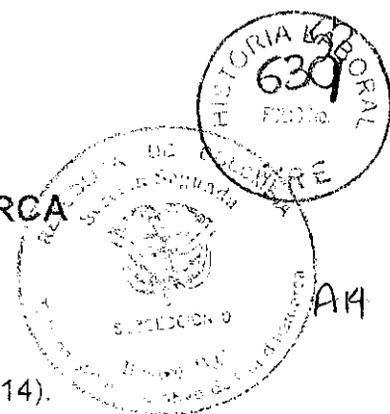


TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE CUNDINAMARCA  
SECCIÓN SEGUNDA  
SUB SECCIÓN "D"



Bogotá, D.C., trece (13) de febrero de dos mil catorce (2014).

Magistrado Sustanciador doctor Luis Alberto Álvarez Parra.

REFERENCIA: Exp. 2013 – 05739

DEMANDANTE: MARGARITA TEJADA ARTURO

DEMANDADO: NACIÓN – MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES

ASUNTO: CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL

El señor Procurador Cincuenta y Seis (56) Judicial II Administrativo Delegado ante este Tribunal, remitió para revisión el Acta de Conciliación No. 158-2013 del 22 de agosto de 2013, suscrita entre la señora Margarita Tejada Arturo y la Nación – Ministerio de Relaciones Exteriores. En el Acta de conciliación se acordó:

**“Se le concede el uso de la palabra al apoderado de la parte convocante para que exponga sus pretensiones: ...1.1 Reliquidar las cesantías de la señora MARGARITA TEJADA ARTURO correspondientes al período comprendido entre el 15 de diciembre de 1981 y el año 2003, con base en el salario realmente devengado durante ese tiempo cuando ejerció su cargo en el servicio exterior, es decir, el pagado en moneda extranjera de acuerdo con los valores certificados por la Coordinadora de Nómina y Prestaciones del Ministerio de Relaciones Exteriores según Oficio GNPS.- 0690-F a la tasa representativa del mercado de la época. 1.2. De acuerdo con lo preceptuado por el artículo 14 del Decreto 162 de 1969, pagar a la tasa del 2% mensual sobre la diferencia de capital generada entre lo efectivamente consignado y lo que debía consignarse con base en el salario real devengado por la funcionaria del Ministerio, durante el período comprendido entre el 15 de diciembre de 1981 y el año 2003, desde la fecha en que debió hacerse el traslado al Fondo Nacional de Ahorro hasta la fecha en que se haga el pago efectivo ... A continuación se le concede la palabra a la apoderada de la parte convocada..., con el fin de que se sirva indicar la decisión tomada por el Comité de Conciliación de la entidad frente a lo cual señala: en sesión del 12 de agosto del 2013 el Comité de Conciliación del Ministerio de Relaciones Exteriores y su Fondo Rotatorio decidió proponer fórmula conciliatoria respecto de la reliquidación de cesantías de la señora Margarita Tejada Arturo por el tiempo laborado en planta externa por el monto de ...(\$30'009.142,00), cifra determinada por la Dirección de Talento Humano según la certificación de diferencia de cesantías en planta exterior que se aporta en un (1) folio... De la propuesta de conciliación elevada por la apoderada de la Nación – Ministerio de Relaciones Exteriores, se le corre traslado al apoderado de la convocante, quien manifiesta: teniendo en cuenta los términos indicados por el Ministerio manifiesto que los acepto y, por tanto, concilio... En estas condiciones las partes han llegado al siguiente acuerdo conciliatorio: (i) Cuantía. Las partes por mutuo acuerdo han conciliado el monto de ...(\$30'009.142,00) ... No se reconoce indexación. (ii) Modo, tiempo y lugar de cumplimiento de las obligaciones pactadas: el pago se efectuará dentro de los cuatro (4) meses siguientes, contados a partir de la**

fecha de la presentación ante el Ministerio de Relaciones Exteriores de la  
solicitud de pago por parte de la convocante, junto con el aporte de la  
primera copia del correspondiente auto de aprobación ... (ffs.3-9).



