, p. 18).

Sus primeras acciones fueron por periodos vacacionales y paulatinamente fueron institucionalizándose medidas para salvaguardar los derechos de los connacionales en su ingreso o tránsito a México (Instituto Nacional de Migración, 2016b)²⁰. Y fue a través del Plan Nacional de Desarrollo (1995-2000) que adquirió mayor importancia por medio de la iniciativa “*Nación Mexicana*” que apuntó a dignificar el trabajo de los mexicanos extranjeros, y afianzar los vínculos culturales, y nexos sociales y económicos con las comunidades de mexicanos en Estados Unidos y Canadá. Posteriormente, se tomó la decisión de fortalecerlo e integrarlo a los programas estratégicos del Instituto Nacional de Migración (ibíd.).

Ahora bien, el INM es un actor clave –y modelo- en la gestión migratoria. Este fue creado en 1993 por Decreto Federal en México. La entidad está facultada para liderar los cambios más importantes en la planeación, ejecución, control, supervisión y evaluación de los servicios migratorios, así como la coordinación con otras dependencias de la Administración Pública Federal que tienen atribuciones en el tema migratorio. Estos principios quedaron consignados en la Ley de Migración de 2011 (Wolf, 2013). Como lo señalan oficiales gubernamentales y académicos: “*la práctica administrativa y legislativa en México ha definido el objetivo de política pública fundamental del gobierno mexicano en materia migratoria, que puede resumirse en proteger y defender los derechos e integridad física de todos los migrantes en el territorio nacional*” (Lothar y López, 2011). La formulación e instrumentación de políticas públicas respecto a la asistencia de las personas migrantes en México ha sido fundamental para la puesta en marcha de acciones que brinden protección y asistencia. Tanto el trabajo con las asociaciones de migrantes como con las entidades privadas y los consulados han llevado a que se creen menores costos de transferencia en el envío de remesas.

En virtud de la magnitud y las características que el fenómeno migratorio ha adquirido en México y Colombia y, de las implicaciones que este tiene en la economía y los hogares de cada país, se requiere una revisión sobre las propuestas dirigidas al desarrollo y la agenda que incorpore una visión que comprenda a la persona migrante en sus dos dimensiones: *como sujeto de derechos, pero también como un importante aliado para el desarrollo*. Los enfoques parciales y las respuestas institucionales pueden llegar a ser coyunturales para la atención del fenómeno

²⁰ Inicialmente en el Programa estaban involucradas diferentes dependencias (Secretaría de Relaciones Exteriores, Secretaría de la Función Pública, Hacienda y Crédito, Secretaría de Salud, de Agricultura, y Turismo entre otras), de las cuales originalmente era la Contraloría General de la Federación la que convocaba a las reuniones y revisión de avances, pero luego pasaría a depender del Instituto Nacional de Migraciones.

migratorio y deben dar paso a una perspectiva amplia y coherente frente al proyecto migratorio. Por un lado, esta visión debe reconocer la dimensión humana de la migración, que debe ser elemento central del debate y sus políticas. Y por otro, es momento de replantear la visión centrada en la mera gestión de los flujos migratorios para transitar hacia el reconocimiento de la migración como agente de desarrollo y de enriquecimiento social y cultural (Secretaría de Relaciones Exteriores, 2015).

Es por esto mismo que a continuación se presentarán aquellos programas que en estos dos países han venido siendo implementados para crear alternativas de inversión productiva para las remesas por medio de un mejor ambiente y condiciones en el momento de la recepción de estas mismas. Este análisis permitirá conocer las experiencias positivas y las lecciones aprendidas en el cierre de los proyectos, para así identificar los aciertos en medio de varias fórmulas para trabajar en materia de política pública con los hogares migrantes.

1.2 Iniciativas con remesas en Colombia y México

Dentro de las alternativas que se han presentado a los colombianos y mexicanos residentes en el exterior, para cohesionarse desde la distancia y mantener la conexión y su vínculo de territorialidad con su país origen, cabe mencionar las experiencias que han buscado crear acciones para incentivar al ahorro e inversión, y por ende al desarrollo en origen. Por medio de la cooperación inter-institucional y la generación de servicios al migrante y sus familiares se han creado redes ministeriales que aúnan esfuerzos con el sector privado y fondos para desarrollar iniciativas novedosas para la creación de condiciones benéficas para este núcleo poblacional.

A continuación revisaremos los propósitos de estos programas y sus resultados para luego evaluar los efectos positivos, sus debilidades y mejoras para retroalimentar el proceso en la generación de acciones de política pública migratoria. Es por eso que abordaremos cuatro programas que han servido como modelo para mejorar las condiciones socio económicas mediante planteamientos productivos y mecanismos de inversión para los migrantes. Unos financiados por BID FOMIN y otros siendo parte estructural de una apuesta de gobierno.

1.2.1 Programas de inversión desde el sector solidario y privado

Colombia cuenta con un sistema solidario desde 1957 cuando las Cajas de Compensación Familiar (CCF) comenzaron a administrar subsidios monetarios de las empresas en cada departamento hasta llegar al número actual de 50 en todo el país.

El crecimiento de las Cajas tanto en número de afiliados —por ende de recursos—, como de servicios subsidiados de excelente calidad las llevó a convertirse en las candidatas por excelencia para acompañar al gobierno en la prestación de servicios en diferentes frentes. Así a partir de los años 90, prácticamente cada año, el gobierno les ha añadido a las cajas una nueva obligación” (Revista Dinero, 2006).

Obligaciones para brindar servicios en salud, desarrollo educativo, financiero, recreacional y cooperativo para los hogares en Colombia.

En el año 2008 comenzó a gestarse la oportunidad de trabajar con el gremio de las CCF, los hogares con experiencia migratoria y las autoridades nacionales. Fue una gran oportunidad para brindar respuestas en materia migratoria y en especial dada la atención que generó los vínculos existentes entre los migrantes y sus hogares en origen. Según el estudio de Alma Mater en el 2008:

la vivienda es un dinamizador de la economía, pues impacta 35 o 40 de sus subsectores que generan mayor valor agregado en la cadena productiva, a través de la canalización de remesas para la adquisición de vivienda, se podrían mantener unos flujos crecientes de inversión que apalanquen el crecimiento económico colombiano y que a su vez, como fuente de financiación, disminuyan el déficit de vivienda que actualmente existe en el país, por lo tanto encontrar mecanismos que permitan que un porcentaje importante de las remesas que entran al país se invierta en la adquisición de vivienda (...) generaría un mejoramiento en la calidad de vida de muchas familias y aportaría al crecimiento de la economía nacional” (Mejía y Jaramillo, 2008)²¹.

Proyecto “mi casa con remesas”

²¹ Informe del Taller realizado por la CCF de Antioquia - COMFAMA, que lideró el Proyecto “Mi Casa con Remesas”, y fue auspiciado por el BID FOMIN, en asocio con Cafam, Comfenalco Valle, Comfamiliares de Manizales, Comfenalco Quindío, Comfamiliar Risaralda, Comfamiliar Atlántico, ASOCAJAS y Bancolombia. Realizado por la RED Alma Mater (Red de Universidades Públicas del Eje Cafetero).

Gracias los estudios realizados por Cavaliers Abogados y la Red de Universidades Alma Mater en el marco del proyecto se abordaron problemáticas legales y procedimentales sobre cómo se estructura la demanda y oferta inmobiliaria para los migrantes. Allí se evidenciaron las complicaciones al momento de realizar los trámites de compra y se solicitó mayor precisión en definiciones de los términos del afiliado —facultativo— y la ejecución del pago entre las partes, adicionalmente se dio vía para conocer los costos de transacción y buscar mecanismos para reducirlos, y por otra parte, evidenciar la falta de incentivos y la negación del subsidio familiar de vivienda y el excesivo control del movimiento de divisas. Es por esto que se integró este proyecto a la discusión de las mesas interinstitucionales que lidera la Cancillería para que se articularan las acciones junto con el Ministerio de Vivienda, el Banco de la República y la banca privada interesada para aliarse de manera estratégica para ofrecer productos crediticios bajo su infraestructura y pago de remesas, en especial cuando el 40% (Mejía y Jaramillo, 2008, p. 18) de estas remesas eran consideradas como ingresos fijos.

En el marco de este proyecto de US\$ 2.4 millones (por partidas financiera iguales), el BID FOMIN encomendó en el 2008 a COMFAMA —como líder de las Cajas— para liderar el proyecto que buscaba

(...) contribuir a mejorar calidad de vida de los colombianos de menores ingresos mediante el acceso a soluciones de vivienda (...) implementando un modelo piloto que permitiera canalizar las remesas de colombianos hacia la inversión en vivienda para personas de bajos ingresos, contribuyendo a la expansión del mercado de vivienda” (BID – FOMIN, 2012).

Este modelo congenió con la ruta propuesta por el Programa Colombia Nos Une y las Ferias Inmobiliarias promovidas por el Ministerio de Relaciones Exteriores y el Ministerio de Vivienda desde el 2005 junto los consulados, el sector financiero e inmobiliario de Colombia (Camacol y Fedelonjas) como mecanismo para canalizar las remesas en inversión por medio de créditos hipotecarios en las principales ciudades de destino de los migrantes colombianos: Madrid, Miami y Nueva York. Allí se lograron negocios anualmente en promedio de US \$ 177,1 millones entre el 2005-2007 (Mejía y Jaramillo, 2008, p. 18), posterior a esta fecha la cifra se estancaron debido a la recesión inmobiliaria (crisis hipotecaria *sub-prime*) a nivel mundial en el 2008.

Al 2011 “Mi Casa con Remesas” brindó 2.304 créditos hipotecarios por medio de Bancolombia por montos de US \$ 12.000 cada uno, y por medio de las seis CCF, desembolsaron

235 créditos por US \$ 5.500 cada uno. El proyecto fue un éxito sin lugar a duda debido al cumplimiento de sus objetivos al desarrollar un portal web y asistir presencialmente a más de 20 ferias inmobiliarias. No obstante, como mencionaba la Directora del Proyecto de Comfama, María Paulina Restrepo, el mercado de bajos ingresos dentro del proyecto no es atractivo ni sostenible dado que la oferta es limitada y los inversionistas tienen expectativas de comprar casas de un estrato más alto, con mejores acabados, por lo que no aplica al subsidio de vivienda y de esta manera hacerlo masivo y benéfico fue un gran reto. Adicionalmente las CCF no fueron los vehículos financieros para sostener esta apuesta inmobiliaria internacional, mientras que si lo fue para Bancolombia.

El Proyecto finalizó el 2011, como un piloto que se estructuró para abrir la puerta al mercado de familias de escasos recursos que pudieran financiar vivienda certificando su respaldo en ingresos por el envío de remesas. Participó activamente de las Ferias convocadas por el sector inmobiliario y sus múltiples proyectos de inversión. Fue un caso exitoso para brindar accesibilidad e igualdad de oportunidades a las comunidades; permitiendo así sensibilizar a los usuarios de las capacidades de las CCF para brindar beneficios a la población migrante.

El esfuerzo del BID FOMIN para motivar el diseño e implementación de este tipo proyectos que mejoren el acceso de los migrantes a créditos inmobiliarios en Latinoamérica se dio a comienzos del siglo XXI. Prueba de esto es el ya mencionado caso en Colombia, y por otro lado en México en el 2005 por medio del proyecto “*Su Casita*” con el acompañamiento de las Sociedades Financieras de Objeto Limitado (SOFOL) de la Secretaria de Hacienda para colocar 120 créditos hipotecarios (con un valor promedio de US\$ 40.000 cada una). Se logró impulsar la compra de propiedad raíz en México con remesas provenientes de los Estados Unidos mediante nuevos créditos hipotecarios en dólares, y mejorar la base de conocimientos financieros de la comunidad mexicana residente en los Estados Unidos por medio de las capacitaciones. Los resultados del ejercicio fueron positivos para potenciar el desarrollo y dinámica local con las remesas que envían los trabajadores, facilitando así el empleo de esos flujos de remesas para adquirir vivienda, en vez de consumo.

Programa de fortalecimiento de redes de migrantes

En el 2007 bajo el convenio de cooperación internacional entre la Alcaldía de Medellín y la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) se encomendó a la

CCF COMFENALCO de Antioquia para que junto con CIDEAL²² se ejecutara un acuerdo en colaboración por € 324.000. La ejecución financiera del convenio estaba dada acorde a los procedimientos del socio local teniendo en cuenta los lineamientos y las normativas de la AECID en materia de transparencia, ya que su aporte fue del 80% de los recursos. Con el fin de aunar esfuerzos y llegar a los migrantes de Antioquia residentes en España, se realizó una alianza estratégica con el portal informático “SOS Paisa”²³ para conectar a la población migrante con programas y actividades de la ciudad. Se desarrollaron talleres de sensibilización y foros de discusión sobre el fenómeno migratorio y el *Codesarrollo*²⁴. Asimismo se realizaron acercamientos entre la administración municipal y grupos de emigrantes en España para presentarles el plan de desarrollo y motivarlos a vincularse a programas de desarrollo social de la ciudad.

En esta fase se identificaron necesidades concretas de acompañamiento para los emigrantes, priorizando la generación de emprendimientos y la vivienda. Se desarrollaron acciones tanto de fortalecimiento de la asociatividad de los migrantes en Madrid y Barcelona, como de capacitación, asistencia técnica y promoción de iniciativas productivas de creación y/o fortalecimiento. Durante mencionado período se planteó como objetivos fortalecer las redes de emigrantes antioqueños en España para la puesta en marcha de iniciativas de *codesarrollo*

(...) más específicamente se impulsó la creación o fortalecimiento de unidades productivas con apoyo de las remesas que los emigrantes envían a sus familias en Medellín y se implementaron estrategias de integración entre los migrantes antioqueños residentes en

²² La Fundación CIDEAL trabaja en el ámbito de la cooperación internacional desde hace más de 25 años, llevando a cabo actividades de investigación, formación y asistencia técnica y ejecutando proyectos de desarrollo en diversos países del Sur. Creada en Madrid en 1983 como una organización privada sin ánimo de lucro, hoy cuenta con delegaciones y expertos permanentes en América Latina, Caribe, África, Asia y Oriente Próximo. Ver: Página Oficial de CIDEAL <http://www.cideal.org>

²³ SOS Paisa es una iniciativa de la Alcaldía de Medellín, gestionada desde la Agencia de Cooperación e Inversión de Medellín y el Área Metropolitana - ACI - que busca unir a todos los antioqueños que viven en el exterior con su ciudad, convertirlos en buenos embajadores y propiciar su participación en nuestras propuestas de desarrollo. Ver: Página de SOS Paisa. En: www.sospaisa.com

²⁴ El Codesarrollo según Sami Nair encargado de la misión por el Ministerio de Asuntos Exteriores de Francia, definía en 1997 el codesarrollo *como* “una propuesta para integrar inmigración y desarrollo de forma que ambos países, el de envío y el de acogida, puedan beneficiarse de los flujos migratorios. Es decir, es una forma de relación consensuada entre dos países de forma que el aporte de los inmigrantes al país de acogida no se traduzca en una pérdida para el país de envío” No obstante, una definición más reciente “(...) observa que no solo puede verse como un modelo oficial de gestión de los flujos migratorios dominante y desde arriba sino que existe un espacio en el que una visión comunitaria y centrada en las organizaciones está emergiendo desde abajo y desde el medio”. Ver: Cartillas sobre Migración - No 16. “Migración y Codesarrollo: Una Propuesta Innovadora”. Junio, 2006. Recuperado de <http://www.fes-ecuador.org/media/pdf/migracion16.pdf>

España, promoviendo la articulación de los colectivos de Madrid y Barcelona a través de la conformación de asociaciones de migrantes” (Valencia, 2011).

Como población objetivo se contaron con dos tipos de beneficiarios: 1) En España, los migrantes y sus familias que se vincularon a las diferentes acciones desarrolladas como las asociaciones, la conformación del grupo CAF (Comunidad Autofinanciada), conformación del grupo de economía social y migrantes que apoyaron a los familiares en la conformación y fortalecimiento empresarial en Colombia; y 2) en Colombia donde se vincularon las familias de los migrantes o sus referidos para el desarrollo de sus unidades productivas, adicionalmente se pudo vincular a miembros de algunas ONG del Departamento de Antioquia para un taller específico²⁵.

Dentro de las estrategias implementadas, se identificaron los beneficiarios y se desarrollaron en origen y destino planes de divulgación por diferentes medios: consulares, cuñas y panfletos, y reuniones con asociaciones. Sin embargo, actores claves como la Organización Internacional para las Migraciones - OIM o la red de líderes y asociaciones en España de Colombia Nos Une no fueron incluidos dentro de la estrategia. Este último detalle es importante traerlo a colación debido a que el Programa en mención tuvo una estrategia de exclusividad que se dirigió solo a nacionales del Departamento de Antioquia. En otras palabras, se manejó un componente regionalista sin intenciones de brindar beneficios a colombianos de otras ciudadanías, hecho que realzó la desconfianza institucional de esta propuesta, y sobre todo, en medio de la crisis inmobiliaria de España durante el mismo tiempo de ejecución del proyecto 2008-2010.

Lo anterior puede explicar los resultados de la convocatoria y sensibilización, donde se identificaron solo 569 personas, de las cuales participaron efectivamente 186 en los diferentes componentes desarrollados durante el tiempo de intervención. El acompañamiento técnico empresarial estuvo orientado a potenciar y desarrollar habilidades en los temas de: planeación estratégica, área administrativa, recursos humanos, comercial, financiero, mercadeo, aspectos legales y procesos productivos; de acuerdo con la prioridad que presentó cada unidad productiva. A cada uno se le entregaron kits de materiales de oficina para comenzar actividades. Para aquellos que lo requirieron (40 solicitantes), se entregó capital semilla por aproximadamente € 32.000 en total; de los cuales 100% de los beneficiarios mostraron mejoras en sus negocios y

²⁵ Comentarios del Dr. Jorge Valencia, Analista de Emprendimiento del Departamento de Educación de Comfenalco Antioquia. Entrevista telefónica realizada Febrero, 2016.

emprendimientos, 40% de ellos mostraron señales de inseguridad (diez empresas) en su zona de acción e inconformidad por un alto endeudamiento (dos empresas) (Valencia, 2011).

Adicionalmente, con el objetivo de mejorar las relaciones institucionales y el liderazgo entre las asociaciones se creó la primera federación de asociaciones de migrantes en España como solución a la asociatividad como elemento para congregar y brindar confianza entre los migrantes tanto colombianos como antioqueños. Lastimosamente fue una experiencia aislada por esta misma connotación. Como lo comenta el Dr. Jorge Valencia de Comfenalco hizo falta un componente sicosocial que asistiera a la población objetivo de tal manera que mejorara las relaciones de confianza y trabajo entre la Caja, la familia receptora de remesas y el migrante; y por otra parte, un componente que trabajara sobre la imagen institucional del proyecto en el tema de canalización de remesas y brindará a la dispersión del migrante colombiano en España un acompañamiento pedagógico en temas de trabajo en conjunto con origen.

Según el *Harvard Business Review*, el *timing* (Violencia, 2015) es un momento clave para el éxito de cada iniciativa emprendedora y productiva. Seguramente con la tecnología y conectividad de hoy, sumado al *networking* con el que cuentan las instituciones públicas y privadas, este tipo de iniciativas pueden tener mayor acogida en especial en un escenario de aprovechamiento del envío de remesas. ¿Por qué no aliarse con la red de trabajo que en ese momento hizo uso de la capacidad instalada de los consulados colombianos alrededor del mundo para convocar a las asociaciones de los colombianos para trabajar con el portafolio de servicios a nivel nacional e internacional? Es un asunto de estrategia y liderazgo de los tomadores de decisiones pero también de visión del proyecto dado que este generó un impacto leve de empleo en las diversas iniciativas productivas locales (peluquerías, servicios a celulares, papelería y distribuidores de comida rápida, entre otras) las cuales tuvieron seguimiento al corto plazo.

Ahora bien, en el caso de “Mi Casa con Remesas” se gestionó un proyecto que extendió los servicios de las CCF a un mercado de nuevos afiliados y oportunidades de financiamiento inmobiliario innovadoras, y se buscó por varios medios la voluntad política y financiera para que los avances logrados fueran posibles, sobre todo cuando las instituciones trabajan bajo un buen propósito. No obstante, Comfenalco y AECID experimentaron en un terreno nuevo dada las connotaciones de armar proyectos productivos y, la capacidad y preparación de la población migrante en estas capacitaciones y la apertura de las asociaciones beneficiarias para ser objeto de este tipo de políticas promotoras de mejoras socio-económicas de los hogares migrantes. La raíz

a trabajar en este aspecto, más allá de presentar un plan de negocios sostenible, viable, financiable en condiciones blandas, es tener la claridad de poder realizar los envíos por canales confiables y acceder a asesoría técnica y sicosocial para recibir la guía apropiada (Valencia, 2011).

1.2.2 Programa de remesas colectivas

La mayoría de asociaciones locales mexicanas se concentran para recaudar fondos para financiar actividades sociales o religiosas en sus comunidades. Las asociaciones de migrantes mexicanos vieron la posibilidad de cubrir las necesidades que existen en la prestación de servicios sociales proporcionando a los miembros de las comunidades becas, libros para bibliotecas, centros de salud y medicamentos. No obstante, a medida que las asociaciones se organizaron fueron aumentando los fondos destinados a proyectos de infraestructura pública, tales como los de construcción vial y pavimentación, y de suministro de agua, alcantarillado y electricidad. Al promover las mejoras en infraestructura básica, las organizaciones de emigrantes se han comenzado a ver como un contribuyente para sentar las bases de inversiones futuras en estas comunidades (BID, 2006).

El Programa 3x1 es un programa de aporte paritario del gobierno, administrado por el Departamento de Desarrollo Social (SEDESOL). Este programa se extendió a todo el país en el 2002 y en la actualidad está en vigor los diferentes Estados en México y trabaja con más de 600 clubes de emigrantes, y ha logrado apoyar 4.000 proyectos de inversión social como, por ejemplo, de pavimentación de calles, mejoras de plazas públicas, reparación de escuelas y construcción de sistemas de agua potable. Está orientado a buscar remesas colectivas de Asociaciones Locales situadas en los Estados Unidos para financiar proyectos de desarrollo local mediante el aporte de un peso por parte de cada uno de los gobiernos municipales, estatales y federal por cada peso donado por la Asociación Local, incrementando así el fondo común disponible para el proyecto (BID, 2006).

En el 2002 los proyectos se elevaron a un total de US\$43,5 millones, de estos la cuarta parte provino de Asociaciones Locales. Cabe considerar que la mayoría de los proyectos se ejecutaron en pequeñas comunidades rurales con menos de 3.000 habitantes. Según el especialista en remesas Manuel Orozco del BID,

(...) las donaciones de las Asociaciones Locales a través del Programa 3x1 compite con las

asignaciones presupuestarias anuales para obras públicas de muchas poblaciones pequeñas, cuyos fondos representan a veces más de 20% de estos presupuestos anuales, por lo que es evidente que esta clase de entradas financieras mejora considerablemente la capacidad de desarrollo de las comunidades locales, y los proyectos antes imposibles pueden hacerse realidad.