## CONSIDERACIONES

### Requisitos del trámite de la conciliación prejudicial en materia administrativa:

En los términos de las Leyes 23 de 1991, 446 de 1998 y 640 de 2001, la conciliación prejudicial es factible en un asunto de naturaleza económica que pueda generar un proceso de competencia de la jurisdicción de lo contencioso administrativo. Así, para adelantar el respectivo trámite se requiere:

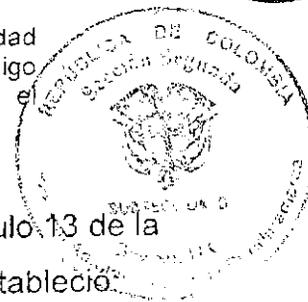
1. Que el asunto sea conciliable: son conciliables las pretensiones que, en sede jurisdiccional se tramitarían a través de los medios de control de nulidad y restablecimiento del derecho, reparación directa y controversias contractuales, establecidas en los artículos 138, 140 y 141 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.
2. Que no haya operado el fenómeno de la caducidad del respectivo medio de control.
3. Que se haya agotado la vía gubernativa, esto es, que contra los actos que pongan fin a las actuaciones administrativas, se interpongan los medios de impugnación procedentes.
4. Que lo conciliado no sea contrario al interés patrimonial del Estado.
5. Que al acuerdo conciliatorio se acompañen las pruebas necesarias, que acrediten la legalidad del mismo.

La Ley 1285 del 22 de enero de 2009, "Por medio de la cual se reforma la Ley 270 de 1996 Estatutaria de la Administración de Justicia", en su artículo 13 dispuso:

"Artículo 13. Apruébase como artículo nuevo de la Ley 270 de 1996 el siguiente:

Artículo 42A. Conciliación judicial y extrajudicial en materia Contencioso Administrativa. A partir de la vigencia de esta ley, cuando

los asuntos sean conciliables, siempre constituirá requisito de procedibilidad de las acciones previstas en los artículos 85, 86 y 87 del Código Contencioso Administrativo o en normas que lo sustituyan, el adelantamiento del trámite de la conciliación extrajudicial".



Por su parte, el Decreto 1716 de 2009, reglamentario del artículo 13 de la Ley 1285 de 2009, en sus artículos 2º, párrafos 1º, 2º y 3º y 13, estableció:

**Artículo 2º. Asuntos susceptibles de conciliación extrajudicial en materia contencioso administrativa.** Podrán conciliar, total o parcialmente, las entidades públicas y las personas privadas que desempeñan funciones propias de los distintos órganos del Estado, por conducto de apoderado, sobre conflictos de carácter particular y contenido económico de los cuales pueda conocer la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo a través de las acciones previstas en los artículos 85, 86 y 87 del Código Contencioso Administrativo o en las normas que los sustituyan.

**Parágrafo 1º.** No son susceptibles de conciliación extrajudicial en asuntos de lo contencioso administrativo:

- Los asuntos que versen sobre conflictos de carácter tributario.
- Los asuntos que deban tramitarse mediante proceso ejecutivo de que trata el artículo 75 de la Ley 80 de 1993.
- Los asuntos en los cuales la correspondiente acción haya caducado.

**Parágrafo 2º.** El conciliador velará porque no se menoscaben los derechos ciertos e indiscutibles, así como los derechos mínimos e intransigibles.

**Parágrafo 3º.** Cuando la acción que eventualmente se llegare a interponer fuere la de nulidad y restablecimiento del derecho, la conciliación extrajudicial sólo tendrá lugar cuando no procedan recursos en vía gubernativa o cuando ésta estuviere debidamente agotada, lo cual deberá acreditarse en legal forma, ante el conciliador.

**Artículo 13. Mérito Ejecutivo del acta de conciliación.** El acta de acuerdo conciliatorio total o parcial, adelantado ante el agente del Ministerio Público y el correspondiente auto aprobatorio debidamente ejecutoriado, prestarán mérito ejecutivo y tendrán efecto de cosa juzgada".

Respecto a la conciliación extrajudicial como requisito de procedibilidad para acudir ante la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo, la Ley 1395 de 2010 en su artículo 52 (*Modificadorio del artículo 35 de la Ley 640 de 2001*) dispuso:

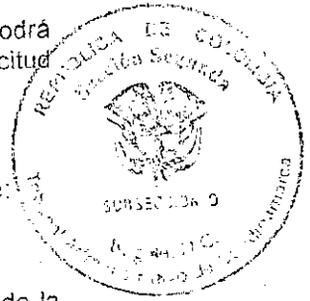
**"ARTÍCULO 52.** El artículo 35 de la Ley 640 de 2001 quedará así:

**Artículo 35. Requisito de procedibilidad.** En los asuntos susceptibles de conciliación, la conciliación extrajudicial en derecho es requisito de procedibilidad para acudir ante las jurisdicciones civil, de familia y contencioso administrativa, de conformidad con lo previsto en la presente ley para cada una de estas áreas. En los asuntos civiles y de familia podrá cumplirse el requisito de procedibilidad mediante la conciliación en equidad.