En el 2006, el BID prestó US \$7.000.000 a México para financiar un proyecto piloto orientado a promover inversiones sociales y productivas en comunidades pobres de las zonas rurales mediante el programa de aporte paritario 3x1. Este proyecto se llevó a cabo en los Estados más pobres del país, donde las Asociaciones Locales tienen experiencia con el *Programa 3x1* y los gobiernos han cumplido con su compromiso de coinversión. No obstante y a pesar de estos avances, las Asociaciones Locales recaudan en promedio US\$10.000 al año para proyectos comunitarios y el porcentaje de migrantes mexicanos que integran estas Asociaciones es bajo: un 2% del total de migrantes mexicanos que envían con frecuencia remesas a sus familiares. Los retos a futuro son diversos: i) fortalecer el rol del Estado y sus municipios para presupuestar de manera coordinada obras y contribuir de manera asertiva con fondos siendo esta una labor primordialmente del Gobierno para el desarrollo local, y ii) robustecer a las asociaciones en su capacidad organizacional para aumentar su potencial de convocatoria y aumentar su inversión participativa.

Como menciona Adolfo Laborde, Profesor de la Universidad de Monterrey, la mejor estrategia para aprovechar de mejor manera los recursos económicos provenientes de migrantes es la creación de Pequeñas y Medianas Empresas (PYMES) orientadas al sector de producción y exportación de los países a donde se dirigen las remesas. Esto podría crear mayores sinergias entre los que envían los recursos (migrantes) y los que los reciben (familiares con un potencial de empresarios-emprendedores). Con el mismo objetivo de brindar apoyo a los polos de desarrollo de las zonas de emisión de migrantes, otra opción es la ejecución de proyectos de infraestructura vinculando a los recursos de los migrantes con el Fondo Nacional de Infraestructura (FONADIN) como una estrategia anti-cíclica ante la crisis internacional, o bien, abrir convocatorias para unir esfuerzos y recursos económicos de bancos de desarrollo para apoyar estos proyectos productivos (el BID, por ejemplo). Lo anterior es para adelantarse a las fluctuaciones de las crisis financieras y el flujo mensual que representan las remesas como fuente

de ingreso de los hogares y ahora de los gobiernos (Laborde, 2010a).

1.2.3 Programas de acompañamiento

Las remesas tienen un potencial para hacer crecer las economías de los países receptores. Como parte de la estrategia de políticas públicas migratorias, especialmente en materia de educación financiera, a continuación algunas de las iniciativas más significativas en México y Colombia para este propósito.

Es importante mencionar que el peso y madurez de las migraciones en México y sus políticas es valiosa para este estudio dado que cuenta con un andamiaje institucional que respalda las iniciativas en pro de los migrantes. Por medio del Instituto Nacional de Migración (INM) esta entidad garantiza que el ingreso, tránsito y salida de los connacionales por territorio mexicano, sea con absoluta garantía de sus derechos, la seguridad de sus bienes y el pleno conocimiento de sus obligaciones. Actualmente opera bajo la figura de “la Comisión Intersecretarial, en donde se coordinan los esfuerzos de 21 dependencias, (...) dirigidas a brindar información y atención a connacionales que visitan México, así como a brindar facilidades para su ingreso al país (INM, 2016^a).

Bajo esta mesa intersectorial, el Instituto de los Mexicanos en el Exterior (IME)²⁶ ha conformado un *Grupo de Educación Financiera: Remesas y Desarrollo* que busca orientar a la población migrante y sus familiares en México sobre cómo hacer más productivo su dinero y de alguna manera que se conozca de forma clara y sencilla la oferta de programas sobre educación financiera y remesas que ofrece el gobierno federal de México.

Para ello, el IME trabajó en una guía para que los mexicanos migrantes interesados en invertir en México encontraran información que les oriente sobre a dónde acudir y cómo funcionan dichos programas. Dentro de este portafolio se encuentra el “Programa 3x1” que promueve SEDESOL y “Paisano invierte en tu tierra” propuesto por el Fideicomiso de Riesgo Compartido (FIRCO). Sobre este último, el Dr. Rodrigo Diez “indicó que el objetivo de este programa es que las remesas directas e indirectas se conviertan en un instrumento para el desarrollo socioeconómico del campo mexicano”, lo que permitirá fomentar el desarrollo de capacidades de los productores migrantes y sus familias. FIRCO ha logrado que el Estado financie US \$ 145

²⁶ En términos comparativos es como el Programa Colombia Nos Une del Ministerio de Relaciones Exteriores. Es un órgano desconcentrado que atiende las iniciativas y necesidades comunitarias de los mexicanos en el exterior, y ofrece programas y servicios.

millones para generar 11.000 empleos (permanentes y temporales). Con este apalancamiento de recursos desde el 2010, la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA) también ha logrado impulsar la creación de aproximadamente 100 empresas propiedad de mexicanos que trabajan o trabajaron en el extranjero.

Por otra parte, Colombia ha tenido un acercamiento institucional diferente ante este propósito. De las alianzas estratégicas afianzadas en la Comisión Intersectorial que dirige el Ministerio de Relaciones Exteriores y el Documentos Conpes de Política Migratoria, el Programa Colombia Nos Une también creó un portafolio —o guía— de servicios disponibles para direccionar las consultas e intenciones de migrantes al buscar alternativas para invertir, ahorrar o retornar a Colombia²⁷. Los proyectos productivos, o iniciativas focalizadas en el sector rural no han sido tan evidentes y cohesionados como en el caso mexicano, pero sí se realizó un ejercicio local en Bogotá que intentó proponer un escenario de trabajo con los migrantes que retornaron.

El *Plan de Retorno y Localidad 21*²⁸ preparado por el Programa Colombia Nos Une pronosticó los efectos que tendría la crisis del 2008 en los países desarrollados, y las presiones que se generarían para el regreso de trabajadores colombianos y la constancia del flujo de remesas (Elliot, 2011)²⁹. Por ejemplo, en España para esa época presentó un acrecentado ritmo de solicitudes para el programa de retorno voluntario ofrecido por el gobierno de ese país. Entre el 29 de abril y el 3 de junio del 2009, el número de peticiones alcanzó las 905, con una media de 181 nuevos expedientes cada semana. El mayor número de migrantes retornados se produjo de Ecuador con 1.749 beneficiarios. Le siguió Colombia con 771 regresos (de 954 peticiones) (Guevara, s.f.). Esto sumado a la directiva de retorno que comenzó a discutirse en la Unión Europea (Rincón, 2008)³⁰.

Por lo anterior, entre la Alcaldía de Bogotá, el Ministerio de Relaciones Exteriores y la OIM se organizó un modelo de trabajo conjunto y acciones de política migratoria para afrontar esta

²⁷ Hoy no hay una entidad a nivel ministerial, diferente al Programa Colombia Nos Une, al que se le asigne presupuesto y obligaciones nacionales liderar y coordinar como cabeza el seguimiento a los proyectos migratorios de los colombianos en diferentes áreas de interés.

²⁸ El *Plan Localidad 21* fue una estrategia del Dr. Josue Gastelbondo de la OIM para denominar a la población migrante que salía y llegaba a Colombia y declaraba que era o residía en Bogotá. El Distrito Capital cuenta con 20 localidades, la migrante sería la 21. Ver: Presentación de la OIM en el “Seminario de Migración y Desarrollo” en Guatemala, Septiembre de 2010. Ver también entrevista anexa con el Dr. Francisco Melo Burchardt.

²⁹ La idea es que este caso exitoso en Bogotá se replicará en los municipios con altos índices de migración internacional.

³⁰ Las Directivas de Retorno fueron un paquete de medidas en las que los gobiernos europeos comenzaron a desarrollar políticas que daban a la ilegalidad de la migración una tilde fuerte para la deportación.

oleada de retornados. Por lo cual, se crearon los Centros de Referencias y Oportunidades para los Retornados del Exterior (CRORE). Este plan fue conocido como el programa “*Bienvenido a Casa*” inaugurado julio de 2009. Esta oficina estaba dispuesta para dirigir a los migrantes que llegaran en condición de vulnerabilidad y desearan recibir asesoría socioeconómica (Alcaldía de Bogotá, 2009).

Los resultados de este programa entre el 2009 y 2011, se pueden resumir de la siguiente manera (ibíd.):³¹

- 388 personas atendidas tras los terremotos de Haití (36) y Chile (352).
- 25 iniciativas apalancadas con capital semilla en especie.
- Atención de Emergencia a 23 connacionales tras ser deportados.
- 141 connacionales en condición de retorno atendidos con *kits* de alimentación y transporte terrestre a destino.
- 161 personas junto con sus familias, fueron asesoradas y orientadas en temas jurídicos.
- 223 personas y sus familias fueron orientadas y referenciadas a la red de servicios del área económica, en procesos de formación para el empleo, y procesos para la creación de empresa.
- Certificación otorgada por la Universidad Escuela de Administración de Negocios – EAN, a 25 personas que tomaron el curso de capacitación en el emprendimiento y empresariado.

Esta experiencia del Distrito de Bogotá fue exitosa a pesar de los comentarios del Consejo de Bogotá y sus resultados sin mayor impacto (Guevara, s.f.). Como menciona la asesora de la Alcaldía de Bogotá, Marcela López de la Dirección de Relaciones Internacionales, este proyecto no tuvo continuidad debido al bajo número de migrantes asistidos y los recursos escasos para financiar el aparato administrativo. Por lo cual ahora la estrategia existente se basa en una red de apoyo entre las secretarías de la Alcaldía para los casos que se lleguen a presentarse, eliminando el componente de asistencia y capacitación productiva. Si bien los Centros tenían como misión trabajar los lineamientos de Política Conpes, no había seguridad financiera para replicar estos programas en los principales lugares de emisión de migrantes.

³¹ Los recursos invertidos a este Programa en este periodo de tiempo fueron por parte del Ministerio por un valor de \$160'000.000. Lamentablemente esta investigación no cuenta con los reportes de gastos de las otras entidades pero fueron del mismo rango.

1.3 Recomendaciones de política pública a las iniciativas de migraciones y remesas en Colombia y México

Antes de abordar de manera comparativa los casos expuestos, cabe anotar que dentro de este análisis se concibe al Estado como el principal actor dentro del teatro internacional no obstante este ha visto cómo con el transcurrir del tiempo otros actores se han venido incorporando en el sistema de las relaciones internacionales y situaciones nacionales. Este escenario ha presionado la transformación de los modelos clásicos de la cooperación público privada para el montaje de estrategias con los niveles sub-nacionales, en compañía por supuesto de Organizaciones Internacionales, Entidades Privadas, las Organizaciones No Gubernamentales (ONG) y los gobiernos locales³². En este sentido, tanto los ciudadanos como los gobiernos locales se ven afectados por fenómenos internacionales hecho que sugiere a las autoridades enfrentar y ejercer cada vez más liderazgo y acciones para direccionar el impacto deseado de los acontecimientos globales en lo local (Sassen, 2007)³³.

Sobre este mismo asunto, Agustín Fernández de Losada, Coordinador General del Observatorio de Cooperación Descentralizada UE-AL, establece que la apuesta más viable para mejorar la relación entre los actores de la sociedad civil y los gobiernos locales es la que *refresque y fortalezca el diálogo desde la cooperación internacional*. Para el caso de las migraciones internacionales, Fernández de Losada propone que las decisiones tomadas en estos contextos específicos deben venir acompañadas de cambios institucionales y programas *proactivos*. Así es que los programas del BID FOMIN han tenido receptividad a nivel nacional y subnacional, en países con índices altos de migración como: Ecuador, El Salvador, Brasil y Perú entre otros, donde las propuestas han sido acogidas con el propósito de innovar en la manera en

³² Las autoridades locales en diversos escenarios han sido motivadas e impulsadas a comportarse como agentes de desarrollo y progreso. Tales escenarios donde se ha promovido esta práctica han sido los siguientes: Declaración de Granada “El Municipio como agente de Desarrollo” el 16 de Abril de 1991; Comunicado “Autoridades Locales: Agente de Desarrollo” de la Comisión Europea al Parlamento al Comité Económico y Social y al Comité de las Regiones 8 de octubre de 2008. Ver: Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES) “Manual de Desarrollo Local” publicado por la Dirección de Desarrollo y Gestión Local del ILPES. Santiago de Chile, Octubre, 1998.

³³ En la investigación de los procesos y las entidades que se encuentran en lo nacional, cada vez se hayan más casos de *localización de lo global y desnacionalización de lo nacional*. Lo anterior lo expresa Saskia Sassen para explicar cómo la globalización explica la interdependencia entre los Estados-nación, pero también como este fenómeno es contenedor de los procesos sociales y de la nacionalidad del territorio.

como se viene enfocando las acciones de cara a los retos migratorios que plantean³⁴. En especial, porque dentro de los planteamientos que se realizan los tomadores de decisiones queda preguntarse: ¿Qué tipo de apoyo requiere el migrante cuando desea invertir recursos en su lugar de origen?, ¿Cuáles son las experiencias que aportan a la presente discusión?, ¿Cómo trabajar con los connacionales con experiencia migratoria?

De igual forma, el análisis de los programas estudiados en este escrito hace parte de una búsqueda para reconocer las capacidades para el desarrollo y los objetivos albergados en las políticas públicas, y lo que tienen para ofrecer a los migrantes y sus hogares de origen. Por lo cual no merece mayor atención, aquellas acciones impacientes por la rápida gestión de recursos para proyectos puntuales y al corto plazo, por lo que se pretende resaltar los aprendizajes y las necesidades a futuro³⁵. Mencionados parámetros en dichos programas son los necesarios para visualizar la importancia de la cooperación institucional como instrumento fundamental para la proyección de un territorio y su población, donde la toma de decisiones en este ámbito forma parte de la estrategia en política pública y el establecimiento de relaciones entre iguales por un beneficio recíproco (Fernández, 2009, p. 27).

Es por esto que las políticas públicas entre los municipios y/o entidades privadas, bien sea que estos estén aliados estratégicamente para un fin común o no, deben considerar si en sus motivaciones para actuar con la población objetivo y su territorio, están trazados los objetivos en el mediano y largo plazo. Más aún cuando se trata de políticas públicas migratorias que buscan perdurar en el tiempo y generar un impacto real y, como consecuencia, lograr involucrar a su territorio y a sus ciudadanos en el proceso de construcción de un modelo de cooperación vinculando las dinámicas de la agenda locales con la interacción que se puede generar con el sistema global.

Y específicamente, este desafío radica en el estado en el que se encuentre la relación de las instituciones democráticas con el *capital social* existente. Como menciona Robert Lechner:

³⁴ A la fecha, han sido aprobados 41 proyectos sobre remesas, por un total de más de USD\$ 45 millones en asistencia técnica y aproximadamente USD\$ 22 millones en préstamos e inversiones de capital. Los estudios están compilados en la Página Oficial de BID FOMIN para mayor profundidad sobre los ejes de trabajo para canalizar las remesas de los migrantes: 1) Vivienda, 2) Políticas y Marco Regulatorio, 3) Bancarización, 4) Inversión Productiva, 5) Educación Financiera.

[http://www.fomin.org/es-es/PORTADA/Conocimiento/DatosdeDesarrollo/Remesas/RemittancesProjects\(es-ES\).aspx](http://www.fomin.org/es-es/PORTADA/Conocimiento/DatosdeDesarrollo/Remesas/RemittancesProjects(es-ES).aspx)

³⁵ Palabras de Agustín Fernández de Losada, Coordinador General del Observatorio de Cooperación Descentralizada UE-AL, tomadas de la Presentación del Anuario de la Cooperación Descentralizada 2009. Recuperado de http://issuu.com/observatoriocooperacion/docs/anuario_5esfinal

En las sociedades de alta complejidad y contingencia, como la de los grandes países latinoamericanos, de poco sirve implementar desde arriba grandes reformas de la estructura económica si no involucra la creatividad y concertación de las personas (Lechner, 1999).

Es decir, la relación entre la política y la ciudadanía depende de la fortaleza residente en el *vínculo social* con el bienestar de la comunidad y su entorno. La aversión con la política es originada por la debilidad estructural con este vínculo. Por lo cual Lechner, al hablar de la *ciudadanización de la política*, explica cómo los ciudadanos pueden encontrar sus capacidades e inteligencia en la toma de decisiones y la política, siempre y cuando exista un entendimiento de esta y se encuentre desengrasada de las instituciones formales y enfocadas a la experiencia con la trama social y sus necesidades.

El *World Development Report (1999-2000)* estableció cómo la tensión entre la globalización y fisionomía local es una de las tendencias más sobresalientes del nuevo siglo. El crecimiento del poder económico y político de las ciudades, provincias y otras entidades sub-nacionales, se suma a la visión de la *Localización*, (Lechner, 1999)³⁶ una de las tendencias más marcadas de los nuevos tiempos en donde la mejora en comunicaciones, transporte, y la caída de las barreras comerciales hacen de este un mundo más pequeño, otorgando a su paso más sentido y significado al futuro de las comunidades locales (Banco Mundial, 1999)³⁷.

Estos comportamientos pueden cambiar la concepción de la gobernabilidad y el desarrollo a nivel mundial y local en las últimas décadas. Es por esto que uno de los grandes retos está en visualizar e implementar modelos que establezcan intersectorialmente estrategias dirigidas a la ejecución de programas con la comunidad local y sus actores más cercanos como las familias con experiencia migratoria, las ONG y asociaciones de migrantes, las microempresas y el sector de los Intermediarios del Mercado Cambiario (IMC), así como el sector académico³⁸. Es por esto

³⁶ Después de la evolución de los flujos financieros, comerciales, tecnológicos, en comunicaciones, migratorios y culturales, Lechner explica la desterritorialización del espacio vital de los ciudadanos, confundidos ahora por la multiplicidad de otros, difuminando y creando incertidumbre en la sociabilidad cotidiana, y al final, la necesidad de una reconciliación de los escenarios sociales para mejorar los modos de hacer política.

³⁷ La *Localización* hace referencia al poder que reside hoy día en las provincias y comunidades locales para tomar decisiones y liderar los procesos que brinden eficiencia y sensibilidad sobre temas tan importantes como los servicios públicos, la educación, la salud, la infraestructura vial, transferencias fiscales, entre otros aspectos.

³⁸ *Ibíd.* Documento Conpes 3603.

que a continuación se presentarán los aportes de cada país en sus esfuerzos para diseñar estrategias que profundicen las necesidades reales de los migrantes y su devenir como proyecto económico y productivo que imprima en sus acciones desarrollo local y bienestar familiar.

Una vez abordados los dilemas de los programas implementados en Colombia y México en materia de uso productivo de las remesas, las recomendaciones en política pública a realizar se enfocan en los desarrollos a tener en cuenta cuando se trabaje con comunidad migrante y sus familias. Son aprendizajes en medio de un tema creciente y reciente migratorio en cual se espera visualizar las lecciones aprendidas de los programas diseñados en escenarios para conectar a los ciudadanos mencionadas alternativas.

1.3.1 Instituciones migratorias

México es un país que ha logrado avanzar en la institucionalización de sus programas migratorios a tal punto que cuenta con un Instituto (el IME) a nivel nacional que funciona como Ministerio y responde a los diversos retos nacionales e internacionales que representa trabajar con población migrante. Por su parte, Colombia ha desarrollado líneas base de política pública que han permitido fijar una posición nacional ante el flujo de migrantes y de ahí que la Comisión Intersectorial —liderado por la Cancillería— sea el mecanismo para ejecutar acciones a nivel nacional, de manera diferenciada ya que ahí se agrupan diferentes sectores (público y privado) para atender o diseñar soluciones ante el fenómeno migratorio.

Los escenarios de trabajo con las migraciones si no cuentan con una cabeza que lidere y evalúe los avances año a año, puede que sus planes de trabajo sean de carácter reactivos ante situaciones no planeadas en el mediano y largo plazo. Adicionalmente, puede que la planeación estratégica para actuar con la población objetivo varíe según la administración a cargo del ejecutivo. Por lo tanto, al evaluar cómo las instituciones pueden abrir las puertas a escenarios productivos y de mejora en la calidad de vida de los migrantes, se puede inferir que un ente que lidere con autonomía y responsabilidad política es una voz más fuerte para presentar propuestas y líneas de financiamiento para los proyectos de los migrantes y sus familias en pro del desarrollo. A continuación sobre este eje temático se realizan las siguientes apreciaciones:

- I. Un componente neural en la implementación y ejecución de estas políticas públicas migratorias, son las disposiciones estratégicas que se puedan prever en su diseño. Es decir,

las actividades establecidas y a desarrollar deben estructurarse de acuerdo a las preferencias y a las necesidades de la población objetivo y sus familias, que junto con un plan estratégico que delimite los tiempos e integre de manera coherente y horizontalmente otros programas. De esta manera se puede coordinar de forma local cómo institucionalizar a nivel interno las medidas frente a las necesidades migratorias en materia productiva.

II. La acción en políticas públicas debe activar un servicio específico dentro de la administración local y nacional. Su naturaleza debe ser transversal dentro de las instituciones, debe estar sustentada por funciones, instrumentos y recursos propios con proyección a impactar realidades socio económicas y culturales, para así evitar acciones aisladas en diferentes áreas del sector público que difícilmente pueden llegar a ser un acto asertivo con la expectativa de producción estimada de las familias con experiencia migratoria.

III. Es importante contar con un aparato institucional y jurídico fortalecido para establecer los marcos de cooperación a mediano, al largo y mediano plazo, interactuando con organizaciones internacionales y municipales para realizar intercambio de experiencias pero también para acceder a los recursos disponibles en áreas de planeación turística, cultural y productiva (Malé, 2006).

IV. Dado que este es un tema reciente e innovador sobre la agenda local, las políticas públicas de este estilo puede que no se concreten porque no cuentan con un marco normativo de base. Las normas proporcionan los cimientos para estas nuevas prácticas entre el sector público y otros agentes como los privados. De igual forma, estas logran dar fuerza a las iniciativas a realizarse así como integrar los diversos escenarios políticos y económicos. Si bien este es un proceso que requiere tiempo para su consenso y socialización con los migrantes, es necesario avanzar gradualmente y generar marcos institucionales que acompañen a los migrantes como *“agentes de desarrollo”* (Huerto 2010).

V. Los gobiernos locales deben buscar en la promoción internacional los espacios para atraer inversiones para proyectos específicos en desarrollo, para la construcción de tejido humano, turismo con valor agregado para las comunidades, intercambios culturales, promoción de las exportaciones y exhibición de las experiencias exitosas en varios sectores. De igual forma, es importante dilucidar la cooperación descentralizada como un instrumento para incentivar encuentros entre sectores privados evidenciando el hemisferio

norte y sur, y por último, forjar el establecimiento de instancias de diálogo más permanentes entre gobiernos locales que aunque no estén centrados en temáticas de promoción económica, generen lazos que luego puedan dar lugar —con el tiempo— a la formalización de relaciones de naturaleza económica.