...  
El requisito de procedibilidad se entenderá cumplido cuando se efectúe la audiencia de conciliación sin que se logre el acuerdo, o cuando vencido el término previsto en el inciso 1o del artículo 20 de esta ley la audiencia no se



hubiere celebrado por cualquier causa; en este último evento se podrá acudir directamente a la jurisdicción con la sola presentación de la solicitud de conciliación...".



De otro lado, la Ley 1437 de 2011, en su artículo 161, establece:

**“Artículo 161. Requisitos previos para demandar.** La presentación de la demanda se someterá al cumplimiento de requisitos previos en los siguientes casos:

1. Cuando los asuntos sean conciliables, el trámite de la conciliación extrajudicial constituirá requisito de procedibilidad de toda demanda en que se formulen pretensiones relativas a nulidad con restablecimiento del derecho, reparación directa y controversias contractuales.” (Resaltado fuera de texto).

Teniendo en cuenta las consideraciones anteriores, la Sala entra a analizar si en el *sub lite* se cumplen los requisitos de ley para aprobar el acuerdo conciliatorio. Así mismo, se verificará si la señora Margarita Tejada Arturo reúne los requisitos para la reliquidación de las cesantías con base en el salario realmente devengado en el servicio exterior y si la cuantía conciliada coincide con el acervo probatorio allegado a las presentes diligencias.

Obran en el expediente las siguientes pruebas:

- Certificación GNPS-0690-F de fecha 24 de abril de 2013 expedida por la Coordinadora de Nómina y Prestaciones Sociales del Ministerio de Relaciones Exteriores, en la cual consta que la señora Margarita Tejada Arturo ha prestado sus servicios en dicha entidad desde el 8 de mayo de 1980 y actualmente desempeña el cargo de Primer Secretario en la Embajada de Colombia en Nicaragua. De igual manera, constan los conceptos salariales devengados por la convocante en planta externa, en los siguientes períodos: Desde el 1° de julio de 1980 hasta el 15 de diciembre de 1981 y desde el 16 de julio de 1985 hasta el 30 de julio de 1991 (fls.14-17).
- Copia de la petición de fecha 17 de abril de 2013, mediante la cual la señora Margarita Tejada Arturo solicitó al Director de Talento Humano de la entidad convocada, reliquidar los aportes del auxilio de cesantías realizados al Fondo Nacional del Ahorro, durante el tiempo que laboró en el servicio exterior, con base en el salario realmente devengado y no el equivalente en planta interna hasta el año 2003, inclusive. De igual manera, pidió el pago de los intereses moratorios del 2% conforme a lo establecido en el artículo 14 del Decreto 162 de 1969 (fls.19-21).

Conciliación Prejudicial No. 2013-05739

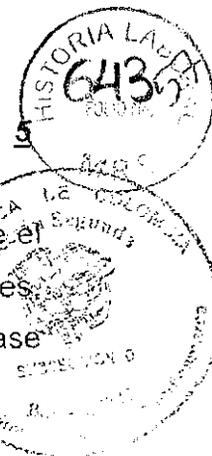
- Copia del Oficio No. S-GNPS-13-017136 del 9 de mayo de 2013, mediante el cual, el Director de Talento Humano del Ministerio de Relaciones Exteriores le negó a la convocante la solicitud de reliquidación de las cesantías con base en el salario realmente devengado en planta externa (fls.11-13).
- Certificación de fecha 13 de agosto de 2013, mediante la cual, la Secretaria Técnica del Comité de Conciliación del Ministerio de Relaciones Exteriores y su Fondo Rotatorio, le comunicó al Procurador Cincuenta y Seis (56) Judicial II Administrativo de Bogotá, que en sesión celebrada el 12 de agosto de 2013, el Comité de Conciliación de dicha entidad, decidió proponer fórmula conciliatoria respecto del pago de la reliquidación de cesantías de la señora Margarita Tejada Arturo, durante el tiempo laborado en la planta externa. Además, le informó que a la audiencia de conciliación se aportaría el estudio de reliquidación realizado por la Dirección de Talento Humano de la entidad, el cual arrojó un valor total de \$30'009.142 (fl.43).
- Liquidación de las diferencias de cesantías e intereses adeudados a la convocante por el período comprendido entre el 1° de julio de 1980 y el 15 de diciembre de 1981 y desde el 16 de julio de 1985 hasta el 31 de diciembre de 1990, la cual arroja un valor total de \$30'009.142 discriminados así: \$4'377.127 por concepto de diferencias de las cesantías y, \$25'632.015 equivalentes a los intereses moratorios del 2% nominal mensual. Esta liquidación fue suscrita por el Director de Talento Humano y la Coordinadora de Nómina y Prestaciones del Ministerio de Relaciones Exteriores (fl.44).

Observa la Sala, que el motivo de inconformidad de la convocante radica en que en la liquidación de las cesantías, el Ministerio de Relaciones Exteriores, no tuvo en cuenta los salarios que realmente percibió durante su permanencia en el exterior. Al respecto, se abordará el estudio de la presente conciliación prejudicial de la siguiente manera:

**De las prestaciones sociales de los servidores del Ministerio de Relaciones Exteriores.**

El Decreto 2016 de 1968<sup>1</sup>, por medio del cual se organizó el Servicio Diplomático y Consular, al respecto señaló:

<sup>1</sup> Norma derogada por el artículo 79 del Decreto 10 de 1968 "Orgánico del Servicio Exterior y de la Carrera Diplomática y Consular".



Conciliación Prejudicial No. 2013-05739

6



"Artículo 76. Las prestaciones sociales de los empleados del Servicio Exterior se liquidarán y pagarán con base en las asignaciones del cargo equivalente en el servicio interno del Ministerio de Relaciones Exteriores, de acuerdo con lo establecido en el artículo 12 del presente estatuto y salvo lo previsto en el artículo 66."



La anterior norma fue modificada por el artículo 1º del Decreto 1253 de 1975<sup>2</sup>, el cual estableció:

"Artículo 1º. Modifícase el artículo 76 del Decreto 2016 de julio 17 de 1968, en el sentido de que las liquidaciones sobre prestaciones sociales que en adelante se efectúen se harán tomando como base la moneda en que se perciban las respectivas remuneraciones."

Posteriormente, la Ley 41 de 1975 en el artículo 1º derogó la norma anterior, y en su artículo 2º preceptuó:

"Artículo 2º. Las prestaciones sociales de los empleados del Servicio Exterior se liquidarán y pagarán con base en las asignaciones del cargo equivalente en el servicio interno del Ministerio de Relaciones Exteriores, de acuerdo con lo establecido en el artículo 12 del Decreto 2016 de 1968, salvo lo previsto en el artículo 66 del mismo Decreto."

Con la expedición del Decreto 10 de 1992 en su artículo 57, el Gobierno Nacional reiteró lo consagrado en las normas precedentes, de la siguiente manera:

"Artículo 57. Las prestaciones sociales de los funcionarios del servicio exterior, a excepción de los administrativos locales, se liquidarán y pagarán con base en las asignaciones del cargo equivalente en el servicio interno del Ministerio de Relaciones Exteriores."

Esta disposición fue derogada, inicialmente con ocasión de la expedición del Decreto 1181 de 1999 y con posterioridad por el Decreto 274 de 2000, mediante los cuales se reguló el Servicio Exterior de la República y la Carrera Diplomática y Consular; normas éstas que a su vez fueron declaradas inexecutable por la H. Corte Constitucional, en virtud de las Sentencias C-920 del 18 de noviembre de 1999, M.P. Dr. Carlos Gaviria Díaz y C -292 de 2001, M.P. Dr. Jaime Córdoba Triviño.

Así entonces, con la declaratoria de inexecutable tanto del Decreto 1181 de 1999, como del artículo 66 del Decreto 274 de 2000, que fijó la liquidación y pago de las prestaciones sociales de los funcionarios pertenecientes a la Carrera Diplomática y Consular, estas disposiciones quedaron por fuera del mundo jurídico y cobró plena vigencia lo dispuesto en el artículo 57 del Decreto 10 de 1992, antes transcrito.