VI. Para formular políticas migratorias, la Organización Internacional del Trabajo – OIT recomienda formularlas de manera eficiente recopilando datos cuantitativos y cualitativos fiables. Los conocimientos y la información son fundamentales para formular, aplicar y evaluar las políticas y las prácticas sobre migraciones laborales, por lo que debería concederse prioridad a su recopilación y utilización.

VII. Las comisiones interinstitucionales establecidas como espacios para el diálogo, diseño y ejecución de estrategias de cara a los retos que plantea la migración internacional debería tener instrumentos activos y dinamizadores de proyectos y discusiones para el beneficio de la población objetivo.

Cabe resaltar que para poner en marcha las propuestas presentadas en el presente análisis es necesario que las autoridades locales mejoren sus indicadores de gobernanza y transparencia, y su interés con los temas en materia de cooperación internacional y migraciones internacionales para que se conviertan en parte activa de la agenda local.

1.3.2 Información disponible y su uso productivo

México a través de sus asociaciones de migrantes y consulados en Estados Unidos ha logrado posicionar una campaña de información sobre los costos y alternativas para realizar los giros de remesas. El “*Programa Quién es Quién en el envío de dinero*” (PROFECO, 2016) es una herramienta de la Procuraduría Federal del Consumidor (PROFECO) que ayuda a elegir la mejor empresa para enviar o recibir dinero, este vehículo financiero realiza una simulación de envío de US \$300 por giro. Su apuesta es transparente y objetiva en la información brindada en los más de 57 consulados en Norteamérica, además de dar consejos prácticos al momento de elegir un servicio, informar sobre las comisiones cobradas y notificar sobre cambios en la regulación. Del caso colombiano no hay reporte de estudios o prácticas similares ante este análisis, ni publicaciones en consulados informando sobre estos costos de transacción dada la imparcialidad de estas instituciones.

Lo anterior es una oportunidad para la política pública migratoria colombiana para avanzar teniendo en cuenta el exitoso caso de México. Donde se ha involucrado a una entidad del orden nacional, como lo es PROFECO, para abrir la información y permitir una sana competencia en el mercado con el propósito de maximizar las cuantías enviadas por los migrantes a los hogares en origen. Si bien las instituciones públicas no se proponen estas temáticas es importante la participación e involucramiento de los migrantes, líderes de comunidades y asociaciones para exigir acciones proactivas. Ante esto se realizan las siguientes apreciaciones:

I. Empoderar a la ciudadanía en la formulación, ejecución y seguimiento de las acciones públicas relacionadas a la cooperación descentralizada como una actividad estratégica y necesaria en el que las autoridades locales pueden llegar a proporcionar espacios de reflexión y consenso entre los actores del territorio. Lo anterior puede presentarse como un mecanismo dentro del planeamiento estratégico y participativo con la localidad ya sea a través de la creación de consejos consultivos o con la participación de diversos actores del territorio (Zapata, 2007).

II. La relación entre las políticas públicas a implementar y el migrante depende del *vínculo social* existente para generar el bienestar deseado. Por lo cual es necesario contar con el apoyo y acompañamiento de los líderes de la comunidad, la socialización que se le pueda brindar a la ciudadanía en general.

III. Para lo anterior es clave para mejorar el perfil institucional y el enfoque comunicativo y de *marketing* público y territorial sobre estas políticas, demostrando que existe un trabajo en distintos niveles con las autoridades gubernamentales y no gubernamentales que se encuentran en constante contacto entre las entidades del gobierno y la sociedad civil, dejando de lado cualquier “criterio grupal, sectorial o partidista como base de la identidad colectiva” que lidera los proyectos locales.

Ahora bien el capital social es clave para crear redes de migrantes y de apoyo en políticas públicas. El rol social de los migrantes debe estar canalizado para establecer puentes de comunicación entre las ciudades de destino y de origen.

1.3.3 Enfoque de programas para el uso productivo de remesas

La búsqueda de espacios de integración y capacitación, no solo para la consecución de recursos sino también la estructuración de proyectos productivos con tintes de inclusión y generación de empleo, deben realizarse con apoyo del sector privado y sus fundaciones empresariales, gremios, y organizaciones con convocatorias para el emprendimiento productivo, sin limitarse por las esferas de acción del sector estatal a nivel nacional. La agenda internacional de las administraciones nacionales y regionales, deberían tener un componente fuerte en los planes de aprobación para la proyección migratoria como dinamizador del desarrollo.

Para el Profesor Laborde de la Universidad de Monterrey, la iniciativa del 3x1 es un programa que medía esquemas de apalancamiento para la inversión en soluciones e infraestructura local, pero no ha sido tan eficaz a la hora de canalizar remesas hacia iniciativas productivas directamente o proyectos de generación de desarrollo productivo e inclusión social local. En su opinión, merecen mayor atención aquellas iniciativas que busquen capitalizar iniciativas productivas y también aquellos esfuerzos para capacitar a los migrantes con capital gestor de emprendimientos o financiación de alternativas productivas. El esquema se encuentra establecido por entidades como Cámaras de Comercio o Universidades como entes instructores y verificadores, sólo hace falta un mejor direccionamiento institucional para apoyar a dichos proyectos.

La experiencia con México y Colombia ha sido muy particular porque se han obtenido resultados positivos gracias a que los recursos o programas que disponen entidades para la inversión de proyectos productivos o productos de financiación para vivienda, resulta atractivo para apalancar los proyectos en el tiempo. No obstante, la falta capacitación a los migrantes, de manera que se pueda realizar un acompañamiento sicosocial en estas iniciativas, no permite que sean proyectos de gran magnitud o libres de riesgos administrativos. La gran apuesta que deben realizar los gobiernos y las acciones públicas deben ir más encaminadas a la captación de proyectos de impacto, motivados incluso desde programas impulsores de iniciativas para conglomerados de migrantes en alianza con entidades privadas o recursos internacionales que involucren componentes como los de juventud, emprendimiento sostenible y educación financiera.

Los miembros de la diáspora usualmente están interesados en participar de programas que mejoren los estándares de vida en sus ciudades de origen. Lo que indica que los mecanismos de

cooperación que deseen implementarse deben contar con la participación de ellos pero también en su involucramiento en las ciudades de residencia en el exterior.

Conclusión

A lo largo del presente trabajo se han estudiado los aspectos concernientes a la movilidad económica internacional que involucra la migración laboral internacional y por ende el flujo de remesas a países emisores de migrantes. Bajo este entendido, se han abordado los programas y esfuerzos institucionales de países como Colombia y México para trabajar con migrantes y sus familias en origen para encontrar acciones que permitan la financiación de proyectos productivos de cara al reto de invertir en el desarrollo local y bienestar de la población. El análisis realizado entre los dos países reconoce su realidad migratoria y los instrumentos implementados para garantizar oportunidades y servicios a pobladores que trabajan y residen en otro país diferente al suyo.

La inclusión de este asunto en las agendas nacionales ha permitido el diseño de políticas públicas y ejecución de programas los cuales han sido esenciales para mostrar avances en el reconocimiento de los derechos de los migrantes trabajadores, según lo constata la Organización Internacional de Trabajo (OIT) en los Convenios 97 y 143, en donde se han desarrollado instrumentos para respetar los acuerdos en materia de migración laboral y los deberes de los países para facilitar acciones en pro del bienestar de los *connacionales residentes en el exterior* y *los migrantes residentes en sus países* (OIT, 2016). Adicionalmente, la paulatina socialización y formalización de los canales para transferir los giros de dinero ha facilitado a los países administrar información financiera fehaciente que permita conocer con mayor exactitud el comportamiento de estos recursos y por ende entender las mejores estrategias para hacer de estos recursos un motor para el desarrollo.

Gracias a estos avances, la OIM también sugiere que el potencial de desarrollo de las remesas puede mejorarse aumentando el flujo total de remesas y reduciendo los costos de transferencia, lo que reduce también los riesgos involucrados en las transferencias y ofreciendo alternativas más atractivas alternativas de inversión. Además del potencial de las remesas monetarias para la mejora de las actividades económicas, las remesas sociales pueden extenderse gradualmente a las actividades políticas, culturales y sociales, y crear comunidades transnacionales sólidas y productivas. Esta evolución también se puede alentar por medio de los apoyos e investigaciones que organismos internacionales de desarrollo como el BID FOMIN o el Banco Mundial han implementado para que los gobiernos y las comunidades transnacionales pueden llegar a ser el recurso más valioso para el desarrollo (OIM, 2004).

Y es que el potencial de esta población para traer beneficios y conocimientos a sus países de origen por medio de inversión directa como el de las remesas es importante para proyectos inmobiliarios y productivos que pueden generar empleos y nuevos medios de subsistencia. A pesar que la tendencia de asignar al consumo y gastos recurrentes una mayor importancia, las instituciones creadas para administrar la migración —junto con otros espacios de concertación interinstitucional— han implementado actividades pedagógicas para dar a conocer opciones y dar un mejor uso a las remesas por medio de programas institucionales haciendo participar a consulados y asociaciones de migrantes para que sean canales proactivos en la transmisión de esta información. Es una discusión abierta sobre cuáles serán los mecanismos que permitirán a futuro abrir espacios para que los migrantes encuentren escenarios viables y seguros para contribuir a los planes de retorno a futuro a su país de origen.

En general, las opciones para invertir las remesas han girado alrededor de un portafolio de servicios presentado por el gobierno y consolidado con varios sectores para canalizar las remesas. Hoy día si es válido decir que se han creado opciones y por tanto el ambiente es propicio para continuar desarrollando modelos de inversión social y productiva que impacten los territorios locales. Resta que los gobiernos y las asociaciones de migrantes, entre otros, aborden los retos poblacionales migratorios teniendo en cuenta su constante devenir y por ende los flujos de remesas que dependen de los ciclos económicos mundiales. Las economías locales emisoras de migrantes tienen un rol importante que deben activar para que esta fuente principal de ingresos sea un motor de desarrollo, empleo y nuevas oportunidades.

Anexos de entrevistas

Sra. Luz Carreño

Fecha: marzo 20 de 2012.

Ciudad de origen: Bogotá, Colombia.

Ocupación actual: Empleada y líder colombiana en Nueva York (EE.UU.).

Tiempo de residencia en Estados Unidos (Año de llegada si es posible): Casi ocho años (fecha: septiembre de 2004).

1) ¿Cómo describiría el apoyo que emprende el Gobierno Nacional con la comunidad colombiana residente en el exterior?

A pesar que en los últimos años se ha mejorado la intervención y el tener conciencia en el tema, aun hace falta mucho que hacer. Actualmente, el Gobierno le ha dado prioridad al instaurar una serie de Tratados de Libre Comercio con otros países en pro del fortalecimiento de la economía pero el tema de atención del colombiano en el exterior se debilita quedando en manos de organizaciones sin ánimo de lucro y grupos que se suponen son la representación y voz de comunidades.

2) ¿Conoce proyectos que han ayudado en la economía y el crecimiento de los colombianos en Estados Unidos? ¿Cuáles?

Recientemente el Tratado de Libre de Comercio con Estados Unidos, el cual se encuentra en etapa de implementación a través de un proyecto de Gobierno presentado ante el Congreso. También, se conoce el Plan Colombia, con el objetivo de erradicar la producción de drogas en Colombia. Algo controversial con la intervención de bases militares y derechos humanos.

3) ¿Conoce proyectos impulsados por las alcaldías o gobernaciones (u oficinas de relaciones internacionales) con sus ciudadanos residentes en Estados Unidos?