<sup>2</sup> Decreto derogado tácitamente por el artículo 79 del Decreto 10 de 1992

Conciliación Prejudicial No. 2013-05739

Sin embargo, este artículo (57 del Decreto 10 de 1992), fue objeto de demanda de inconstitucionalidad ante la H. Corte Constitucional y declarado inexecutable mediante Sentencia C – 535 del 24 de mayo de 2005, con ponencia del Dr. Jaime Córdoba Triviño, en la cual se estableció que existe una línea jurisprudencial consolidada de acuerdo con la cual la cotización y liquidación de la pensión de jubilación del servicio diplomático se efectuaba con el salario equivalente en la planta interna, vulnerando principios superiores como la dignidad humana e igualdad; precedente que resulta aplicable igualmente en la liquidación de prestaciones sociales como las cesantías. Lo anterior en los siguientes términos:

"No obstante su regulación en normas legales diversas, los problemas constitucionales planteados por la cotización y liquidación de la pensión de jubilación y por la liquidación de las prestaciones sociales de los funcionarios del servicio exterior con base en el salario que corresponde a un cargo equivalente en planta interna y no con base en el salario realmente devengado, son los mismos. Esto es así en tanto en uno y otro caso se incurre en tratamientos diferenciados injustificados que contrarían el mandato de igualdad en la formulación del derecho y que, frente a casos concretos, resultan lesivos de derechos fundamentales como los de seguridad social y mínimo vital. Entonces, tratándose de problemas constitucionales similares, la uniforme línea jurisprudencial desarrollada de tiempo atrás por esta Corporación resulta aplicable y por lo mismo se debe declarar la inexecutable de la norma legal demandada.

...  
Para la Corte, como se ha visto, ese tratamiento no está justificado pues implica un desconocimiento del mandato de igualdad en la formulación del derecho y del principio de primacía de la realidad en las relaciones laborales, principios de acuerdo con los cuales la pensión de jubilación y las prestaciones sociales deben cotizarse y liquidarse con base en lo realmente devengado por el funcionario del servicio exterior y no con base en un salario inferior que no le corresponde. Esta concepción, desde luego, no se opone a que, frente a prestaciones como la pensión de jubilación, la cotización y liquidación se realice respetando los límites máximos impuestos por la ley pues el respeto de tales límites asegura el equilibrio financiero del sistema de seguridad social en pensiones" (Subrayado de la Sala).

De lo anterior, se deduce que la liquidación de las prestaciones sociales de los funcionarios del Ministerio de Relaciones Exteriores, deben liquidarse con el salario efectivamente devengado por el trabajador, pues las cotizaciones y las liquidaciones no deben realizarse con base en ingresos inferiores a los que estos funcionarios perciben, estén vinculados en la planta interna o en la externa de la entidad, de manera que en cada caso siempre se hará la liquidación con base en el salario real y efectivamente devengado.

### CASO CONCRETO

Considera la convocante que el Ministerio de Relaciones Exteriores liquidó sus cesantías con base en la asignación salarial de un cargo equivalente en la





planta interna, desconociendo el salario realmente devengado en divisas, como lo explica en su solicitud de conciliación presentada ante la Procuraduría General de la Nación, el 12 de julio de 2013:



"PRETENSIONES

1.1 Reliquidar las cesantías de la señora MARGARITA TEJADA ARTURO correspondientes al período comprendido entre el 15 de diciembre de 1981 y el año 2003, con base en el salario realmente devengado durante ese tiempo cuando ejerció su cargo en el servicio exterior...

1.2 De acuerdo con lo preceptuado por el artículo 14 del Decreto 162 de 1969, pagar a la tasa del 2% mensual sobre la diferencia de capital generada entre lo efectivamente consignado y lo que debía consignarse con base en el salario real devengado por la funcionaria del Ministerio, durante el período comprendido entre el 15 de diciembre de 1981 y el año 2003, desde la fecha en que debió hacerse el traslado al Fondo Nacional de Ahorro hasta la fecha en la que se haga el pago efectivo a mi poderdante (fls.3-9).

De la certificación expedida por la Coordinadora de Nómina y Prestaciones del Ministerio de Relaciones Exteriores, se desprende que la convocante presta sus servicios en dicha entidad desde el 8 de mayo de 1980 y, que a la fecha, se encuentra vinculada a ese Ministerio. Se evidencia además, que la señora Margarita Tejada Arturo, laboró en el servicio exterior desde el 1º de julio de 1980 hasta el 15 de diciembre de 1981 y desde el 16 de julio de 1985 hasta el 30 de septiembre de 1991 (fls.14-17).