Si (¿Cuáles?) No

Se conoce que la Alcaldía de Bogotá desea conectarse con los bogotanos en el exterior y poder intercambiar iniciativas para el mejoramiento de la ciudad, sin embargo, esta propuesta no se ha

trabajado bajo la alcaldía del Dr. Gustavo Petro, es tanto que el portal desapareció. Interesante, ver la dinámica que ejercen los departamentos del eje cafetero y algunas organizaciones para desarrollar proyectos de plan retorno, inversión y turismo.

3.1) Si conoce, ¿cómo es este apoyo de las alcaldías y gobernaciones con sus connacionales?

Desarrollar proyectos a nivel social y legislativo para el retorno positivo y concentración de esfuerzos en donaciones ante catástrofes naturales.

3.2) ¿Qué sugerencia les tendría a los tomadores de decisiones locales?

Mayor datos en la realización de los estudios, involucrar las personas que realmente están en el exterior ya que en algunos casos la voz proviene de personas que no han estado en el exterior, y trabajar más de la mano con Cancillería (conocer los programas). En algunos casos, recurrir a la rama legislativa para la gestión de proyectos.

4) ¿Qué proyectos cree que son necesarios en estos momentos? ¿Quién los debería emprender: la comunidad, el gobierno nacional, los gobiernos locales de Colombia, el Senado?

- Plan Retorno con estímulos.
- Estandarización del procedimiento de convalidación de títulos profesionales.
- Estímulos de la mano de obra calificada residente en el exterior con miras de intercambios.
- Retorno humanitario.
- Mejoramiento servicio de consulados y apertura de otros.
- Apoyo a la cultura en el exterior.
- Liderazgo político en el área de residencia y para Colombia.

Los proyectos e iniciativas deben ser iniciados de la comunidad y escuchados por el gobierno colombiano en cabeza de Cancillería, quien tiene los recursos económicos y humanos para darle desarrollo de ellos. Se requiere mayor presencia o comunicación de los Ministerios hacia la comunidad colombiana en el exterior, ya que ellos tienen programas que aplica a esta parte de Colombia.

5) ¿Cree usted que los entes locales (o la comunidad misma) puedan desarrollar/gestionar recursos de cooperación internacional para apoyar proyectos para la comunidad colombiana en el exterior?

No. Los entes locales deben generar iniciativas a partir de sus experiencias y estudios y presentarlas ante el Gobierno y electos. La gestión y recursos están en manos del Gobierno.

6) ¿Conoce el concepto de cooperación descentralizada? Si la respuesta es afirmativa, ¿cree usted que este tipo de cooperación técnica, de alianzas entre ciudades pueda ayudar a abrir nuevas puertas para el intercambio educacional, cultural, económico, etc.?

Sí, un ejemplo es la cooperación de la Comisión Europea con América Latina en cual su trabajo tres premisas: cooperación internacional, modificaciones en la gestión local, y la internacionalización de las ciudades y regiones del país del tercer mundo.

Pienso que es importante de la cooperación descentralizada ya que mejora el desarrollo que se regulariza desde las administraciones autónomas (gobiernos de las regiones), provincias o municipios de un mismo país. Esta manera de cooperación está sujeta a otros factores como la ayuda al desarrollo, como la sociedad civil, las ONG y las entidades autónomas o descentralizadas otros países interesados. En este caso, aplica al intercambio académico, científico, laboral, cultural y económico para el fortalecimiento de las partes involucradas y abrir nuevas puertas para el progreso económico. También, la cooperación descentralizada fortalece las instituciones y programas que velan por los temas de educación, salud, cultura y otros.

Preguntas sobre Estados Unidos

1) ¿Qué debilidades y/o potencialidades encuentra usted en emprender el sueño norteamericano para nuevos colombianos migrantes?

Primero que todo, es importante que los países comuniquen las desventajas de inmigrar ilegalmente, cuando se habla de inmigrar por la vía legal se refiere llegar a Estados Unidos con sus estatutos resueltos ya sea obteniendo una visa de residente o visa temporal para trabajo, estudio o turismo. Es fundamental que se dé instrucciones en los tipos de visas y alcance de cada una de estas. De igual forma, el no hablar el idioma inglés es una gran desventaja y quizás pueda ser tomado como factor de atraso en los planes trazados por el inmigrante.

También, es importante que el inmigrante tenga conciencia de la decisión que toma al instalarse en el país receptor y asumir las consecuencias de esa acción. Personalmente, pienso que un gobierno está moralmente comprometido por aquellos ciudadanos que por razones de seguridad dejan el país. Las personas que lo hacen motivadas por otras razones no pueden pretender o exigir que su gobierno sea responsable de su bienestar social en el país receptor, sin embargo, se debe pensar en mecanismos de ayuda humanitaria.

Quienes logran llegar a Estados Unidos enfrentan una serie de incidentes, como:

- Trabajos mal pagados y tener que trabajar jornadas mayores a ocho horas, o en su caso tener más de un trabajo.
- Al ser ilegal, se enfrenta a las investigaciones continuas del Servicio de Inmigración y redadas, lo que lo podría llevar a la cárcel y luego a la deportación.
- Competencia alta por la presencia masiva de ilegales, lo que le dificulta al inmigrante legal encontrar trabajo.
- La ausencia de habilidades y competencias del inmigrante respecto al desarrollo tecnológico y cultural de Estados Unidos, no le permite acceder a puestos laborales con mayores remuneraciones y beneficios. Un ejemplo, habilidades de investigación a nivel científico.
- El alto porcentaje en el pago de impuestos.
- Sistema de salud muy costoso y su acceso es limitado y dificultoso, los seguros privados son mucho más costosos.
- Enfrentamiento con grupos antinmigrantes y discriminación de raza.

2) ¿Siente que las recientes crisis/fluctuaciones de mercado han afectado el nivel de ingresos o las facilidades de acceso de empleo para los migrantes colombianos?

Pienso que no solo la crisis económica de Estados Unidos afecta a los colombianos sino a todos los inmigrantes, en especial a los latinos. Grupos de inmigrantes europeos muestran un mayor fortalecimiento en su proceso de adaptación y oportunidades laborales entre ellos; incluso, muchos de ellos hacen parte del desarrollo económico del país.

De igual forma, el estar pensando a los “colombianos” limita las oportunidades de crecimiento. El regionalismo solo atrasa y divide sin llegar a un objetivo claro como comunidad. La comunidad colombiana necesita aprender y adaptar la filosofía de vida que cuando se llega a

Estados Unidos, todos son inmigrantes sin detallar su origen. Ante los ojos de los americanos, muchos pasamos por “mexicanos”.

Otro factor que incide en la forma en que hacemos negocios y el tipo de proyectos. Aun las iniciativas empresariales tienen por objeto la comunidad colombiana más no se piensa en grande. Se requiere experiencia, conocimiento de la normatividad legal, parámetros de la negociación y conocer el mercado. A veces pienso, que algunas iniciativas son más aplicadas a un municipio que a una ciudad.

La comunidad colombiana tiende más a insularse dentro de la sociedad americana (fenómeno de insolación: establecer costumbres y mecanismos propios dentro de la cultura o sociedad receptora del inmigrante), es de integrarse y asimilar la cultura.

3) ¿Cree que la política de puertas cerradas de Estados Unidos se agudizará próximamente? ¿Por qué?

Pienso que el establecimiento de una política “puerta cerrada”: cero inmigraciones se agudizará pronto entre los inmigrantes. El hecho de no tener un proyecto de ley que ayude a millones de inmigrantes honestos o tener claro el horizonte de la propuesta del *Dream Act* afecta directamente el futuro de los inmigrantes.

Se debe tener en cuenta que la teoría del sistema-mundo capitalista, las migraciones forman como un subsistema del mercado mundial, sin embargo, hoy Estados Unidos (país de inmigrantes) no tiene claro este sistema y ante los cambios financieros, protege el futuro laboral de sus propios ciudadanos. Quizás ante crisis financiera, productiva y fiscal, la solución esté en manos de una reestructuración de la industria mediante la adaptación de nuevas tecnologías y el mejoramiento de la producción. Por ende, los grupos de inmigrantes deben estar preparados para estos cambios para sobrevivir y asegurar un futuro dentro del país: educación, idioma, adaptación al sistema y llegar a la ciudadanía.

Preguntas sobre la Cancillería

1) ¿Qué necesita la Cancillería para trabajar más de cerca con sus connacionales? (aparte de ser más como el gobierno de México en Estados Unidos).

- Recursos para mejorar el servicio de los consulados y apertura de otros.
- Tener conciencia de las necesidades y la diferencia entre grupos de migrantes.

- Dar prioridad a establecer programas que incentiven el liderazgo, participación y adaptación de vidas ante un nuevo sistema social, económico y político.
- Mejoramiento de comunicación (portal del programa Colombia Nos Une debe estar al aire).
- Mejor información en oficinas consulares y embajadas.

2) En su experiencia, ¿Qué sugerencias le haría al Programa Colombia Nos Une? ¿Qué le quitaría? ¿En qué innovaría e invertiría?

- Restructuración del programa ya que su misión y visión se perdió.
- Portal electrónico a su nombre. No debe estar en Redes Colombia... se enreda el programa en la red.
- Mayor presencia en los consulados de mayor operación.
- Incorporar los facilitadores del programa.
- Ser imparciales en sus decisiones ante una comunidad determinada y no usar la comunidad para el cumplimiento de los objetivos de los funcionarios, sino por los objetivos de la población migrante. Ejemplo, concurso líder de Redes Colombia.
- Mayor número de talleres.
- Prácticamente, revivir el programa aunque se debe tener en cuenta lo dictaminado en el decreto 4976 de 2011 (diciembre 30) por medio del cual se reglamenta el “Fondo Especial para las Migraciones” del Sistema Nacional de Migraciones y se dictan otras disposiciones”.

3) ¿Cree que el plan de retorno que impulsó la cancillería ha tenido resultados positivos?

Requiere mayor difusión ante la comunidad e integrarse a la presente legislación y proyectos en ley en curso. Trabajo en equipo en beneficio de la comunidad colombiana en el exterior.

De igual forma, debe adaptar responsabilidades adquiridas a través del Decreto 4976 de 2011 (diciembre 30) por medio del cual se reglamenta el “Fondo Especial para las Migraciones del Sistema Nacional de Migraciones y se dictan otras disposiciones”, ley 1465 de 2011 (junio 29) “por la cual se crea el Sistema Nacional de Migraciones y se expiden normas para la protección de los colombianos en el exterior”.

3.1) El plan retorno trabajó de la mano en este plan de retorno con las ciudades de origen, ¿cree usted que efectivamente se ha orientado a los colombianos cuando desean regresar?

De alguna forma sí, pero requiere fortalecimiento de su misión y estructuración de planes a largo plazo. Mayor divulgación al interior de las comunidades y apertura en sitios donde realmente se tiene una población grande de retornados.

4) ¿Con qué tipo de organizaciones (ONG, senadores colombianos o de Estado Unidos, etc.) usted ha trabajado para desarrollar proyectos migratorios?

- Organizaciones sin ánimo de lucro (mesas de trabajo).
- Consulado de Colombia en Nueva York.
- Comunidades virtuales.
- Sr. Representante a la Cámara, Dr. Jaime Buenahora.

ENTREVISTA #2

Dr. Francisco Melo Burchard

Fecha: abril 14 de 2012.

Ciudad: Bogotá, Colombia.

Ocupación actual: Funcionario del Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia.

Trabajo en el desarrollo migratorio nacional y local: 9 años.

1) Después de la Política Integral Migratoria, El Proyecto 1035, estrategias de cooperación local, seminarios de migración y demás planes en el retorno, ¿Qué quedó en los municipios y en materia de política pública migratoria?