De la documental allegada al expediente, se evidencia que mediante petición de fecha 17 de abril de 2013, la convocante solicitó reliquidar sus cesantías tomando como base el salario realmente devengado durante el tiempo que laboró en el servicio exterior, la cual le fue negada mediante el Oficio No. S-GNPS-13-017136 del 9 de mayo de 2013, suscrito por el Director de Talento Humano del Ministerio de Relaciones Exteriores (fls.19-21).

Al analizar el texto del oficio de respuesta, se observa que la administración no indicó la procedencia de ningún recurso, por lo tanto, al tenor de lo establecido en el artículo 161 numeral 2º del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, se encuentra agotada la vía gubernativa, requisito de procedibilidad exigido por el Decreto 1716 de 2009, artículo 2º, parágrafo 3º, para surtir el trámite de la conciliación extrajudicial.

Frente al término de caducidad, éste debe contabilizarse a partir del día siguiente al de la notificación del Oficio No. S-GNPS-13-017136 del 9 de mayo de 2013, mediante el cual se le negó a la convocante la reliquidación de las cesantías con base en el salario realmente devengado en el servicio exterior, pues si bien, los actos de liquidación de cesantías anuales pueden impugnarse una vez transcurrida la fecha de liquidación, lo cierto es, que no existe prueba de que las liquidaciones correspondientes a los años reclamados hayan sido notificadas a la convocante, como lo señala en su petición de conciliación, afirmación que no fue refutada por el Ministerio de Relaciones Exteriores. En consecuencia, se tiene que, para la fecha de presentación de la solicitud de conciliación en la Procuraduría General de la Nación, el 12 de julio de 2013, el medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho, que eventualmente podría ejercitarse no se encontraba caducado respecto del Oficio No. S-GNPS-13-017136 del 9 de mayo de 2013 (*Decreto 1716 de 2009, artículo 2º, parágrafo 1º, inciso tercero*)<sup>3</sup>.

Ahora bien, en relación con la prescripción, se advierte que en acatamiento a la posición reiterada del H. Consejo de Estado<sup>4</sup>, no es procedente aplicar dicho fenómeno, cuando no aparezca probada la respectiva notificación de los actos administrativos de liquidación de las cesantías. Al respecto, esta alta corporación indicó:

"Primer Cargo: es inaceptable que la sentencia apelada considere prescritos, unos años y otros no, cuando ningún año lo está, habida consideración que el término no comenzó a contar debido a la falta de notificación de las liquidaciones de las cesantías.

El artículo 41 del Decreto 3135 de 1968, en concordancia con el artículo 102 Decreto Nacional 1848 de 1969, prevé la prescripción de las prestaciones sociales, en los siguientes términos:

"Artículo 41. Las acciones que emanen de los derechos consagrados en este Decreto prescribirán en tres años, contados desde que la respectiva obligación se haya hecho exigible.

El simple reclamo escrito del empleado o trabajador ante la autoridad competente, sobre un derecho o prestación debidamente determinado, interrumpe la prescripción, pero sólo por un lapso igual."

En el sub-lite se tiene que la entidad demandada afilió al demandante al Fondo Nacional de Ahorro y allí giró las cesantías correspondientes al período durante el cual prestó sus servicios en el exterior (fl. 269) durante los años 1995 (a partir de agosto), 1996, 1997, 1998 (de enero hasta abril), 2000, 2001, 2002, 2003 y 2004 (hasta agosto).

<sup>3</sup> Decreto 1716 de 2009. Art. 2º, parágrafo 1º, inciso 3º. No son susceptibles de conciliación extrajudicial en asuntos de lo contencioso administrativo: - Los asuntos en los cuales la correspondiente acción haya caducado.

<sup>4</sup> Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Segunda, Subsección "B". C.P. Dra. Bertha Lucía Ramírez de Páez, sentencia del 3 de marzo de 2011, Expediente No. 25000-23-25-000-2006-06287-01 (1792-2008). Actor: Javier Darío Higuera Ángel, Demandado: Nación - Ministerio de Relaciones Exteriores.



La primera instancia condenó únicamente a la liquidación de las cesantías conforme con lo devengado en el servicio exterior del 18 de octubre de 2002 al "último día del año 2004" por prescripción trienal, observando la Sala que tal situación debe ser revocada pues como se advirtió precedentemente dentro del proceso no aparece probada la respectiva notificación de cada acto administrativo de liquidación de las cesantías, sin que se hubiere dado la oportunidad de impugnar la decisión a la parte demandante, o sea sin cumplirse el requisito de firmeza para que los dineros fueran trasladados al Fondo Nacional del Ahorro.

En otros términos, la parte demandante sustancialmente no tuvo oportunidad para discutir el monto de sus cesantías y por ello tampoco podía correr en su contra algún término prescriptivo habida cuenta que la obligación no había sido exigible.

No es razonable, aplicar la prescripción trienal porque esta figura es una sanción al titular del derecho por no ejercerlo dentro de los plazos que la ley le otorga, lo que supone, en primer lugar, la evidencia de la exigibilidad y, en segundo lugar, una inactividad injustificada del titular del derecho en lograr su cumplimiento, lo que se traduce en la mora en agotar la vía gubernativa, cuestiones que no ocurrieron en el presente asunto ..."  
(resaltado fuera de texto).

En ese orden de ideas y como en el presente caso, no se probó que los actos anuales de liquidación de cesantías le hubieran sido notificados a la señora Margarita Tejada Arturo, no hay lugar a la aplicación de la prescripción, atendiendo la referida jurisprudencia.

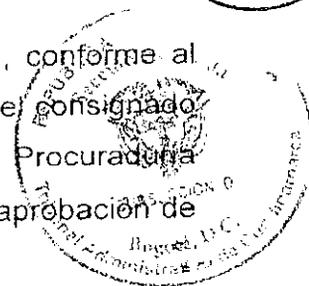
De otra parte, se observa que el Comité de Conciliación del Ministerio de Relaciones Exteriores, en sesión del 12 de agosto de 2013, en relación con la petición de la convocante, decidió proponer fórmula conciliatoria respecto al pago de las diferencias de las cesantías por sus servicios prestados en el exterior, por un valor total de \$30'009.142 conforme al estudio elaborado por el Director de Talento Humano y la Coordinadora de Nóminas y Prestaciones de esa entidad, discriminados así: \$4'377.127 por concepto de diferencias de las cesantías originadas en planta externa y, \$25'632.015 equivalentes a los intereses moratorios del 2% nominal mensual.

Atendiendo la recomendación del Comité de Conciliación del Ministerio de Relaciones Exteriores, se concilió en los términos autorizados, por un valor total de \$30'009.142 conforme a la liquidación elaborada por el Director de Talento Humano y la Coordinadora de Nóminas y Prestaciones de esa entidad, visible en el folio 44 del expediente, en la cual se tuvo en cuenta como periodo a conciliar los años en los que la convocante prestó sus servicios en el exterior (1980 a 1981 y 1985 a 1990), el salario devengado en cada uno de ellos, haciendo la conversión en pesos, la cesantía reportada y la que debió cancelarse, estableciendo la diferencia a pagar por

Conciliación Prejudicial No. 2013-05739



dicho concepto y, sobre ésta se calculó el interés moratorio del 2%, conforme al artículo 14 del Decreto 162 de 1969<sup>5</sup>. Dicho valor, es coincidente con el consignado en el Acta No. 158-2013 del 22 de agosto de 2013, suscrita en la Procuraduría Cincuenta y Seis (56) Judicial II Administrativa y, que se somete a la aprobación de esta Sala.



En consecuencia, por no resultar violatorio de la ley, ni lesivo para los intereses patrimoniales del Estado, ser un asunto susceptible de conciliación y, encontrarse respaldado en las pruebas oportunamente allegadas al expediente, la Sala impartirá aprobación al referido acuerdo conciliatorio suscrito entre la señora Margarita Tejada Arturo y la Nación - Ministerio de Relaciones Exteriores.

En mérito de lo expuesto el Tribunal Administrativo de Cundinamarca, Sección Segunda, Subsección "D",

**RESUELVE:**

**PRIMERO: APROBAR** el acuerdo conciliatorio extrajudicial contenido en el Acta No. 158-2013 del 22 de agosto de 2013, suscrito por la señora Margarita Tejada Arturo y la Nación - Ministerio de Relaciones Exteriores, en la Procuraduría Cincuenta y Seis (56) Judicial II Administrativa Delegada ante este Tribunal.