En este punto es importante resaltar que la estrategia que se manejó desde el Ministerio de Relaciones Exteriores, en cabeza de la Coordinación de Colombia Nos une, respondió al pedido e interés por parte de muchos otros actores migratorios que pretendían con este trabajo hacer posible la construcción de políticas migratorias locales que estuvieron centradas en las verdaderas necesidades y aspiraciones de la comunidad colombiana con experiencia migratoria.

De esta forma y con un liderazgo desde el CNU, se logró convocar a diferentes iniciativas locales que se condensaron en la creación de grupos de trabajo interdisciplinarios locales. Donde la iniciativa e interés político de varios de los gobernantes departamentales y municipales hicieron posible que los resultados de estos grupos de trabajo se tradujeran en políticas y acciones concretas en pro de satisfacer necesidades de la comunidad con experiencia migratoria.

De esta forma se contó con la participación y apoyo de los sectores académicos locales, movimientos sociales, comunidad migratoria organizada en Colombia y en el exterior, la Organización Internacional para las migraciones, sector privado y los entes locales.

De este trabajo mancomunado se logró expedir cuatro ordenanzas a nivel departamental (Quindío, Valle del Cauca, Risaralda y Norte de Santander), las cuales garantizan la creación y el mantenimiento de los consejos locales de atención a la población migrante y sus familias. Estas ordenanzas le dan base jurídica a la continua responsabilidad de dichos departamentos de generar políticas públicas para atender la dinámica migratoria local, y permite que los actores locales (sociedad civil, sector privado), puedan participar de dicha construcción.

Sobre lo que quedó en esta materia luego de cinco años de trabajo continuo, en mi opinión, es la creación de una masa crítica de responsabilidades y responsables en la dinámica migratoria que invita a los departamentos y municipios a dar atención seria y responsable sobre las necesidades y expectativas de la población migrante y su familia en Colombia.

Adicionalmente, significó y significa un paso importante en la construcción de soluciones interinstitucionales para un fenómeno que implica en gran medida a varias regiones de Colombia.

Aunque sobre esto último debo hacer la salvedad que, como todo proceso de construcción de políticas públicas depende en gran medida de la voluntad política de los actores públicos y privados sobre el caso. Pero considero importante que se hayan construido las bases para un trabajo de largo plazo y de continua evolución.

2) Si usted fuera a dar un porcentaje de importancia, ¿qué porcentaje cree fundamental para conformar una política pública migratoria?

NOTA: 100% siendo lo más importante.

- (100) Ciudadanía.
- (100) Gobernación + Alcaldía.
- (50) Cancillería y Ministerios.
- (10) Presidencia.
- (30) Prensa/Medio de Comunicación.
- (100) Líderes en el exterior.
- (100) Banca Privada y Mixta.
- (100) Ciudades destino de la migración y sus municipalidades.
- (50) ONG.

3) ¿Qué opina de los capítulos de relaciones internacionales de las Gobernaciones y las alcaldías?

¿Qué tienen que mejorar? Más que mejorar, deben cambiar la visión del tema internacional, que lo ven en estos momentos como una simple fuente de financiamiento a través de recursos de cooperación. Y no comprenden que la mayoría de asuntos podrían ser abordados más como

posibilidades de intercambio de conocimientos y experticias y, como canal de comunicación entre los actores con intereses similares donde pueden salir beneficiados los diferentes actores no solo en origen, sino en destino. Claro está, viendo la migración internacional no como un problema sino como una oportunidad de desarrollo humano (en su significado amplio).

- ¿Tienen verdaderos proyectos o misiones sobre el futuro de las políticas migratorias? (¿Cuales?). en este sentido, es difícil hacer un diagnóstico que homogenice las diferentes aspiraciones e intereses locales, pero se podría decir que, departamentos como Quindío y Risaralda, son mucho más sensibles al tema. Sobre todo que ya están viendo como una responsabilidad política el de atender este fenómeno desde una perspectiva de oportunidades económicas, sociales y culturales para su propia población.
- Qué opina del Codesarrollo en Colombia... (¿Es Posible?) Claro que es posible, pero aún queda un camino largo, para lograr que los actores locales no solo vean la migración como un problema o una fuente de ingresos por las remesas, sino que entiendan las posibilidades de crecimiento y desarrollo social y económico de sus poblacionales si como de sus regiones como tal.
- Para esto se debe dar una estrategia más agresiva desde los entes nacionales (cancillería, Ministerio de Comercio, DNP, entre otras), para facilitar las herramientas de trabajo para conseguir dicho objetivo.
- ¿Qué opina de los Hermanamientos en Colombia...? (¿Es Posible?) Más que verlo como un objetivo alcanzable, es definir el para qué se debe trabajar en este sentido. Ya que como mencionaba más atrás, en estos momentos la cooperación internacional solo se ve como una fuente de financiamiento. Y lo que se debe buscar es la construcción de canales, o puentes que permitan el intercambio de conocimientos, experticias, modelos de trabajo que permitan el desarrollo (sentido amplio, de las partes involucradas).

4) Entre la presidencia de Santos y Uribe, ¿alguna diferencia en materia de Políticas de Migración?

Creo que faltó y falta más apoyo desde los niveles nacionales, para que el trabajo local se facilite y se puedan llegar a resultados más contundentes. Aunque es imposible negar que con ambos gobiernos se han logrado avances importantes en el tema. Con el anterior gobierno se tuvo el

apoyo político y financiero para crear y consolidar un equipo de trabajo como es el de Colombia Nos une. Con gobierno del presidente Santos, se han logrado avances en materia legislativa importantes. Ejemplo la Ley 1465 de 2011, que fue ratificada por el ejecutivo hace ya ocho meses y que le da piso jurídico a varias de las iniciativas que se venían trabajando desde el anterior Gobierno, caso específico el Plan de Retorno y el Fondo de Atención a Connacionales.

5) ¿Qué hay que hacer para mejorar las políticas locales migratorias? ¿Se debe seguir acompañando y asesorando desde el nivel nacional, para que se dé una comunicación fluida en las respuestas locales y nacionales sobre la atención de la dinámica migratoria? ¿La respuesta está en lo local?

Claro que sí, en lo local es que se conocen las reales necesidades y dinámicas de la migración. Es ahí donde se entiendo las razones de la migración y el funcionamiento de todo el ciclo migratorio. Claro teniendo en cuenta que es esencial estar en constante comunicación con las comunidades en el exterior, trabajo que se puede hacer desde lo local y lo nacional, y no solo los actores públicos, sino también los privados y la sociedad civil interesada.

6) ¿Qué paso con los proyectos de la Fundación Esperanza (ONG) que creaba un Sistema Migratorio?

No fue precisamente archivado, fue más que todo adaptado a los intereses de otros actores políticos y sociales, ya que en mi opinión la propuesta de Sistema Nacional Migratorio, fue mal presentada y no representaba realmente los intereses de la población migrante. Respondía más a intereses de un grupo que usaron el discurso de la construcción participativa y amplia para influenciar las decisiones en política pública y desarrollo legislativo. Lo más impactante de este hecho, es el gran número de recursos que han sido malgastados y que de una u otro forma comienzan a desgastar a los cooperantes internacionales que no ven resultados concretos de su financiación.

8) ¿Qué tal la cooperación descentralizada en Colombia?

Creo que la antigua Acción Social, Subdirección de nuevas Fuentes, venía desarrollando un trabajo serio y con resultados muy importantes en el área. Pero en estos momentos no tengo mucha información de lo que pasó con la reestructuración de dicha entidad.

Bibliografía

- Adams, R. y Page, J. (2003). Impacto Internacional de la Migración y Remesas en la Pobreza. Presentado en la conferencia: Remesas de los Migrantes en Londres, organizado por el Banco Mundial.
- Alcaldía de Bogotá. (2009, junio). Bienvenido a Casa. Recuperado de <http://portel.bogota.gov.co/portel/libreria/php/01.3010.html>
- Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR). (1989, mayo). Principios y criterios para la protección y asistencia a los refugiados, repatriados y desplazados Centroamericanos en América Latina. Recuperado de <http://www.acnur.org/fileadmin/scripts/doc.php?file=fileadmin/Documentos/BDL/2011/1582>
- Banco de la República de Colombia. (2016). Remesas. Ver: <http://www.banrep.gov.co/remesas>
- Banco Interamericano de Desarrollo – BID. (2006, mayo). Remesas colectivas financian desarrollo de comunidades. *Recuperado de* <http://www.iadb.org/es/noticias/articulos/2006-05-31/remesas-colectivas-financian-desarrollo-de-comunidades,3077.html>
- Banco Interamericano de Desarrollo – BID - FOMIN. (2012). The Role of Remittances in the Development of Low-Income Housing Market. Proyecto CO-M1022 Recuperado de <http://www.fomin.org/en-us/Home/Projects/ProjectDatabase/ProjectProfile/tabid/85/prj/CO-M1022/language/en-US/Default.aspx#>
- Banco Mundial. (2010) Migración y Remesas. Panorama General. Recuperado de <http://www.bancomundial.org/es/topic/migrationremittancesdiasporaissues/overview>
- Banco Mundial. (1999, septiembre). Comunicado de Prensa del Banco Mundial en el marco del lanzamiento del World Development Report 1999-2000 “World Bank Sees *Localization* as Major New Trend in 21st Century”. Recuperado de <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/NEWS/0,,contentMDK:20014638~pagePK:64257043~piPK:437376~theSitePK:4607,00.html>
- Banco Mundial. (2015, abril). Remesas disminuirán abruptamente su crecimiento en 2015 debido a debilidad de Europa y Rusia; se espera que repunten el próximo año. Recuperado de

- <http://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2015/04/13/remittances-growth-to-slow-sharply-in-2015-as-europe-and-russia-stay-weak-pick-up-expected-next-year>
- Cabrera, A. (2016, febrero). A Colombia ingresa más dinero por remesas de migrantes que por exportaciones de petróleo. Recuperado de <http://www.radiosantafe.com/2016/02/28/a-colombia-ingresa-mas-dinero-por-remesas-de-migrantes-que-por-exportaciones-de-petroleo/>
- Centro de Información para México, Cuba y República Dominicana de las Naciones Unidas. Migración internacional. (2006, abril). Recuperado de: <http://www.cinu.org.mx/prensa/especiales/2006/Migracion/indexmigraci%F3n.htm>.
- Coleman, J. (1990). Foundations of Social Theory. Publicado por Harvard University Press. Citado por: Stanek, O. Capital Social y Redes Sociales: Introducción a una Reflexión Crítica. Publicación Electrónica de la Facultad de Ciencias Sociales (UNICEN) de la Universidad Nacional de la Provincia de Buenos Aires. Newsletter N°10. Recuperado de <http://www.soc.unicen.edu.ar/newsletter/nro10/capitaciones/stanek.htm>.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe - CEPAL. (2016). Cuatro temas centrales en torno a la Migración Internacional, Derechos Humanos y Desarrollo. Montevideo. Recuperado de <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/2/24012/lcg2490.pdf>
- Consejo Nacional de Población del Gobierno de México – CONAPO. (2008, octubre). Migración y Salud. Latinos en los Estados Unidos. En: <http://www.conapo.gob.mx/publicaciones/migracion/MigracionySalud/cap1.pdf>.
- Consejo Nacional de Población del Gobierno de México - CONAPO, y Fundación BBVA Bancomer. (2014). Anuario de Remesas y Migraciones. México 2014”. En: http://www.conapo.gob.mx/work/models/CONAPO/Resource/2095/1/images/Anuario_Migracion_y_Remesas_2014.pdf
- De la Hoz, L., Martínez, S. y Olaya, D. (2016). Perspectiva conceptual de la sostenibilidad: factor clave para el desarrollo de la PYME. Separata especial de la EAN. *En*: Revista “Coyuntura PYME” de la Asociación Nacional de Instituciones Financieras – ANIF. Edición 52 – Febrero. Bogotá.
- Departamento Nacional de Planeación - DNP. (2009). Consejo Nacional de Política Económica y Social (Conpes) 3603. Bogotá.