**SEGUNDO:** Esta conciliación hace tránsito a cosa juzgada y presta mérito ejecutivo a partir de la ejecutoria de la presente providencia.

**TERCERO:** En firme este proveído, por Secretaria, comuníquese a las partes la decisión aquí adoptada, para efectos de su ejecución y cumplimiento.

**CUARTO:** Expídanse a la convocante, personalmente o por intermedio de su apoderado, copia del presente auto y del acta de conciliación que se aprueba,

<sup>5</sup> "Decreto 162 de 1969, reglamentó el D.E. 3118 de 1968, por el cual se crea el Fondo Nacional de Ahorro y se establecen normas sobre auxilio de cesantías a empleados públicos y trabajadores oficiales y, en su artículo 14, establece: De acuerdo con los artículos 41 y 51 del decreto que se reglamenta, en caso de controversia sobre cualquier clase de liquidación del auxilio de cesantía, si en la providencia que decida el litigio se ordenara el reconocimiento a favor del trabajador de una suma mayor que la que hubiere sido liquidada por la respectiva entidad, en el mismo proveído se dispondrá el reconocimiento de interés moratorio en beneficio del trabajador sobre la diferencia, a la tasa del 2% mensual, desde la fecha en que la suma se hubiere causado hasta aquella en que se le acredite. De manera similar se procederá cuando se niegue al trabajador el pago del auxilio de cesantías, de acuerdo con el artículo 45 del Decreto que reglamenta. En tales casos, si la providencia que desata el litigio fuera favorable al trabajador, sobre la suma reconocida a su favor, se ordenará el pago de los intereses moratorios a la indicada tasa del 2% mensual, desde la fecha en la que dicha suma se le ha debido pagar o acreditar hasta aquella en que esto se haga..."

Conciliación Prejudicial No. 2013-05739

HISTORIA LA  
65064  
MRE

con la constancia de que es primera copia, según lo previsto en el artículo 115 del  
C. de P. C.



Aprobado en Sala de decisión de la fecha según acta.

Notifíquese y cúmplase

**LUIS ALBERTO ÁLVAREZ PARRA**  
Magistrado

**YOLANDA GARCÍA DE CARVAJALINO**  
Magistrada

**CERVELEÓN PADILLA LINARES**  
Magistrado



TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE CUNDINAMARCA  
 SECCION SEGUNDA  
 NOTIFICACION POR ESTADO N° 21  
 Este auto se notifica a las partes por correo  
 el día 27 FEB 2014  
 Secretario: PKS

La suscrita Oficial Mayor de la Subsección "D" de la Sección Segunda del H. Tribunal Administrativo de Cundinamarca, hace constar: Que los folios tomados en fotocopia auténtica coinciden en su integridad con lo(s) siguiente(s): Poder (folio 10.) Acuerdo conciliatorio extrajudicial (radicación N° 158-2013) (folios 28 a 32.) De fecha veintidós (22) de agosto de dos mil trece (2013) y Auto que aprueba la Conciliación prejudicial (folios 53 a 64, 64 vto.) de fecha trece (13) de febrero de dos mil catorce (2014), que he tenido a la vista, y sus originales reposan dentro del expediente Número 25000-23-42-000-2013-05739-00. Demandante: MARGARITA TEJADA ARTURO, Demandado: NACIÓN - MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES. La providencia fue notificada y se encuentra legalmente ejecutoriada desde el veintiocho (28) de febrero de dos mil catorce (2014), a la hora de las 05:00 PM. Ésta es PRIMERA COPIA QUE PRESTA MERITO EJECUTIVO, de conformidad con lo dispuesto en el Artículo 115, ordinal 2°, inciso 2° del Código de Procedimiento Civil. Se expide en Bogotá DC, hoy 18 MAR 2014 en cumplimiento del auto de fecha trece (13) de febrero de dos mil catorce (2014), con destino al apoderado de la Demandante, Doctor(a) ENVER JORGE GRANADOS BERMEO identificado con Cedula de Ciudadanía No. 79.967.028 y TP No. 119.461 del C.S. de la J, a quien le fue reconocida personería y actuó como apoderado de la parte demandante.



**ERIKA ALEJANDRA MURILLO CAMACHO**  
 Oficial Mayor

10 JUN 2014