- Diario El Espectador. (2015, octubre). Banco Mundial prevé que remesas a países en desarrollo crezcan en 2% en 2015. *Recuperado de* <http://www.elespectador.com/noticias/economia/banco-mundial-preve-remesas-paises-desarrollo-crezcan-u-articulo-594695>
- Díaz, L. (2010). Crisis Global, Políticas Migratorias y Respuestas de la Sociedad Civil Organizada. En: Roth, R. y Gómez, D. (Edit.). Migraciones Internacionales. Crisis mundial, nuevas realidades, nuevas perspectivas. Publicado por la Facultad de Derecho, Ciencias Políticas y Sociales, Instituto Unidad de Investigaciones Jurídico-Sociales Gerardo Molina (UNIJUS). Bogotá.
- Duarte, J. (2011). Las Comunidades Académicas. Tesis de Grado. Bogotá.
- Elliot, L. (2011, agosto). Global Financial crisis: five keys stages (2007-2011). The Guardian. Recuperado de <http://www.guardian.co.uk/business/2011/aug/07/global-financial-crisis-key-stages>
- Equipo de Investigación Misión Chile - OIM. (2003). Las Migraciones Internacionales: Análisis y perspectivas para una Política Migratoria. Documento de Trabajo # 02. Santiago de Chile.
- Fondo Multilateral de Inversiones - FOMIN. (2015, mayo). Rompe record monto de remesas recibidas en América Latina y el Caribe. Recuperado de <http://www.fomin.org/es-es/PORTADA/Noticias/Comunicadosdeprensa/ArtMID/3819/ArticleID/2989.aspx>
- Fundación Esperanza, Observatorio de Migraciones de la Alcaldía Mayor de Bogotá y la Red Alma Mater. (2010). Encuesta Nacional 2008-2009. Resultados Generales la Encuesta de Migraciones Internacionales y Remesas (ENMIR).
- Garay, J. y Rodríguez, A. (2005). Estudio sobre Migración Internacional y Remesas en Colombia. En: La Emigración Internacional en Colombia: Una visión panorámica a partir de la recepción de remesas. Publicado por OIM y Ministerio de Relaciones Exteriores. Bogotá.
- Global Knowledge Partnership on Migration and Development - KNOMAD. (2016). Migration and Remittances – Factbook 2016. Recuperado de <http://siteresources.worldbank.org/INTPROSPECTS/Resources/334934-1199807908806/4549025-1450455807487/Factbookpart1.pdf>

- Guarnizo, L. (2006). Migración, Globalización, y Sociedad: Teorías y Tendencias en el Siglo XX. En: Colombia: Migraciones, transnacionalismo y desplazamiento. Universidad Nacional -Centro de Estudios Sociales (CES)-, el Ministerio de Relaciones Exteriores y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), Bogotá.
- Guevara, C. (s.f.). No Despega Programa Bienvenido a Casa. Recuperado de <http://concejodebogota.gov.co/concejo/site/artic/20091023/pags/20091023092406.php>
- Harvard Business Review. (2015). Video: "Innovation Strategy: Timing and Scope". Recuperado de <https://hbr.org/video/4471480543001/innovation-strategy-timing-and-scope>
- Huerto, M. (2010). Fundamentos Políticos para la construcción de políticas públicas de cooperación descentralizada en América Latina. Recuperado de <http://www.redesparaodesenvolvimento.org/v1/images/stories/fundamentos%20politicos%20de%20cd.pdf>
- Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES). (1998). Manual de Desarrollo Local. Dirección de Desarrollo y Gestión Local del ILPES. Santiago de Chile.
- Instituto Nacional de Migración. (2016a, septiembre). Programa Paisano de INM. Recuperado de <http://www.gob.mx/inm/acciones-y-programas/programa-paisano-del-inm?idiom=es>
- Instituto Nacional de Migración. (2016b, septiembre). Programa Paisano. Recuperado de <http://www.paisano.gob.mx/index.php/programa-paisano/antecedentes>
- Kapur, D. (2004). Remittances: The New Mantra of Development. G-24 Discussion Paper No 29. Recuperado de http://unctad.org/en/Docs/gdsmdpbg2420045_en.pdf
- Laborde, A. (2010a, septiembre). Propuesta para el mejor aprovechamiento de las remesas en México. Recuperado de [http://www.itesm.mx/wps/wcm/connect/snc/portal+informativo/opinion+y+analisis/firmas/dr.+adolfo+a.+laborde+carranco/op\(13sep10\)adolfolaborde](http://www.itesm.mx/wps/wcm/connect/snc/portal+informativo/opinion+y+analisis/firmas/dr.+adolfo+a.+laborde+carranco/op(13sep10)adolfolaborde)
- Laborde, A. (2010b, septiembre). Las Remesas en el 2010. Recuperado de [http://www.itesm.mx/wps/wcm/connect/snc/portal+informativo/opinion+y+analisis/firmas/dr.+adolfo+a.+laborde+carranco/op\(3sep10\)adolfolaborde](http://www.itesm.mx/wps/wcm/connect/snc/portal+informativo/opinion+y+analisis/firmas/dr.+adolfo+a.+laborde+carranco/op(3sep10)adolfolaborde)
- Lechner, R. (1999). Las Condiciones Sociopolíticas de la Ciudadanía. Exposición realizada en la Conferencia de Clausura del IX Curso Interamericano de Elecciones y Democracia,

- organizada por el Instituto Interamericano de Derechos Humanos (CAPEL) y el Instituto Federal Electoral, Ciudad de México.
- Lothar, T. y López, P. (2011). México. Políticas Públicas beneficiando a los Migrantes. Publicado por OIM e Instituto Nacional de Migración. Recuperado de <http://oim.org.mx/DiscursoSPDF/politicaspUBLICASbeneficiandoamigrantes.pdf>
- Maher, J. (2016, agosto). Reaping the blessing of migration in MENA: Mobilizing diaspora resources for private sector development”. Recuperado de <http://blogs.worldbank.org/peoplemove/reaping-blessing-migration-mena-mobilizing-diaspora-resources-private-sector-development>
- Malé, J. (2006). Especificidades de la Cooperación Descentralizada Pública: Actores, Contenidos y Modelos. Recuperado de http://www.dhl.hegoa.ehu.es/ficheros/0000/0195/Mal%C3%A9_Especificidades_de_la_cooperaci%C3%B3n_descentralizada_p%C3%BAblica_2007.pdf
- Mejía, W. y Jaramillo, M. (2008). Informe final del taller sobre la problemática en la adquisición de vivienda en Colombia desde el exterior. Medellín.
- Mejía, W., Ortiz, D. y Puerta, J. (2009). Resultados Generales de la Encuesta Nacional de Migrantes Internacionales y Remesas (2008-2009)” Publicado por Fundación Esperanza y Red Alma Mater.
- Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia. (s.f.). Documentos internos de trabajo del Programa Colombia Nos Une. Proyecto “Plan Retorno”.
- Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia. (2011, octubre). DECRETO 4062 de 2011. Recuperado de [file:///C:/Users/Usuario/Downloads/DECRETO%204062%20DE%202011%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/Usuario/Downloads/DECRETO%204062%20DE%202011%20(1).pdf)
- Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia. (2014). Fortalecimiento de Políticas Públicas para la atención y vinculación de migrantes. Colombianos en el Exterior. Recuperado de <https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/informe-ejecutivo-2013-vinculacion-colombianos-exterior.pdf>
- Naciones Unidas. (2009, julio). Trends in Total Migration Stock: The 2008 Revision. Recuperado de http://www.un.org/esa/population/migration/UN_MigStock_2008.pdf

- Nyberg, N. (2004, junio). The development Dimension of Migrant Remittances” Working Paper Series No 1. Recuperado de http://publications.iom.int/system/files/pdf/the_development_dimension.pdf
- Organización Internacional del Trabajo - OIT. (2016). Promover una Migración Equitativa. En Conferencia Internacional del Trabajo, Reunión No 105. Recuperado de http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_453896.pdf
- Organización Internacional para las Migraciones – OIM. (2004). La dimensión del desarrollo de las remesas de los migrantes”. Documento de Investigación sobre Migraciones.
- Portal Expansión CNN. (2016, febrero). Las remesas a México crecen 4,75% en 2015. Recuperado de <http://expansion.mx/economia/2016/02/02/las-remesas-a-mexico-suben-475-en-2015>
- Procuraduría Federal del Consumidor (PROFECO) (2016, agosto). Quién es quién en el envío de dinero. Recuperado de <http://www.profeco.gob.mx/envio/envio.asp>
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). (2009). Informe sobre el Desarrollo Humano 2009 – Superando Barreras: Movilidad y Desarrollo Humanos. Madrid.
- Ratha, D. (2016). Tendencia Remesas 2016: Nueva forma normal de crecimiento. Recuperado de <http://blogs.worldbank.org/peoplemove/trends-remittances-2016-new-normal-slow-growth>
- Revista Dinero. (2006, septiembre). Cajas de Compensación Familiar. Recuperado de <http://www.dinero.com/edicion-impres/especial-comercial/articulo/cajas-compensacion-familiar/36431>
- Rincón, J. C. (2008, junio). Historia secreta de la Directiva de Retorno., Recuperado de http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/international/newsid_7461000/7461864.stm
- Roldán, G. (2008). Una aproximación al estudio de la migración y las remesas en México. En: Revista Trabajo Social de la UNAM. Recuperado de <http://www.revistas.unam.mx/index.php/ents/article/view/20185>
- Romans, C. y Gillespie, P. (2016). México gana más por las remesas del extranjero que por el petróleo”. En: Portal de Noticias CNN. Recuperado de

- <http://cnnespanol.cnn.com/2016/09/01/mexico-gana-mas-por-las-remesas-del-extranjero-que-por-el-petroleo/>
- Sassen, S. (2007). Una Sociología de la Globalización. Editorial Rústica. Argentina,
- Secretaria de Relaciones Exteriores. (2015, mayo). México frente al fenómeno migratorio: una visión para el siglo XXI. Recuperado de <http://consulmex.sre.gob.mx/raleigh/images/stories/prensa/oct2013/mexfenmig.pdf>
- Torres, F. (2000). Uso Productivo de las Remesas en México, Centroamérica y la República Dominicana. Recuperado de www.cepal.org/celade/proyectos/migracion/torres.doc.
- United Nations Global Compact y WBCSD. (2016, febrero). SDG 10: Reduce inequality within and among countries. Recuperado de <http://sdgcompass.org/sdgs/sdg-10/>
- Urdinola, D. (1980, diciembre). Remesas en Colombia: la segunda fuente nacional de divisas. Recuperado de <http://www.semana.com/on-line/articulo/remesas-colombia-la-segunda-fuente-nacional-divisas/60126-3>
- Valencia, J. (2011). Informe COMFENALCO: Informe de Seguimiento/Final de Convenios de Cooperación para el Desarrollo.
- Wolf, S. (2013). Una mirada al Instituto Nacional de Migración a 20 años de su creación. Recuperado de <http://insyde.org.mx/wp-content/uploads/2013/10/Bolet%C3%ADn01-DMDH-Insyde-octubre-2013.pdf>
- Zapata, E. (2007). Manual práctico para internacionalizar la ciudad. Guía para la acción exterior de los gobiernos locales y la cooperación descentralizada Unión Europea-América Latina”. Vol. I. Barcelona.